

DECRETO Nº 17.419, DE 24 DE FEVEREIRO DE 2011

Regulamenta o Imposto Sobre Serviços de Qualquer Natureza – ISSQN previsto na Lei Municipal nº 1.802, de 26 de dezembro de 1969, e dá outras providências.

LUIZ MARINHO, Prefeito do Município de São Bernardo do Campo, usando das atribuições que lhe são conferidas por lei, decreta:

Art. 1º Este Decreto regulamenta as normas relativas à tributação, arrecadação e fiscalização do Imposto Sobre Serviços de Qualquer Natureza – ISSQN.

CAPÍTULO I
DA INCIDÊNCIA E DO FATO GERADOR

Art. 2º O Imposto Sobre Serviços de Qualquer Natureza – ISSQN tem como fato gerador, a prestação de serviços constantes da Tabela nº 1 anexa à Lei Municipal nº 1.802, de 26 de dezembro de 1969, ainda que esses não se constituam como atividade preponderante do prestador.

§ 1º O imposto incide também sobre os serviços:

I - provenientes ou cuja prestação tenha se iniciado no exterior do País;

II - prestados mediante a utilização de bens e serviços públicos explorados economicamente em razão de autorização, permissão ou concessão, com o pagamento de tarifa, preço ou pedágio pelo usuário final dos serviços.

§ 2º Os serviços constantes da Tabela mencionada no **caput** deste artigo ficam sujeitos apenas ao imposto aqui previsto, ainda que sua prestação envolva fornecimento de mercadoria, ressalvadas as exceções expressas na referida tabela.

Art. 3º A incidência do imposto independe:

I - do cumprimento de quaisquer exigências legais, regulamentares ou administrativas, relativas à atividade, sendo devido o imposto, sem prejuízo das cominações cabíveis;

II - do resultado financeiro ou do pagamento do serviço prestado;

Decreto nº 17.419 (fls. 2)

III - da denominação dada ao serviço prestado; ou

IV - da existência de estabelecimento fixo.

Art. 4º O imposto não incide sobre:

I - as exportações de serviços para o exterior do País;

II - a prestação de serviços em relação de emprego, dos trabalhadores avulsos, dos diretores e membros de conselhos consultivo ou fiscal de sociedades e fundações, bem como dos sócios gerentes e dos gerentes delegados;

III - o valor intermediado no mercado de títulos e valores mobiliários, o valor dos depósitos bancários, o principal, juros e acréscimos moratórios relativos a operações de créditos realizadas por instituições financeiras.

Parágrafo único. Não se enquadram no disposto no inciso I deste artigo os serviços desenvolvidos no País e cujo resultado aqui se verifique, ainda que o pagamento seja feito por residente no exterior.

Art. 5º O serviço considera-se prestado e o imposto devido no local do estabelecimento prestador ou, na falta do estabelecimento, no local do domicílio do prestador, exceto nas hipóteses previstas nos incisos I a XX seguintes, quando o imposto será devido no local:

I - do estabelecimento do tomador ou intermediário do serviço ou, na falta de estabelecimento, onde ele estiver domiciliado, na hipótese do inciso I do § 1º do artigo 2º;

II - da instalação dos andaimes, palcos, coberturas e outras estruturas de uso temporário, no caso dos serviços descritos no subitem 3.04 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto;

III - da execução da obra, no caso dos serviços descritos nos subitens 7.02 e 7.17 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto;

IV - da demolição, no caso dos serviços descritos no subitem 7.04 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto;

V - das edificações em geral, estradas, pontes, portos e congêneres, no caso dos serviços descritos no subitem 7.05 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto;

VI - da execução da varrição, coleta, remoção, incineração, tratamento, reciclagem, separação e destinação final de lixo, rejeitos e outros resíduos quaisquer, no caso dos serviços descritos no subitem 7.09 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto;

Decreto nº 17.419 (fls. 3)

VII - da execução da limpeza, manutenção e conservação de vias e logradouros públicos, imóveis, chaminés, piscinas, parques, jardins e congêneres, no caso dos serviços descritos nos subitens 7.10.1 e 7.10.2 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto;

VIII - da execução da decoração e jardinagem, do corte e poda de árvores, no caso dos serviços descritos no subitem 7.11 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto;

IX - do controle e tratamento de efluentes de qualquer natureza e de agentes físicos, químicos e biológicos, no caso dos serviços descritos no subitem 7.12 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto;

X - do florestamento, reflorestamento, semeadura, adubação e congêneres, no caso dos serviços descritos no subitem 7.14 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto;

XI - da execução dos serviços de escoramento, contenção de encostas e congêneres, no caso dos serviços descritos no subitem 7.15 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto;

XII - da limpeza e dragagem, no caso dos serviços descritos no subitem 7.16 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto;

XIII - onde o bem estiver guardado ou estacionado, no caso dos serviços descritos no subitem 11.01 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto;

XIV - dos bens ou do domicílio das pessoas vigiados, segurados ou monitorados, no caso dos serviços descritos no subitem 11.02 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto;

XV - do armazenamento, depósito, carga, descarga, arrumação e guarda do bem, no caso dos serviços descritos no subitem 11.04 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto;

XVI - da execução dos serviços de diversão, lazer, entretenimento e congêneres, no caso dos serviços descritos nos subitens do item 12, exceto o 12.13, da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto;

XVII - onde está sendo executado o transporte, no caso dos serviços descritos no subitem 16.01 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto;

XVIII - do estabelecimento do tomador da mão-de-obra ou, na falta de estabelecimento, onde ele estiver domiciliado, no caso dos serviços descritos no subitem 17.05 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto;

Decreto nº 17.419 (fls. 4)

XIX - da feira, exposição, congresso ou congênere a que se referir o planejamento, organização e administração, no caso dos serviços descritos no subitem 17.09 da Tabela mencionada no artigo 2º deste decreto; ou

XX - do porto, aeroporto, ferroporto, terminal rodoviário, ferroviário ou metroviário, no caso dos serviços descritos no item 20 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto.

§ 1º No caso dos serviços a que se refere o subitem 3.03 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto, o imposto será devido relativamente à extensão de rodovia, ferrovia, postes, cabos, dutos e condutos de qualquer natureza, existentes no Município, objeto de locação, sublocação, arrendamento, direito de passagem ou permissão de uso, compartilhado ou não.

§ 2º No caso dos serviços a que se refere o subitem 22.01 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto, o imposto será devido no Município em relação à extensão de rodovia nele explorada.

§ 3º O imposto será devido no local do estabelecimento prestador nos serviços executados em águas marítimas, excetuados os serviços descritos no subitem 20.01 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto.

Art. 6º Considera-se ocorrido o fato gerador do imposto no momento da efetiva prestação do serviço.

**CAPÍTULO II
DO SUJEITO PASSIVO**

**Seção I
Disposições Gerais**

Art. 7º Sujeito passivo da obrigação principal é a pessoa obrigada ao pagamento do tributo ou penalidade pecuniária.

Parágrafo único. O sujeito passivo da obrigação principal diz-se:

I - contribuinte, quando tenha relação pessoal e direta com a situação que constitua o respectivo fato gerador; e

II - responsável, quando sem revestir a condição de contribuinte, sua obrigação decorra de disposição expressa em lei.

Art. 8º Sujeito passivo da obrigação acessória é a pessoa obrigada às prestações que constituam o seu objeto.

Decreto nº 17.419 (fls. 5)

**Seção II
Do Contribuinte**

Art. 9º Contribuinte do imposto é o prestador do serviço.

Parágrafo único. Contribuinte do imposto incidente sobre os serviços descritos nos subitens 3.03 e 22.01 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto é o autorizado, permissionário ou concessionário responsável pela exploração econômica de rodovia, ferrovia, postes, cabos, dutos e condutos de qualquer natureza.

Art. 10. Os órgãos representantes dos poderes concedentes dos serviços a que se referem os subitens 3.03 e 22.01 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto ficam sujeitos às demais disposições estabelecidas na legislação tributária municipal.

**Seção III
Do Responsável Tributário**

Art. 11. São responsáveis pelo recolhimento integral do imposto devido, multa e acréscimos legais, independentemente de ter sido efetuada sua retenção na fonte:

I - o tomador ou intermediário de serviços proveniente ou cuja prestação tenha se iniciado no exterior do País;

II - o tomador ou intermediário de serviço, ainda que imune ou isento, exceto pessoa física, dos serviços descritos nos subitens 3.04, 7.02, 7.04, 7.05, 7.09, 7.10.1, 7.10.2, 7.11, 7.12, 7.14, 7.15, 7.16, 7.17, 11.01, 11.02, 16.01, 17.05, 17.09, 20.01, 20.02 e 20.03 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto;

III - o tomador ou intermediário de serviços, ainda que imune ou isento, exceto pessoa física, estabelecido no Município, em relação aos serviços por ele tomados ou intermediados de quaisquer prestadores de serviços estabelecidos no Município;

IV - o proprietário da obra, em relação aos serviços que lhes forem prestados, descritos nos subitens 7.02, 7.04, 7.05 e 7.17 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto, em decorrência da revisão do imposto previsto nos artigos 33 e 34 deste decreto; ou

V - o tomador ou intermediário de serviço, ainda que imune ou isento, exceto pessoa física, quando o prestador não comprovar a sua inscrição na repartição competente ou não emitir o documento fiscal devido.

§ 1º Os prestadores de serviços a que se referem os incisos III e IV do **caput** deste artigo respondem, em caráter supletivo, pelo recolhimento do imposto e acréscimos legais, referentes aos serviços por eles prestados.

Decreto nº 17.419 (fls. 6)

§ 2º Não se aplicam as disposições do inciso III aos serviços especificados no inciso II, ambos do **caput** deste artigo.

§ 3º O disposto no inciso IV do **caput** deste artigo não se aplica quando o proprietário, o titular de seu domínio útil, ou seu possuidor a qualquer título, for pessoa física e atenda integralmente às seguintes condições:

I - ser o único imóvel de propriedade do tomador no Município e possuir utilização exclusivamente residencial;

II - ser a área total de construção igual ou inferior a 100,00 m² (cem metros quadrados), incluindo-se abrigo para veículo e outras incorporadas ao imóvel; e

III - ser o valor da avaliação de mão-de-obra utilizada, calculado pela Administração Tributária, igual ou inferior a R\$ 14.912,87 (quatorze mil, novecentos e doze reais e oitenta e sete centavos), valor este atualizado anualmente mediante aplicação do índice adotado pelo Município.

§ 4º As instituições bancárias ou financeiras, os cartórios e notariais, as concessionárias exploradoras de rodovias e a Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos deverão recolher o ISSQN em relação aos serviços que prestarem, descritos nos itens 15, 21, 22 e 26, respectivamente, da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto, não se aplicando a responsabilidade pelo recolhimento do imposto ao tomador dos serviços prevista no inciso III do **caput** deste artigo.

§ 5º Não se aplicam as disposições do inciso II do **caput** deste artigo, quando se tratar de tomador de serviço estabelecido no exterior do País.

§ 6º Não se aplicam as disposições dos incisos II, III e IV do **caput** deste artigo, se a prestação do serviço se der sob a forma de trabalho pessoal do prestador, desde que inscrito na repartição municipal competente.

§ 7º A responsabilidade prevista nos incisos II a V do **caput** deste artigo não é afastada pelo fato do prestador, tomador ou intermediário de serviço ser optante do Regime Especial Unificado de Arrecadação de Tributos e Contribuições - Simples Nacional, instituído pela Lei Complementar nº 123, de 26 de dezembro de 2006, exceto se tratar de Microempreendedor Individual – MEI.

§ 8º A responsabilidade prevista no inciso III do **caput** deste artigo não é aplicada, quando o serviço tomado ou intermediado for relacionado aos serviços contábeis, previstos no subitem 17.18 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto, desde que prestados por optante do Regime Especial Unificado de Arrecadação de Tributos e Contribuições – Simples Nacional.

Decreto nº 17.419 (fls. 7)

CAPÍTULO III DA INSCRIÇÃO MOBILIÁRIA

Art. 12. O prestador de serviço sujeito ao imposto deve promover sua inscrição como contribuinte junto ao Cadastro Fiscal Mobiliário, mediante preenchimento de formulário próprio, o qual conterá os dados, informações e esclarecimentos necessários à correta fiscalização.

§ 1º Deverão ser feitas tantas inscrições quantos forem os estabelecimentos ou locais de atividade.

§ 2º Na inexistência de estabelecimento fixo, a inscrição deverá ser feita considerando o local do domicílio tributário eleito pelo prestador de serviço.

§ 3º O prestador de serviço deve indicar, no formulário de inscrição, todas as atividades efetivamente exercidas.

Art. 13. O prestador de serviço será identificado, para efeitos fiscais, pelo respectivo número de Inscrição Mobiliária, o qual deverá constar de todos os documentos fiscais.

Art. 14. O Cadastro Fiscal Mobiliário é formado pelos dados de inscrição e respectivas alterações promovidas pelo prestador de serviço, além dos elementos obtidos pela Administração Tributária.

§ 1º A inscrição e as suas alterações, inclusive o encerramento, serão efetuados em formulário próprio, no qual o prestador de serviço, mesmo que dispensado do imposto, declarará todos os elementos previstos em ato administrativo.

§ 2º Deverá ser comunicada toda e qualquer alteração da inscrição, inclusive quando se tratar de venda ou transferência de estabelecimento e de encerramento de atividade.

§ 3º O prazo para promover a inscrição, as alterações e o encerramento da atividade é de 30 (trinta) dias a contar do ato ou fato que as motivaram.

§ 4º A inscrição prevista neste artigo poderá ser dispensada quando o prestador de serviços for, simultaneamente, contribuinte da Taxa de Fiscalização de Funcionamento.

§ 5º Se dispensada a inscrição, tal fato não ilide a obrigatoriedade do prestador de serviço de comunicar à Administração Tributária, dentro do prazo de 30 (trinta) dias, quaisquer alterações relativas à sua atividade.

Decreto nº 17.419 (fls. 8)

§ 6º O recebimento, por parte da Administração Tributária, de documentos para a inscrição prevista neste capítulo, não faz presumir a aceitação dos dados neles contidos.

Art. 15. A Administração Tributária promoverá, de ofício, a inscrição, as alterações e o encerramento no Cadastro Fiscal Mobiliário, quando não efetuados pelo prestador de serviço no prazo previsto no § 3º do art. 14 deste Decreto, sem prejuízo das penalidades cabíveis.

Art. 16. A Administração Tributária poderá promover, periodicamente, a atualização de dados cadastrais dos prestadores de serviços, mediante convocação, por edital ou qualquer outro meio de comunicação, inclusive eletrônico.

Art. 17. Considera-se estabelecimento prestador o local onde o contribuinte desenvolva a prestação de serviços, de modo permanente ou temporário, e que configure unidade econômica ou profissional, sendo irrelevantes para caracterizá-lo as denominações de sede, filial, agência, posto de atendimento, sucursal, escritório de representação ou contato ou quaisquer outras que venham a ser utilizadas.

§ 1º A existência de estabelecimento que configure unidade econômica ou profissional será caracterizada pela conjunção parcial ou total dos seguintes elementos:

- I** - manutenção de pessoal;
- II** - manutenção de materiais ou mercadorias;
- III** - manutenção de máquinas, instrumentos ou equipamentos;
- IV** - estrutura organizacional ou administrativa;
- V** - inscrição nos órgãos previdenciários;
- VI** - indicação como domicílio fiscal para efeito de qualquer tributo; ou

VII - permanência ou ânimo de permanecer no local, para a exploração econômica da atividade, exteriorizada ou não pela indicação do endereço em impressos, formulários ou correspondências, contrato de locação do imóvel, propaganda ou publicidade, ou em contas de telefone, de fornecimento de energia, água ou gás.

§ 2º A circunstância do serviço ser executado fora do estabelecimento, não o descaracteriza como estabelecimento prestador.

§ 3º São também, considerados estabelecimentos prestadores, os locais onde forem exercidas as atividades de diversões públicas de natureza itinerante.

Decreto nº 17.419 (fls. 9)

Art. 18. Todos os estabelecimentos do mesmo prestador de serviço são considerados em conjunto, para responderem pelo imposto e demais cominações legais, referentes a qualquer um deles.

**CAPÍTULO IV
DA BASE DE CÁLCULO**

Art. 19. A base de cálculo do imposto é o preço do serviço.

§ 1º Para os efeitos deste imposto, considera-se preço do serviço, o valor da receita bruta total, auferida pelo contribuinte em dinheiro, bens, serviços ou direitos, inclusive a título de reembolso, de ressarcimento e de reajustamento, independentemente da classificação contábil, sem dedução de qualquer parcela, mesmo referente a frete, carreto, imposto ou outros dispêndios.

§ 2º Na falta desse preço, ou não sendo ele desde logo conhecido, será adotado o corrente no mercado.

§ 3º Inexistindo preço corrente no mercado, será ele fixado pela Administração Tributária:

I - mediante avaliação dos elementos conhecidos ou apurados;

II - pela aplicação do preço indireto em função do proveito, utilização ou colocação do objeto da prestação do serviço.

§ 4º Nos serviços contratados em moeda estrangeira, o preço será o valor resultante de sua conversão em moeda nacional, ao câmbio do dia da ocorrência do fato gerador.

§ 5º Quando se tratar de prestação de serviço sob a forma de trabalho pessoal do prestador, o imposto será lançado por importâncias fixas, de conformidade com a Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto.

§ 6º Os serviços contábeis, a que se refere o subitem 17.18 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto, quando prestados por optantes do Regime Especial Unificado de Arrecadação de Tributos e Contribuições - Simples Nacional, serão tributados por valores fixados pela Administração Tributária, graduados segundo a capacidade econômica do contribuinte e aplicados durante todo o ano-calendário.

§ 7º Para os serviços previstos no § 6º deste artigo, a Administração Tributária poderá fixar novos valores para cada exercício, ou, atualizá-los monetariamente mediante aplicação do índice adotado pelo Município.

Decreto nº 17.419 (fls. 10)

§ 8º Na prestação dos serviços a que se refere o subitem 3.03 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto, o imposto é calculado sobre a parcela do preço correspondente à proporção direta da extensão da rodovia, ferrovia, dutos, condutos e cabos de qualquer natureza, no território do Município, ou ao número de postes existentes no Município.

§ 9º Na prestação dos serviços a que se refere o subitem 22.01 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto, o imposto é calculado sobre a parcela do preço correspondente à proporção direta da extensão da rodovia explorada no território do Município.

§ 10. Ato normativo expedido pela Secretaria de Finanças poderá fixar o preço mínimo de determinados serviços que reflita o corrente no mercado.

Art. 20. Não se inclui, na base de cálculo do imposto, o valor dos materiais incorporados à obra, fornecidos pelo prestador dos serviços previstos nos subitens 7.02 e 7.05 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto, sendo:

I - para os serviços de concretagem prestados por empresas especializadas, fora do local da obra, admitida a dedução de materiais de até 60% (sessenta por cento) do valor total de cada nota fiscal de serviços;

II - para os demais serviços o sujeito passivo poderá:

a) mediante opção manifestada no primeiro recolhimento relativo à obra, deduzir até 40% (quarenta por cento) de materiais efetivamente incorporados à obra, sem comprovação, do valor de cada nota fiscal de serviços, ou

b) deduzir, mediante comprovação, mensalmente, o montante de materiais efetivamente incorporados à obra.

§ 1º Para comprovação da dedução de materiais, prevista na alínea “b” do inciso II deste artigo, o tomador dos serviços deverá manter juntamente com as respectivas notas fiscais de serviços, cópias autenticadas das 1ªs vias das notas fiscais de compra dos materiais, as quais deverão conter o endereço da obra e corresponderem ao período de execução dos serviços a que se referir o recolhimento, acompanhadas de um relatório contendo: número da nota fiscal de fornecimento do material, data de emissão, fornecedor e valor.

§ 2º No caso de dedução de materiais, por meio de notas fiscais de simples remessa, somente serão consideradas as que contenham o endereço da obra, bem como estejam acompanhadas das notas fiscais de compra dos materiais, ambas em cópia autenticada das respectivas 1ªs vias, mantidas juntamente com as notas fiscais de serviços e que correspondam ao período de execução dos serviços a que se referir o recolhimento, acompanhadas de um relatório contendo: número da nota fiscal de simples remessa, data de emissão, valor e número da nota fiscal de compra de material.

Decreto nº 17.419 (fls. 11)

§ 3º Nos casos em que a responsabilidade pelo recolhimento do imposto seja do prestador de serviços, a comprovação dos valores das deduções de materiais, previstas nos §§ 1º e 2º deste artigo, deverá ser efetuada por meio das 1ªs vias das respectivas notas fiscais.

§ 4º Não serão aceitas, para fins de dedução de materiais, as notas fiscais que especifiquem, mediante utilização de carimbo, as informações de local da obra, proprietário da obra e serviço executado ou aquelas em que tais informações tiverem sido acrescentadas posteriormente à emissão do documento fiscal.

§ 5º Somente poderão ser deduzidos os valores dos materiais incorporados à obra, excluindo-se os materiais de uso ou de consumo, ou equipamentos destinados à obra ou serviços.

Art. 21. Não se inclui, na base de cálculo do imposto, o valor da mão-de-obra própria aplicada nos serviços previstos nos subitens 7.02, 7.04 e 7.05 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto, quando os referidos serviços forem executados pelo proprietário da obra ou em regime de mutirão, desde que atendidos simultaneamente os seguintes requisitos:

I - comunicação prévia à Administração Tributária, no caso de pessoa física ou construção por regime de mutirão;

II - comprovação da inscrição da obra junto ao órgão previdenciário; e

III - apresentação dos documentos fiscais e contábeis que comprovem o custo da mão-de-obra própria, se for o caso.

Art. 22. O preço do serviço poderá ser arbitrado pela Administração Tributária, sem prejuízo das penalidades cabíveis, quando:

I - o contribuinte ou o responsável tributário dificultar o exame dos documentos fiscais ou contábeis e demais elementos julgados necessários à realização do lançamento;

II - houver fundada suspeita de que os documentos fiscais não refletem o preço real do serviço ou quando o declarado for notoriamente inferior ao corrente no mercado;

III - o contribuinte, obrigado a emitir documento fiscal, deixar de fazê-lo;

IV - o contribuinte não estiver inscrito no Cadastro Fiscal Mobiliário; ou

V - ocorrer extravio de documentos fiscais, sem que seja possível a comprovação do montante dos serviços prestados, tomados ou intermediados.

Decreto nº 17.419 (fls. 12)

Art. 23. Na hipótese de não poder ser conhecido o valor efetivo da receita bruta, resultante da prestação de serviços, ou quando os registros relativos ao imposto não mereçam fé para a Administração Tributária, tomar-se-á, para base de cálculo, a receita bruta arbitrada, a qual não poderá, de nenhuma forma, ser inferior ao total das seguintes parcelas:

I - matérias-primas, combustíveis e outros materiais consumidos ou aplicados na prestação dos serviços;

II - folhas de salários, honorários, pró-labore e comissões;

III - despesas relativas ao fornecimento de água, energia, comunicação, seguros, vigilância e monitoramento;

IV - despesas relativas à locação do imóvel, equipamentos ou de quaisquer bens, ou valores atribuídos, quando próprios; e

V - demais encargos obrigatórios, ou não.

Art. 24. A critério da Administração Tributária, de acordo com o volume ou a espécie de prestação de serviços, poderá ser dado tratamento fiscal diferenciado, permitindo que o imposto seja calculado e recolhido mediante regime de estimativa, observadas as seguintes normas:

I - com base em informações do sujeito passivo e outros elementos informativos, apurados pela Administração Tributária;

II - o imposto total a recolher no período será dividido para pagamento em parcelas mensais, iguais e em número correspondente ao dos meses em relação ao qual o imposto tiver sido estimado;

III - findo o período para o qual se fez a estimativa ou deixando o sistema de ser aplicado por qualquer motivo, serão apurados o preço real dos serviços e o montante do imposto efetivamente devido pelo prestador de serviço, no período considerado;

IV - verificada qualquer diferença entre o montante recolhido e o apurado, será ela:

a) quando favorável à Administração Tributária, recolhida dentro do prazo fixado no art. 29 deste Decreto, no mês subsequente ao do período considerado e, independentemente de qualquer iniciativa fiscal; ou

b) quando favorável ao prestador de serviço, devolvida mediante requerimento do interessado, desde que tenha emitido notas fiscais para todos os serviços prestados.

Decreto nº 17.419 (fls. 13)

§ 1º O enquadramento do prestador de serviço no regime de estimativa poderá ser feito individualmente, por categorias de estabelecimentos, grupos ou setores de atividades.

§ 2º A aplicação do sistema previsto neste artigo poderá ser suspensa de modo geral, em relação a grupos ou setor de atividades ou a qualquer estabelecimento.

§ 3º A Administração Tributária poderá, a qualquer tempo, rever os valores estimados para determinado período e, se for o caso, reajustar as parcelas subsequentes.

§ 4º O recolhimento por regime de estimativa não dispensa o prestador de serviço das obrigações constantes deste Decreto.

§ 5º Ato normativo expedido pela Secretaria de Finanças poderá dispensar a emissão de documentos fiscais, para o prestador de serviço sujeito ao regime de estimativa.

§ 6º O prestador de serviço sujeito ao regime de estimativa será notificado do seu ingresso no regime e informado do valor da base de cálculo estimada.

§ 7º A saída do regime de estimativa dependerá de notificação encaminhada ao contribuinte, por via eletrônica ou não, indicando a data a partir da qual o recolhimento deixará de ser feito com base no valor estimado.

§ 8º As notificações relativas ao regime de estimativa, quando emitidas por processamento eletrônico, dispensam a assinatura da autoridade fiscal.

§ 9º Decorrido o período para o qual se fez a estimativa, não havendo manifestação da Administração Tributária, ficará automaticamente renovada por igual período e assim, sucessivamente, nos mesmos valores estimados de receita, atualizados por meio de índice adotado pelo Município.

Art. 25. A apresentação de reclamação contra o valor fixado da estimativa implicará na mudança para o regime de recolhimento com base no faturamento até a decisão proferida pela autoridade competente.

§ 1º A alteração prevista no **caput** deste artigo ocorrerá no mês subsequente ao da interposição da reclamação.

§ 2º Durante o período em que o contribuinte permanecer no regime de recolhimento com base no faturamento, deverá emitir e escriturar os documentos fiscais de serviços, por ocasião de cada prestação de serviço, conforme disposto neste Decreto.

§ 3º Decidida a reclamação o contribuinte será notificado do seu retorno ao regime de estimativa e do valor da base de cálculo, se for o caso.

Decreto nº 17.419 (fls. 14)

Art. 26. Para efeito do § 5º do art. 19 deste Decreto, considera-se:

I - trabalho pessoal, aquele executado pelo próprio prestador de serviço, sem o concurso de auxiliar ou empregado, não considerado como tal: recepcionista, mensageiro e demais pessoas que não participem da execução direta dos serviços; e

II - não se considera trabalho pessoal aquele executado por empresas individuais.

**CAPÍTULO V
DO LANÇAMENTO**

Art. 27. O imposto é de lançamento mensal ou anual e calculado por meio de alíquotas percentuais ou de importâncias fixas, respectivamente, nos termos da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto.

Art. 28. A prestação de serviço que ocorrer sob a forma de trabalho pessoal será tributada por importâncias fixas e o imposto será devido a partir do dia 1º de janeiro de cada ano, prevalecendo o seu lançamento por todo o exercício de competência, independentemente da data do início ou da cessação da prestação do serviço, considerando por inteiro qualquer fração de ano.

§ 1º O pagamento será efetuado em até 4 (quatro) parcelas iguais, na forma e nos prazos, respeitado o limite mínimo por parcela, fixados em ato normativo expedido pela Secretaria de Finanças.

§ 2º Ao prestador de serviço fica facultado o pagamento:

I - simultâneo, de diversas parcelas; ou

II - integral, à vista, até a data do vencimento da primeira parcela, com desconto de 5% (cinco por cento) sobre o valor total do lançamento.

Art. 29. O prestador de serviço sujeito à tributação por alíquotas percentuais ou o responsável pelo imposto deverá promover o seu recolhimento até o dia 15 (quinze) do mês subsequente ao da ocorrência do fato gerador, independentemente de qualquer notificação da Administração Tributária.

§ 1º Quando o prazo de vencimento recair em dia não útil para o órgão administrativo, este fica automaticamente prorrogado para o primeiro dia útil subsequente.

§ 2º Para o recolhimento do imposto, o prestador de serviço ou o responsável deverá gerar a escrituração prevista nos arts. 47 ou 48 deste Decreto.

Decreto nº 17.419 (fls. 15)

Art. 30. O prestador de serviço optante pelo Regime Especial Unificado de Arrecadação de Tributos e Contribuições - Simples Nacional deverá recolher o imposto, durante o período em que permanecer no regime, conforme disciplinam a Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006 e as resoluções expedidas pelo Comitê Gestor do Simples Nacional - CGSN, salvo os valores do imposto cuja responsabilidade pelo recolhimento seja atribuída ao tomador ou intermediário do serviço.

Parágrafo único. Observado o disposto no § 8º do **caput** do art. 11 deste Decreto, o recolhimento do imposto relacionado à prestação de serviços contábeis, a que se refere o subitem 17.18 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto, prestados por optante do regime referido no **caput** deste artigo, deverá ser recolhido por meio de guia municipal, nos termos do art. 29 deste Decreto.

Art. 31. O recolhimento do imposto relativo ao serviço sujeito ao regime de estimativa, nos termos do art. 24, será feito mensalmente, nos prazos e formas estabelecidos no art. 29, todos deste Decreto, deduzindo-se o valor sujeito ao recolhimento pelo tomador ou intermediário dos serviços.

Art. 32. Os prestadores de serviços que exercerem suas atividades em diversos locais terão lançamentos distintos, um para cada local, inclusive quando a prestação se der na forma de trabalho pessoal.

Parágrafo único. Quando se tratar de prestação de serviços sob a forma de trabalho pessoal, sem estabelecimento, o domicílio tributário eleito no território do Município servirá para os fins de tributação, nos termos do § 5º do art. 19 deste Decreto, independentemente dos locais da prestação dos serviços.

Art. 33. Concluída a obra ou serviços previstos nos subitens 7.02, 7.04, 7.05 e 7.17 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto, o imposto será revisto mediante adoção de procedimentos fiscais.

Art. 34. O lançamento do imposto, nos termos do art. 33 deste Decreto, será efetuado em até 6 (seis) parcelas iguais, na forma e nos prazos fixados pela Administração Tributária, respeitado o limite mínimo, por parcela, a ser fixado em ato normativo expedido pela Secretaria de Finanças.

Parágrafo único. Ao contribuinte fica facultado o pagamento:

I - simultâneo, de diversas parcelas; ou

II - integral, à vista, até a data do vencimento da primeira parcela, com desconto de 5% (cinco por cento) sobre o valor total do lançamento.

Decreto nº 17.419 (fls. 16)

Art. 35. O lançamento efetuado de ofício será notificado ao sujeito passivo, nos termos do § 3º do art. 25 da Lei Municipal nº 1.802, de 26 de dezembro de 1969, acompanhado da penalidade, quando for o caso, exceto aquele efetuado nos termos do art. 34 deste Decreto.

**CAPÍTULO VI
DOS DOCUMENTOS FISCAIS**

**Seção I
Da Nota Fiscal de Serviços Eletrônica – NFS-e**

Art. 36. Os prestadores dos serviços previstos na Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto, inscritos no Cadastro Fiscal Mobiliário, ainda que imunes ou isentos, emitirão, obrigatoriamente, por ocasião de cada prestação a Nota Fiscal de Serviços Eletrônica–NFS-e, para cada estabelecimento ou domicílio.

§ 1º A Nota Fiscal de Serviços Eletrônica - NFS-e é o documento emitido e armazenado eletronicamente em sistema próprio da Administração Tributária, com o objetivo de registrar as operações relativas à prestação de serviços.

§ 2º A Nota Fiscal de Serviços Eletrônica - NFS-e será emitida por meio da rede mundial de computadores (internet), mediante a utilização de senha de segurança ou certificado digital emitido por autoridade certificadora credenciada pela Infraestrutura de Chaves Públicas Brasileira – ICP-Brasil.

§ 3º A emissão de NFS-e poderá ser efetuada mediante processamento dos registros da prestação de serviços, remetidos por meio de lotes de Recibo Provisório de Serviços – RPS, com leiaute específico, disponível no sistema eletrônico.

§ 4º A numeração da NFS-e será gerada pelo sistema em ordem crescente e sequencial, a partir do número 1 (um), exceto quando o prestador de serviços já for emitente da Nota Fiscal Eletrônica de Serviços – NF-e, gerada pelo sistema anterior, situação em que deverá ser mantida a continuidade da sequência até 999.999.999 e, atingido este limite, a numeração será reiniciada.

**Subseção I
Dos Requisitos da Nota Fiscal de Serviços Eletrônica - NFS-e**

Art. 37. A Nota Fiscal de Serviços Eletrônica - NFS-e conterá, no mínimo, as seguintes informações:

I - identificação da NFS-e:

Decreto nº 17.419 (fls. 17)

a) no cabeçalho: o brasão do Município e as expressões “Prefeitura do Município de São Bernardo do Campo”, “Secretaria de Finanças – Departamento da Receita” e “Nota Fiscal de Serviços Eletrônica - NFS-e”;

b) número da NFS-e;

c) data e horário da emissão;

d) competência – mês e ano da prestação do serviço;

e) código de verificação;

f) número do Recibo Provisório de Serviços – RPS, se houver;

g) número da NFS-e substituída, se houver;

II - identificação do prestador de serviços:

a) razão social ou nome;

b) inscrição no Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas - CNPJ ou no Cadastro de Pessoas Físicas – CPF;

c) inscrição mobiliária;

d) endereço completo;

e) telefone, se houver;

f) opção pelo Simples Nacional;

III - identificação do tomador ou intermediário do serviço:

a) razão social;

b) inscrição no Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas – CNPJ, exceto se estabelecido no exterior;

c) inscrição mobiliária, se estabelecido ou domiciliado no Município de São Bernardo do Campo;

d) endereço completo, exceto para pessoa física domiciliada no país, ou pessoa jurídica ou física estabelecida ou domiciliada no exterior;

IV - identificação da prestação do serviço:

Decreto nº 17.419 (fls. 18)

- a) local da prestação do serviço;
- b) discriminação completa do serviço prestado;
- c) classificação fiscal e descrição do serviço;
- d) natureza da operação;
- e) preço do serviço;
- f) valor da dedução dos materiais incorporados à obra, se houver, no caso de construção civil;
- g) base de cálculo do imposto;
- h) alíquota;
- i) imposto a reter;
- j) valor do imposto; e
- k) valor total da nota.

§ 1º No caso de prestação de serviço não habitual à sua atividade, o prestador deverá informar a classificação fiscal correspondente, bem como discriminá-la detalhadamente.

§ 2º Os prestadores de serviços optantes pelo Regime Especial Unificado de Arrecadação de Tributos e Contribuições - Simples Nacional, ao emitirem a Nota Fiscal de Serviços Eletrônica - NFS-e, deverão observar as disposições contidas neste artigo, bem como as especificadas em ato normativo expedido pela Secretaria de Finanças.

§ 3º Os prestadores de serviços somente estarão obrigados a imprimir e a entregar a NFS-e aos tomadores ou intermediários de serviços, caso estes não a tenham recebido por endereço eletrônico ou se por eles for exigido.

Subseção II
Do Cancelamento da Nota Fiscal de Serviços Eletrônica - NFS-e

Art. 38. A Nota Fiscal de Serviços Eletrônica - NFS-e somente poderá ser cancelada no caso de o serviço não ter sido prestado ou por duplicidade na emissão do documento.

Decreto nº 17.419 (fls. 19)

§ 1º O cancelamento da NFS-e será efetuado no próprio sistema em até 7 (sete) dias corridos, contados após a data da emissão, desde que ainda não recolhido o imposto, devendo o prestador comunicar o cancelamento ao tomador ou intermediário do serviço.

§ 2º Após o prazo estabelecido no § 1º deste artigo ou tendo ocorrido o recolhimento do imposto, a NFS-e só poderá ser cancelada mediante requerimento devidamente justificado e documentado, com declaração assinada e firma reconhecida do tomador ou intermediário dos serviços.

§ 3º A NFS-e não poderá ser cancelada em razão do não recebimento do preço do serviço.

Subseção III

Da Substituição da Nota Fiscal de Serviços Eletrônica - NFS-e

Art. 39. A Nota Fiscal de Serviços Eletrônica - NFS-e emitida com qualquer erro ou omissão, poderá ser substituída em até 7 (sete) dias corridos, contados após a data da emissão, desde que ainda não recolhido o imposto, devendo o prestador comunicar a substituição ao tomador ou intermediário do serviço.

Parágrafo único. Após o prazo estabelecido no **caput** deste artigo ou tendo ocorrido o recolhimento do imposto, a NFS-e só poderá ser substituída mediante requerimento devidamente justificado e documentado, com declaração assinada e firma reconhecida do tomador ou intermediário dos serviços.

Seção II

Do Recibo Provisório de Serviços – RPS

Art. 40. O Recibo Provisório de Serviços – RPS é um documento prévio de comprovação da prestação de serviço, e poderá ser confeccionado ou impresso, bem como gerado e emitido em sistema próprio do prestador, sem a necessidade de autorização da Administração Tributária.

§ 1º Independentemente do disposto no **caput** deste artigo, o sistema da NFS-e, disponibilizará aplicativo na modalidade **off-line** para geração do RPS.

§ 2º O prestador de serviço que emitir a Nota Fiscal Eletrônica - NF-e, modelo 55, autorizada pela Secretaria da Fazenda Estadual, com operações mercantis e de prestação de serviços, simultaneamente ou não, poderá utilizar este documento fiscal como RPS.

§ 3º O prestador de serviço que emitir o Cupom Fiscal mediante Equipamento Emissor de Cupom Fiscal - ECF, poderá utilizar este documento fiscal como RPS.

Decreto nº 17.419 (fls. 20)

Art. 41. Sem prejuízo do disposto no art. 40 deste Decreto, o RPS poderá ser utilizado nas seguintes hipóteses:

I - impossibilidade de acesso à página eletrônica de emissão da NFS-e;

II - impossibilidade da emissão de NFS-e, em razão do volume mensal de prestação de serviços;

III - quando o prestador de serviço utilizar sistemas integrados de faturamento; ou

IV - quando o prestador de serviço não tiver acesso à rede mundial de computadores (internet).

Art. 42. O RPS deverá ser emitido em 2 (duas vias), na data efetiva e a cada prestação de serviço, e deverá ser disponibilizada uma via impressa ao tomador ou intermediário do serviço.

§ 1º O RPS deverá ser numerado em ordem crescente e sequencial, exceto nos casos dispostos nos §§ 2º e 3º do art. 40 deste Decreto.

§ 2º Se o estabelecimento possuir mais de um equipamento emissor de RPS, a numeração deverá ser precedida de até 5 (cinco) caracteres alfanuméricos capazes de identificar os equipamentos.

§ 3º No RPS deverá constar a expressão: “O registro desta prestação de serviço somente será válido após a conversão em Nota Fiscal de Serviços Eletrônica – NFS-e”.

§ 4º O RPS emitido com erro em qualquer registro deverá ser substituído por outro, o qual deverá conter a indicação do número do RPS a ser substituído.

Art. 43. O RPS deverá ser convertido obrigatoriamente em NFS-e no prazo máximo de até 7 (sete) dias corridos, contados da data da sua emissão e deverá conter, na sua conversão, todos os dados para a geração da NFS-e.

§ 1º O RPS deverá ser transmitido por lote, com leiaute específico disponibilizado no sistema da NFS-e.

§ 2º A não conversão do RPS em NFS-e no prazo estabelecido no **caput** deste artigo, sujeitará o prestador de serviços às penalidades previstas na legislação em vigor.

§ 3º A não conversão do RPS em NFS-e será considerada infração, equivalente à não emissão de nota fiscal de serviço.

Decreto nº 17.419 (fls. 21)

Art. 44. Em caso de indício, suspeita ou prova de que a emissão do RPS esteja impossibilitando a perfeita apuração dos serviços prestados, da receita auferida e do imposto devido, a Administração Tributária poderá estabelecer regime especial para o cumprimento da obrigação principal ou acessória.

Art. 45. Ainda que formalmente regular, não será considerado documento fiscal idôneo a Nota Fiscal de Serviços Eletrônica – NFS-e que tiver sido emitida ou utilizada com dolo, fraude, simulação ou erro que implique, mesmo que a terceiros, o não pagamento do imposto ou qualquer outra vantagem indevida, sem prejuízo das penalidades previstas em lei.

Seção III
Da Escrituração de Serviços Eletrônica – ISS-e

Subseção I
Da Escrituração

Art. 46. Os prestadores, os tomadores ou intermediários, responsáveis ou não, pelo recolhimento do imposto, dos serviços previstos na Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto, ficam obrigados a efetuar, mensalmente, a Escrituração de Serviços Eletrônica - ISS-e, de todas as operações que envolvam a prestação de serviços, tributáveis ou não.

§ 1º A Escrituração de Serviços Eletrônica - ISS-e, gerada no sistema próprio da Administração Tributária, é uma obrigação acessória que consiste na escrituração mensal de documentos fiscais e não fiscais emitidos e recebidos, referentes aos serviços prestados, tomados ou intermediados de terceiros.

§ 2º São obrigados a efetuar a Escrituração de Serviços Eletrônica - ISS-e:

I - os prestadores de serviços estabelecidos ou domiciliados no Município, ainda que imunes ou isentos, ou quando optantes pelo Regime Especial Unificado de Arrecadação de Tributos e Contribuições - Simples Nacional, mesmo que o local da incidência do imposto seja em outro Município;

II - os prestadores de serviços não estabelecidos no Município, quando o imposto for aqui devido e a responsabilidade pelo recolhimento seja a eles atribuída em lei, somente para fins de geração da guia de recolhimento do imposto;

III - os prestadores de serviços não estabelecidos no Município, quando aqui prestarem os serviços previstos nos subitens 7.02, 7.04, 7.05 e 7.17 da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto, independentemente da responsabilidade do recolhimento do imposto;

Decreto nº 17.419 (fls. 22)

IV - os tomadores ou intermediários de serviços estabelecidos ou domiciliados no Município, ainda que imunes ou isentos, ou quando optantes pelo Regime Especial Unificado de Arrecadação de Tributos e Contribuições - Simples Nacional, exceto as pessoas físicas, em relação a todos os serviços contratados ou intermediados de terceiros, bem como os provenientes do exterior do país ou cuja prestação lá se tenha iniciado, sujeitos ou não à incidência do imposto neste Município; e

V - os tomadores ou intermediários de serviços não estabelecidos ou não domiciliados no Município, ainda que imunes ou isentos, exceto as pessoas físicas, obrigados ao recolhimento do imposto nos termos do inciso II do **caput** do artigo 11 deste decreto, somente para fins de geração da guia de recolhimento do imposto.

§ 3º Os prestadores de serviços não deverão efetuar a escrituração das NFS-e por eles emitidas, a qual será realizada automaticamente.

§ 4º A escrituração prevista no **caput** deste artigo deverá ser efetuada para cada estabelecimento ou domicílio do prestador, tomador ou intermediário do serviço.

§ 5º Estão desobrigadas de efetuar a escrituração prevista no **caput** deste artigo, as pessoas físicas sujeitas ao recolhimento do imposto por valores fixos e as pessoas jurídicas enquadradas como Microempreendedor Individual – MEI.

Art. 47. A Escrituração de Serviços Eletrônica - ISS-e destinada ao registro mensal do movimento de serviços prestados, tomados ou intermediados, deverá conter, no mínimo, as seguintes informações:

I - identificação do prestador, tomador ou intermediário do serviço responsável pela declaração;

II - mês e ano da competência;

III - número, série e data de emissão do documento fiscal ou não fiscal;

IV - código e endereço completo da obra nos casos previstos nos subitens 7.02, 7.04, 7.05 e 7.17, da Tabela mencionada no art. 2º deste Decreto;

V - identificação do tomador ou intermediário, em se tratando de serviço prestado e identificação do prestador, em se tratando de serviço tomado ou intermediado;

VI - classificação fiscal do serviço; e

VII - valores do serviço, da dedução e da retenção.

§ 1º Não havendo, no mês, serviços prestados, tomados ou intermediados, deverá ser gerada a declaração de ausência de movimento.

Decreto nº 17.419 (fls. 23)

§ 2º Ficam dispensados da declaração de ausência de movimento de serviços prevista no § 1º deste artigo, os prestadores, os tomadores ou intermediários de serviços, não estabelecidos no Município, referidos nos incisos II, III e V do § 2º do art. 46 deste Decreto.

Art. 48. A Escrituração de Serviços Eletrônica - ISS-e destinada ao registro mensal do movimento de serviços prestados por instituições financeiras ou assemelhadas autorizadas a funcionar pela União ou por quem de direito, deverá conter, no mínimo, as seguintes informações:

I - identificação do prestador responsável pela declaração;

II - mês e ano da competência;

III - número da conta COSIF – Plano Contábil das Instituições do Sistema Financeiro Nacional;

IV - número da conta interna;

V - título da conta;

VI - classificação fiscal do serviço; e

VII - valor da receita do mês.

Parágrafo único. Não havendo, no mês, serviços prestados deverá ser gerada a declaração de ausência de movimento.

Art. 49. O encerramento da escrituração eletrônica prevista nos arts. 47 e 48 deste Decreto, que deverá ser efetuado até a data do vencimento do imposto, ou a emissão da guia de recolhimento do imposto, implicará em confissão de dívida, reconhecimento do débito tributário, passível de inscrição em dívida ativa.

**Subseção II
Da Escrituração Substitutiva**

Art. 50. Após o encerramento da escrituração fiscal, havendo necessidade de inclusão, correção ou exclusão dos documentos fiscais e não fiscais, o sistema permitirá a escrituração substitutiva, enquanto não afastado o direito de apresentação de denúncia espontânea.

**Subseção III
Da Guia de Recolhimento do Imposto**

Decreto nº 17.419 (fls. 24)

Art. 51. Após a escrituração dos serviços prestados, tomados ou intermediados, o sistema disponibilizará guia para recolhimento do imposto.

**Subseção IV
Da Guia Avulsa de Recolhimento do Imposto**

Art. 52. O sistema disponibilizará guia avulsa, que deverá ser utilizada, excepcionalmente, quando não houver a possibilidade de escrituração dos documentos, em tempo hábil, para o recolhimento do imposto em seu vencimento.

Parágrafo único. O recolhimento do imposto por meio da guia avulsa não desobriga a escrituração dos documentos fiscais e não fiscais.

**Subseção V
Do Certificado de Encerramento Fiscal**

Art. 53. Após o encerramento da escrituração dos serviços prestados, tomados ou intermediados, ainda que sem movimentação, será gerado o Certificado de Encerramento Fiscal, comprovando o encerramento da escrituração fiscal referente ao mês de competência declarado.

**Subseção VI
Dos Registros Fiscais**

Art. 54. O sistema disponibilizará ao prestador, ao tomador ou ao intermediário de serviço os seguintes registros:

- I** - Registro de Notas Fiscais de Serviços Prestados;
- II** - Registro de Notas Fiscais de Serviços Tomados;
- III** - Registro de Notas Fiscais de Serviços Prestados da Construção Civil;
- IV** - Registro de Notas Fiscais de Serviços Tomados da Construção Civil; e
- V** - Registro das Contas de Receitas - Serviços Prestados (Instituições Financeiras).

Parágrafo único. Os registros a que se referem os incisos I a V deste artigo serão gerados a partir das informações fornecidas por meio da Nota Fiscal de Serviços Eletrônica - NFS-e, ou da Escrituração de Serviços Eletrônica - ISS-e previstos, respectiva-

Decreto nº 17.419 (fls. 25)

mente, nos arts. 36, 47 e 48 deste Decreto, sendo dispensada a sua impressão, encadernação, autenticação e guarda.

**Seção IV
Das Normas Gerais**

Art. 55. Ato normativo expedido pela Secretaria de Finanças disciplinará sobre:

I - os prazos e as condições para a inutilização das notas fiscais de serviços não eletrônicas, ainda não emitidas;

II - o encerramento dos livros fiscais não gerados pelo sistema eletrônico da Administração Tributária;

III - as alterações das informações necessárias à emissão, cancelamento e substituição da NFS-e;

IV - a dispensa, temporária ou não, da obrigatoriedade de emissão da NFS-e e da escrituração do ISS-e;

V - as demais regras de confecção, emissão, cancelamento, substituição, conversão e arquivo do RPS; e

VI - as notificações, termos e comunicados emitidos pelos sistemas eletrônicos.

Art. 56. As notificações e os termos emitidos diretamente pelos sistemas eletrônicos disponibilizados pela Administração Tributária, terão a mesma validade e efeito das demais notificações, sendo regidas de acordo com o § 3º do art. 25 da Lei Municipal nº 1.802, de 26 dezembro de 1969.

Art. 57. Os documentos fiscais e não fiscais, bem como os comprovantes dos recolhimentos decorrentes das operações a que se refiram, excetuados aqueles produzidos eletronicamente em sistema próprio da Administração Tributária, são de exibição obrigatória a esta e deverão ser conservados até que ocorra a decadência do direito de constituição do crédito tributário ou a sua prescrição.

§ 1º Ato normativo expedido pela Secretaria de Finanças disciplinará o procedimento a ser adotado pelo sujeito passivo no caso de extravio, deterioração, destruição, sinistro, furto ou roubo de documentos fiscais.

§ 2º Para os efeitos deste artigo, não têm aplicação quaisquer disposições legais excludentes ou limitativas dos direitos da Administração Tributária de examinar livros,

Decreto nº 17.419 (fls. 26)

arquivos, documentos e papéis comerciais ou fiscais, de acordo com o disposto no art. 195 da Lei Federal nº 5.172, de 25 de outubro de 1966 – Código Tributário Nacional.

Art. 58. Serão considerados inidôneos as declarações e os registros fiscais que contiverem indicações equivocadas que prejudiquem a correta apuração do imposto.

Art. 59. São obrigados a exibir os documentos fiscais e não fiscais relativos ao imposto, a prestar informações e a não embarçar a ação da Administração Tributária:

I - os prestadores de serviços;

II - os tomadores ou intermediários de serviços independentemente da obrigação pela retenção do imposto e o seu recolhimento;

III - os tomadores ou intermediários de serviços provenientes ou cuja prestação tenha se iniciado no exterior do País;

IV - os serventuários de ofício;

V - os servidores públicos;

VI - as empresas transportadoras e os proprietários de veículos empregados no transporte de mercadorias e objetos, por conta própria e de terceiros, desde que façam do transporte profissão lucrativa;

VII - os bancos, instituições financeiras, estabelecimentos de crédito e assemelhados;

VIII - os síndicos, comissários e inventariantes;

IX - os leiloeiros, corretores, despachantes e liquidatários;

X - as companhias de armazéns gerais;

XI - os profissionais contabilistas dos sujeitos passivos; e

XII - as companhias de seguros.

**CAPÍTULO VII
DOS REGIMES ESPECIAIS DE CONTROLE E FISCALIZAÇÃO**

Art. 60. A Administração Tributária poderá estabelecer, de ofício ou a requerimento do interessado, regime especial para a emissão, escrituração e recolhimento do imposto.

Decreto nº 17.419 (fls. 27)

Parágrafo único. O despacho que conceder regime especial estabelecerá quais as normas a serem observadas pelo contribuinte, advertindo ainda que o regime poderá ser alterado, suspenso ou cassado a qualquer tempo.

Art. 61. Sendo insatisfatórios os meios normais de fiscalização, a Administração Tributária poderá exigir a adoção de instrumentos, documentos ou procedimentos necessários à perfeita apuração dos serviços prestados, tomados ou intermediados, da receita auferida e do imposto devido.

**CAPÍTULO VIII
DA CONSULTA**

Art. 62. O sujeito passivo que tenha interesse no esclarecimento de dúvidas sobre o Imposto Sobre Serviços de Qualquer Natureza – ISSQN poderá consultar a Administração Tributária, mediante requerimento acompanhado de documentos pertinentes à matéria.

§ 1º A consulta deverá fundamentar-se em caso concreto.

§ 2º Os órgãos da administração pública e as entidades representativas de categorias econômicas ou profissionais também poderão formular consulta.

Art. 63. A consulta não terá efeito suspensivo quanto ao cumprimento das obrigações principal ou acessória.

Art. 64. A resposta à consulta deverá ocorrer dentro do prazo de 60 (sessenta) dias, não terá caráter normativo e ficará adstrita tão somente ao caso apresentado.

Art. 65. Não produzirá efeito a consulta formulada:

I - em desacordo com as disposições contidas no art. 62 deste Decreto;

II - quando não descrever, completa ou exatamente, o fato a que se referir, ou não contiver os elementos necessários à sua solução, salvo se a inexatidão ou omissão for escusável, a critério da autoridade administrativa competente para examiná-la;

III - por quem tiver sido intimado a cumprir a obrigação relativa ao fato objeto da consulta;

IV - por quem estiver sob procedimento fiscal iniciado para apurar fatos que se relacionem com a matéria consultada;

V - quando o fato já houver sido objeto de decisão anterior, ainda não modificada, proferida em consulta ou litígio em que tenha sido parte o consulente;

Decreto nº 17.419 (fls. 28)

VI - quando o fato estiver disciplinado em ato normativo, publicado antes de sua apresentação;

VII - quando o fato estiver definido ou declarado em disposição literal de lei; ou

VIII - quando o fato for definido como crime ou contravenção penal.

Parágrafo único. Declarada a ineficácia da consulta devido à ocorrência dos vícios previstos nos incisos I e II deste artigo, ela poderá ser novamente formulada, a qualquer tempo, desde que sanados tais vícios.

Art. 66. Proferida resposta à consulta formulada, o consulente poderá interpor pedido de reconsideração de despacho desde que apresentado algum fato novo capaz de alterar o entendimento firmado pela Administração Tributária, no prazo de 30 (trinta) dias contados da ciência da decisão.

§ 1º O pedido de reconsideração de despacho previsto no **caput** deste artigo, depois de instruído, será julgado pela autoridade administrativa competente.

§ 2º A decisão proferida nos termos do parágrafo anterior será definitiva em âmbito administrativo, não cabendo recurso de qualquer espécie.

§ 3º Decorrido o prazo previsto no **caput** deste artigo sem que ocorra a interposição de pedido de reconsideração de despacho, a apreciação administrativa da matéria estará exaurida.

Art. 67. Nenhum procedimento fiscal poderá ser instaurado contra o sujeito passivo, relativamente à matéria consultada, desde a apresentação da consulta até o trigésimo dia subsequente à data da ciência da resposta definitiva dada ao consulente.

CAPÍTULO IX DA FISCALIZAÇÃO

Art. 68. Todos os procedimentos fiscais serão realizados mediante ordem determinada pelo Chefe da Seção responsável pela fiscalização do imposto.

Art. 69. São espécies de procedimentos fiscais:

I - Procedimento de Verificação Fiscal – PVF, cuja finalidade é preventiva, educativa e de acompanhamento do comportamento fiscal do sujeito passivo e que não homologa os créditos tributários;

Decreto nº 17.419 (fls. 29)

II - Ordem de Ação Fiscal Simplificada - OAFS, destinada à verificação de itens específicos relacionados ao sujeito passivo e que não homologa os créditos tributários; e

III - Ordem de Ação Fiscal Completa - OAFC, para fiscalização de um período determinado, abordando toda a atividade do sujeito passivo, destinada a homologar os créditos tributários.

§ 1º Os procedimentos constantes neste artigo poderão ser disciplinados por ato normativo expedido pela Secretaria de Finanças.

§ 2º A verificação de indícios de evasão do imposto, durante o Procedimento de Verificação Fiscal – PVF ou da Ordem de Ação Fiscal Simplificada - OAFS, importa em representação do Auditor Fiscal de Rendas Municipais, designado para os trabalhos, ao Chefe da Seção responsável pela fiscalização do imposto que, após análise, poderá autorizar a transformação em Ordem de Ação Fiscal Completa - OAFC.

Art. 70. Ao determinar ordem de realização dos procedimentos fiscais, o Chefe da Seção responsável pela fiscalização do imposto definirá:

I - a espécie de procedimento a ser executado;

II - o sujeito passivo; ou

III - o Auditor Fiscal de Rendas Municipais designado para o procedimento.

§ 1º Será ainda indicado:

I - os itens a serem verificados, no caso de Ordem de Ação Fiscal Simplificada – OAFS; e

II - o período a ser fiscalizado, no caso de Ordem de Ação Fiscal Completa - OAFC.

§ 2º Na realização do Procedimento de Verificação Fiscal – PVF, fica a critério do Auditor Fiscal de Rendas Municipais selecionar o período a ser verificado, desde que observado ato normativo expedido pela Secretaria de Finanças.

Art. 71. O Auditor Fiscal de Rendas Municipais deve concluir o procedimento fiscal nos seguintes prazos:

I - o fixado pelo Chefe da Seção responsável pela fiscalização do imposto para o Procedimento de Verificação Fiscal – PVF;

II - 30 (trinta) dias para a Ordem de Ação Fiscal Simplificada - OAFS; ou

Decreto nº 17.419 (fls. 30)

III - 60 (sessenta) dias para a Ordem de Ação Fiscal Completa - O AFC.

§ 1º O afastamento do Auditor Fiscal de Rendas Municipais, quando previsto em lei, desde que superior a 30 (trinta) dias, suspende a contagem do prazo.

§ 2º Sendo os prazos insuficientes para conclusão dos procedimentos fiscais, os mesmos poderão ser prorrogados, sucessivamente, por iguais períodos, a pedido fundamentado do Auditor Fiscal de Rendas Municipais dirigido ao Chefe da Seção responsável pela fiscalização do imposto.

Art. 72. Excepcionalmente, a critério do Chefe da Seção responsável pela fiscalização do imposto, o procedimento fiscal poderá ser redistribuído quando o Auditor Fiscal de Rendas Municipais designado estiver impedido de executá-lo.

Art. 73. Expedida a ordem de procedimento fiscal, o Auditor Fiscal de Rendas Municipais deverá iniciá-la no prazo de 2 (dois) dias úteis.

Art. 74. Considera-se iniciado o procedimento fiscal após a lavratura da notificação de termo de início contendo, no mínimo, os seguintes elementos:

I - inscrição do sujeito passivo, se obrigado a inscrever-se no Município;

II - nome ou razão social e endereço completo do sujeito passivo;

III - número do procedimento fiscal;

IV - período a ser fiscalizado ou item a ser verificado, nos termos dos §§ 1º e 2º do art. 70 deste Decreto;

V - relação dos documentos fiscais, não fiscais e contábeis a serem apresentados;

VI - data, horário, nome, matrícula, cargo e assinatura do Auditor Fiscal de Rendas Municipais designado; e

VII - identificação e assinatura do sujeito passivo ou seu representante legal ou dados da publicação em edital.

§ 1º A notificação deverá ser atendida pelo sujeito passivo no prazo de 5 (cinco) dias corridos, contados do seu recebimento.

§ 2º Mediante justificativa, o prazo previsto no § 1º deste artigo poderá ser prorrogado por meio de requerimento do interessado.

Decreto nº 17.419 (fls. 31)

§ 3º Cabe ao Chefe da Seção responsável pela fiscalização do imposto decidir quanto ao pedido previsto no § 2º deste artigo.

§ 4º Fica dispensada a lavratura da notificação do termo de início de Ordem de Ação Fiscal Simplificada – OAFS, quando o sujeito passivo já tiver sido anteriormente notificado em outros procedimentos visando à constituição do crédito tributário.

§ 5º Na hipótese de recusa do recebimento da notificação prevista no **caput** deste artigo, assim como a não localização do sujeito passivo, o prazo previsto no § 1º deste artigo será contado a partir da publicação da notificação na imprensa oficial.

§ 6º Quando o prestador de serviço já tiver sido notificado do valor do imposto a recolher sob o regime de estimativa, esta notificação será considerada como suficiente para a constituição dos créditos tributários, ficando dispensada a lavratura do termo de início de ação fiscal.

Art. 75. A conversão do Procedimento de Verificação Fiscal – PVF em Ordem de Ação Fiscal Simplificada – OAFS ou em Ordem de Ação Fiscal Completa – O-AFC, não acarretará a necessidade de emissão de nova notificação nos termos do art. 74 deste Decreto.

Art. 76. No caso de não atendimento da notificação, o sujeito passivo será autuado nos termos da Lei Municipal nº 1.802, de 26 de dezembro de 1969.

§ 1º Após a aplicação da multa prevista no **caput** deste artigo, o sujeito passivo será novamente notificado, dentro do mesmo procedimento fiscal, para apresentação dos documentos exigidos, no prazo de 30 (trinta) dias.

§ 2º O não atendimento da notificação no prazo previsto no § 1º deste artigo acarretará a aplicação de nova multa, acrescida do agravante da reincidência.

§ 3º Caso o sujeito passivo não apresente os documentos após a aplicação da multa acrescida do agravante de reincidência, o Auditor Fiscal de Rendas Municipais deverá:

I - arbitrar a receita bruta tributável; e

II - propor a imposição de regime especial, nos termos deste decreto, se for o caso.

Art. 77. Ao término do procedimento fiscal, o Auditor Fiscal de Rendas Municipais lavrará o respectivo termo de encerramento contendo, no mínimo:

I - inscrição do sujeito passivo, se obrigado a inscrever-se no Município;

Decreto nº 17.419 (fls. 32)

II - nome ou razão social, endereço completo e inscrição no Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas – CNPJ ou no Cadastro de Pessoas Físicas – CPF, do sujeito passivo;

III - número do procedimento fiscal;

IV - número do Processo de Ação Fiscal;

V - período fiscalizado;

VI - relação dos documentos examinados;

VII - identificação do item verificado no caso de Ordem de Ação Fiscal Simplificada - OAFS;

VIII - descrição da irregularidade apurada quanto às obrigações tributárias principal e acessória e respectiva capitulação legal;

IX - valor do crédito tributário constituído, se for o caso;

X - penalidade aplicada, especificando o número do auto de infração e seu valor, se for o caso;

XI - homologação das operações tributáveis realizadas no período fiscalizado, no caso de Ordem de Ação Fiscal Completa – OAFS;

XII - data, nome, matrícula e assinatura do Auditor Fiscal de Rendas Municipais designado; e

XIII - identificação e assinatura do sujeito passivo ou seu representante legal ou dados da publicação em edital.

Parágrafo único. O Auditor Fiscal de Rendas Municipais designado deverá justificar os motivos pelos quais deixou de homologar as operações tributáveis realizadas no período, no caso de realização de Ordem de Ação Fiscal Completa - OAFS.

Art. 78. Entregue o Termo de Encerramento do procedimento fiscal ou efetuada a sua publicação, o Auditor Fiscal de Rendas Municipais deverá encaminhar ao Chefe da Seção responsável pela fiscalização do imposto o relatório detalhado, identificando os valores apurados, além de outras informações julgadas necessárias.

Art. 79. Constatado crime contra a ordem tributária, o Auditor Fiscal de Rendas Municipais solicitará, no Processo de Ação Fiscal, a remessa dos elementos comprobatórios da infração ao Ministério Público, nos termos das Leis Federais nºs 4.729, de 14 de

Decreto nº 17.419 (fls. 33)

julho de 1965; 8.137, de 27 de dezembro de 1990, e do art. 34 da Lei Federal nº 9.249, de 26 de dezembro de 1995.

Parágrafo único. Os elementos comprobatórios a que se refere o **caput** deste artigo serão encaminhados, por ofício, pela Administração Tributária, representada pelo Auditor Fiscal de Rendas Municipais, pelo Chefe de Seção e pelo Diretor do Departamento da Receita.

Art. 80. A ordem de procedimento fiscal somente será cancelada quando o sujeito passivo tiver paralisado suas atividades e não for possível a sua localização pelo Auditor Fiscal de Rendas Municipais.

Parágrafo único. A solicitação de cancelamento da ordem de procedimento fiscal deverá ser formalizada e instruída com elementos e informações que assegurem o ocorrido e decidida pelo Chefe da Seção responsável pela fiscalização do imposto.

Art. 81. Os termos decorrentes de procedimentos fiscais serão registrados em sistema eletrônico próprio da Administração Tributária, devendo ser impressos para anexar ao Processo de Ação Fiscal, se for o caso.

Art. 82. O Auditor Fiscal de Rendas Municipais designado poderá requisitar o auxílio da força pública, quando vítima de embaraço ou desacato no exercício de suas funções, ou quando necessário à efetivação de medida prevista na legislação tributária, ainda que não se configure fato definido em lei como crime ou contravenção.

Art. 83. Para efeito de fiscalização, poderão ser retidos quaisquer impressos, documentos, papéis, livros, declarações de dados, equipamentos de informática, programas e arquivos magnéticos ou eletrônicos, armazenados por qualquer meio, de natureza fiscal ou contábil, existentes no estabelecimento do sujeito passivo.

Parágrafo único. Havendo suspeita, indício ou prova fundada de que os documentos ou bens descritos no **caput** deste artigo encontram-se em local no qual a fiscalização tributária municipal não tenha livre acesso, deve ser requerida ao Poder Judiciário a realização de busca e apreensão, sem prejuízo das medidas necessárias para evitar a remoção sem anuência da Administração Tributária.

Art. 84. O procedimento previsto no art. 83 deste Decreto será objeto de lavratura de termo respectivo, contendo descrição dos documentos e bens apreendidos, a indicação do lugar onde ficarão depositados e do nome do depositário, se for o caso, bem como da descrição clara e precisa do fato, além dos demais elementos pertinentes ao ato.

§ 1º Ao sujeito passivo, ao representante, ao mandatário ou ao preposto será entregue uma via do termo de retenção, mediante assinatura de recibo devidamente datado, ou menção da circunstância de que houve impossibilidade de assinatura ou a sua recusa.

Decreto nº 17.419 (fls. 34)

§ 2º Os documentos e bens retidos serão devolvidos até a data de conclusão do procedimento fiscal, exceto se necessários como provas materiais indispensáveis nos processos administrativos ou judiciais relativos ao sujeito passivo.

Art. 85. Quando for necessário reter os documentos descritos no art. 83 deste Decreto, o Chefe da Seção responsável pela fiscalização do imposto poderá determinar, mediante requerimento do interessado, a que deles se extraia, total ou parcialmente, cópia autêntica, retendo os originais.

**CAPÍTULO X
DAS DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS**

Art. 86. Ato normativo expedido pela Secretaria de Finanças disciplinará eventuais procedimentos necessários ao recolhimento do imposto, emissão e escrituração de documentos fiscais, em situações de contingência no uso dos sistemas eletrônicos da Administração Tributária.

Art. 87. As notas fiscais de serviços, à exceção das geradas eletronicamente no sistema disponibilizado por esta Administração Tributária, não poderão ser retiradas do estabelecimento do prestador, tomador ou intermediário de serviços, ressalvados os casos previstos em ato normativo expedido pela Secretaria de Finanças.

Parágrafo único. Presumem-se retirados do estabelecimento, os documentos previstos no **caput** deste artigo que não forem exibidos ao Auditor Fiscal de Rendas Municipais, quando por ele solicitados.

Art. 88. A legislação federal será aplicada, supletivamente, aos procedimentos estabelecidos neste decreto, nos casos em que a legislação municipal for omissa.

Art. 89. Enquanto não disponível o Registro de Ocorrências no sistema eletrônico, permanecerá a obrigatoriedade da utilização do livro referido no art. 98 do Decreto nº 16.692, de 24 de novembro de 2008.

Art. 90. Enquanto o sujeito passivo não estiver inserido nos sistemas de que tratam os arts. 36 e 46 deste Decreto, permanecerá a obrigatoriedade de emissão das notas fiscais de serviços e do cupom fiscal, previstos nos arts. 46 a 56, assim como da escrituração dos livros referidos no art. 99, estes últimos todos do Decreto nº 16.692, de 24 de novembro de 2008.

Art. 91. Este Decreto entra em vigor na data de sua publicação, produzindo efeitos a partir de 1º de março de 2011.

Processo nº 18353/2008

Decreto nº 17.419 (fls. 35)

Art. 92. Fica revogado o Decreto nº 16.692, de 24 de novembro de 2008, exceto o disposto nos arts. 46 a 56, 98 e 99, enquanto não se cumprir o estabelecido nos arts. 89 e 90 deste Decreto.

São Bernardo do Campo,
24 de fevereiro de 2011

LUIZ MARINHO
Prefeito

MARCOS MOREIRA DE CARVALHO
Secretário de Assuntos Jurídicos e Cidadania

JOSÉ ROBERTO SILVA
Procurador-Geral do Município

JORGE ALANO SILVEIRA GARAGORRY
Secretário de Finanças

Registrado na Seção de Atos Oficiais
da Secretaria de Chefia de Gabinete e
publicado em

MEIRE RIOTO
Diretora do SCG-1

/iac.