

RELATÓRIO DE ATIVIDADES 2025

SECRETARIA DE CONCESSÕES E PARCERIAS

Resumo

O "Relatório de Atividades" da Secretaria de Concessões e Parcerias de São Bernardo do Campo 2025 apresenta um panorama das atividades da secretaria. O documento detalha a estrutura organizacional, discorre sobre contratos de concessão vigentes no município e destaca os desafios a serem enfrentados no setor.

Relatório de Atividades

Secretaria de Concessões e Parcerias

São Bernardo do Campo – SP

2025

1. Introdução

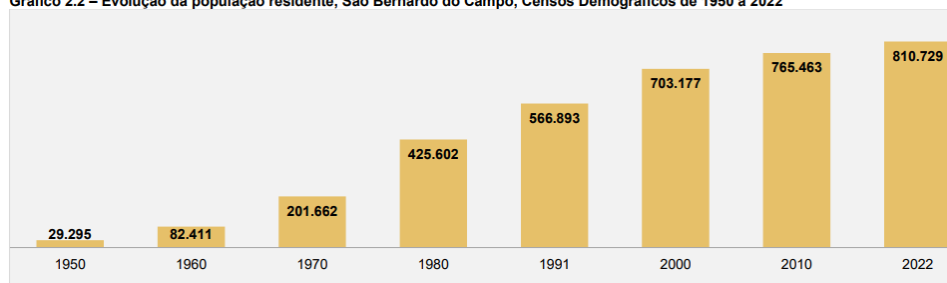
Apresentamos algumas informações importantes acerca do Município de São Bernardo do Campo.

Situado na região metropolitana de São Paulo, o município possui as seguintes características:

- A população do município é de 810.729 habitantes. (Dados do IBGE - Censo 2022).
- O território do município é de 409.532 km², dividido entre zona rural e urbana, sendo 118,21 km² em zona urbana, 214,42 km² em zona rural, além de ter 75,82 km² pertencentes à represa Billings.
- Segundo dados do IBGE, em 2021, o PIB per capita era de R\$ 68.571,36; já em 2023 evoluiu para R\$ 88.766,77.
- Ainda segundo dados do IBGE de 2021, São Bernardo injetou R\$ 58,2 bilhões na economia brasileira, sendo a maior fatia oriunda do setor de serviços: R\$ 29,6 bilhões; seguido pela indústria, com R\$ 13,2 bilhões; e pela agropecuária (R\$ 11,1 bilhões). Destacando-se no cenário nacional ocupando a 16ª posição das maiores economias do país e o 5º lugar no estado de São Paulo.

Com uma população de 810.729 habitantes, e uma economia considerável consolidando-se como a 16ª economia do país, o município têm grande demanda por serviços públicos. Embora não meça esforços para atender essa demanda, nem sempre é possível atingir um nível de qualidade, eficiência e excelência exigido pelos munícipes; o que torna necessário, em casos específicos, de se lançar mão das concessões de serviços públicos ou parcerias público privada trazendo a expertise de empresas privadas para atender à população de forma adequada com melhoria da prestação dos serviços a preços justos que não onerem demasiadamente o erário e os usuários e ao mesmo tempo contemplem a remuneração do capital investido.

Gráfico 2.2 – Evolução da população residente, São Bernardo do Campo, Censos Demográficos de 1950 a 2022



Fonte: IBGE - Censos Demográficos.

Com o intuito de melhorar a gestão dos contratos de concessão vigentes no município e ainda fomentar a viabilidade de novas concessões e PPP, através de estudos específicos, análises de cenários macro e microeconômicos e

acompanhamento de cases de sucesso; foi criada a Secretaria de Concessões e Parcerias em 19 de abril de 2023 por meio da Lei Municipal 7.204/2023.

As principais atribuições da secretaria são:

- A estruturação de projetos de concessões e parcerias público-privadas, incluindo a avaliação de estudos prévios de viabilidade, o desenvolvimento de pesquisas de mercado, a identificação e consolidação de diretrizes para elaboração de editais e minutas de contratos, bem como a prospecção de novos projetos;
- O acompanhamento da implementação dos contratos de concessões e parcerias público-privadas, incluindo o gerenciamento, em conjunto com as Secretarias-fim, do sistema de avaliação e mensuração do desempenho e orientações sobre medidas que assegurem o equilíbrio econômico e financeiro dos contratos.

2. Estrutura Organizacional

Situada à Rua Giácomo Versolato, Nº 150, Bairro Nova Petrópolis, São Bernardo do Campo; a Secretaria de Concessões e Parcerias vem se estruturando para enfrentar os desafios do mundo das concessões e PPP e desempenhar suas competências listadas abaixo.

De acordo com a Lei Municipal 7.204/2023, a Secretaria de Concessões e Parcerias tem as seguintes competências:

- I - Coordenar, em conjunto com as Secretarias-fim, as atividades relacionadas à estruturação, gestão e avaliação dos projetos de concessões e parcerias público-privadas;
- II - Estabelecer interface entre os setores público e privado, visando promover as concessões e parcerias público-privadas;
- III - propor projetos e analisar a viabilidade e relevância das propostas apresentadas pela iniciativa privada, bem como apoiar a elaboração de novas propostas em articulação com as demais secretarias;
- IV - Contratar serviços especializados para a estruturação dos projetos de concessões e parcerias
- V - Elaborar e coordenar os estudos para elaboração de Procedimentos de Manifestação de Interesse (PMI);
- VI - Assessorar as Secretarias na licitação e contratação dos projetos de parceria, inclusive na realização de consultas ou audiências públicas;

VII - orientar e capacitar os órgãos e entidades do Poder Executivo Municipal que pretendam celebrar contratos de parcerias;

VIII - proceder à gestão dos contratos de concessões e parcerias em conjunto com os órgãos responsáveis pela respectiva gestão.

2.1 Quadro Funcional

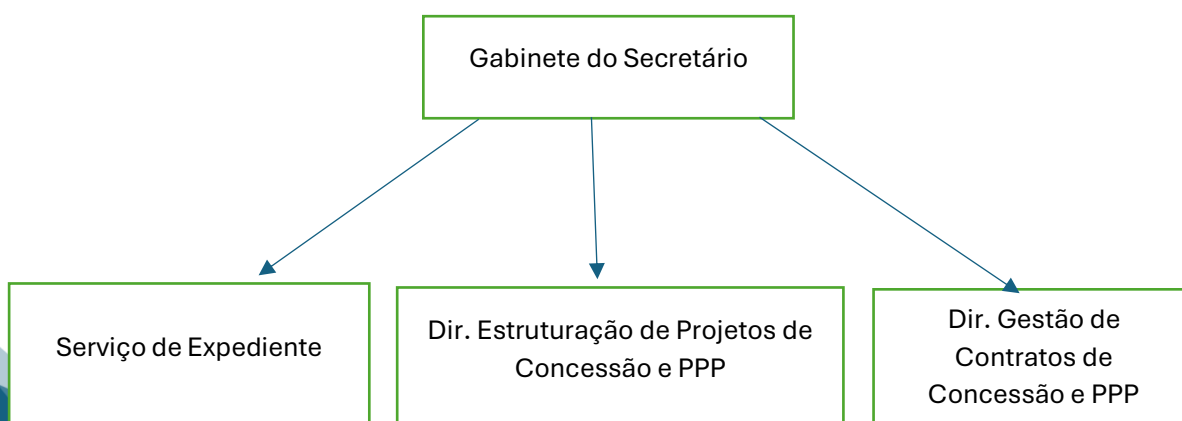
O quadro funcional da Secretaria em Dezembro/25 era composto por 17 servidores, conforme o quadro demonstrativo abaixo:

QUADRO FUNCIONAL SECRETARIA DE CONCESSÕES E PARCERIAS DEZ/2025

Gabinete do Secretário	
Secretário	1
Secretário Adjunto	1
Assessor de Governo	4
Dir. Estruturação de Projetos	
Diretor	1
Assessor de Direção	1
Inspetor de Obras Particulares	1
Serviço de Expediente	
Encarregado de expediente	1
Dir. Gestão de Contratos	
Diretora	1
Contador	1
Assessor de Direção	1
Monitor	4
Total de servidores	17

2.2 Organograma

ORGANOGRAMA DA SECRETARIA DE CONCESSÕES E PARCERIAS



2.2.1 Serviço de Expediente

O Serviço de Expediente tem as seguintes atribuições:

- I - Executar os serviços de apoio ao Secretário;
- II - Preparar correspondência, receber, guardar, controlar e expedir processos e papéis em geral;
- III - recepcionar e informar o público;
- IV - Providenciar juntadas, apensamentos, requisições e aberturas de processos, bem como controlar sua tramitação;
- V - Executar outras atividades correlatas de forma eficaz, sustentável e com engajamento de todas as partes interessadas.

2.2.2 Departamento de Estruturação de Projetos de Concessões e Parcerias

O Departamento de Estruturação de Projetos de Concessões e Parcerias (SCP-1) tem as seguintes atribuições:

- I - Avaliar os estudos prévios de viabilidade técnica e econômica apresentados pelas Secretarias ou pela iniciativa privada;
- II - Desenvolver, diretamente ou por meio das Secretarias, pesquisas de mercado necessárias à estruturação dos projetos de concessões e parcerias;
- III - Realizar estudos técnicos visando à elaboração dos projetos de concessões e parcerias;
- IV - Identificar e consolidar diretrizes para a elaboração de editais e minutas de contratos de concessão e parcerias;
- V - Promover a relação entre os setores público e privado, visando à prospecção de novos projetos;
- VI - Dar apoio técnico ao Departamento de Gestão de Contratos quanto a estudos e revisões de tarifas e manutenção de equilíbrio econômico e financeiro.

2.2.3 Departamento de Gestão de Contratos de Concessões e Parceria

O Departamento de Gestão de Contratos de Concessões e Parcerias (SCP-2) tem as seguintes atribuições:

I - Proceder o monitoramento dos contratos de concessões e parcerias público-privadas;

II - Acompanhar a implementação dos contratos de concessões e parcerias;

III - Auxiliar as Secretarias-fim quanto ao atingimento dos objetivos dos contratos de concessões e parcerias;

IV - Gerenciar, em conjunto com as Secretarias-fim, sistema de avaliação e mensuração de desempenho dos projetos de concessões e parcerias;

V - Monitorar e avaliar o nível de serviço acordado em contrato;

VI - Orientar medidas que se fizerem necessárias para assegurar tanto o equilíbrio econômico-financeiro dos contratos quanto a modicidade tarifária;

VII - Acompanhar, em conjunto com as Secretarias-fim, as matérias relacionadas à política tarifária e remuneração dos serviços concedidos, incluindo pedidos de revisão.

3. Atividades desenvolvidas

Haviam 06 (seis) contratos de concessões vigentes no município de São Bernardo do Campo em dezembro/2025:

- Concessão do Transporte Coletivo
- Concessão Parque Cidade da Criança
- Concessão do Estádio Primeiro de Maio
- Concessão de Estacionamento Rotativo
- Concessão do Pátio de Veículos
- Concessão do Equipamento Público Baetão

3.1 Concessão do Transporte Coletivo

O Contrato de Concessão para Prestação e Exploração do Serviço de Transporte Público Coletivo de Passageiros no Município – foi assinado em 2020, a partir da publicação dos Decretos nºs 22.331/2023, 22.535/2023 e Resolução SCP/ST nº 05/2023, o gerenciamento e fiscalização dos serviços de Transporte Coletivo no Município ficou a cargo da Secretaria de Concessões e Parcerias.

Praticamente todos os grandes municípios optam por fazer a concessão do serviço de transporte coletivo municipal por entender que a iniciativa privada reúne as melhores condições para operacionalizar o serviço de forma mais eficiente. Aqui estão algumas das principais razões que levaram o município de São Bernardo do Campo a transferir o serviço a iniciativa privada:

Razões Econômicas

1. Redução de custos: A concessão do serviço de transporte coletivo permite que os municípios transfiram os custos operacionais para a iniciativa privada.
2. Investimento em infraestrutura: A iniciativa privada pode investir em infraestrutura, como veículos e terminais, reduzindo a necessidade de investimentos públicos.
3. Eficiência econômica: A iniciativa privada pode operar o serviço de transporte coletivo de forma mais eficiente, reduzindo custos e melhorando a qualidade do serviço.

Razões Operacionais

1. Melhoria da qualidade do serviço: A iniciativa privada pode oferecer um serviço de transporte coletivo mais eficiente e de melhor qualidade, com veículos mais modernos e confortáveis.
2. Flexibilidade operacional: A iniciativa privada pode adaptar-se mais facilmente às mudanças na demanda e nos padrões de tráfego.
3. Gestão de riscos: A iniciativa privada pode assumir os riscos operacionais, como acidentes e problemas mecânicos.

Razões Políticas e Administrativas

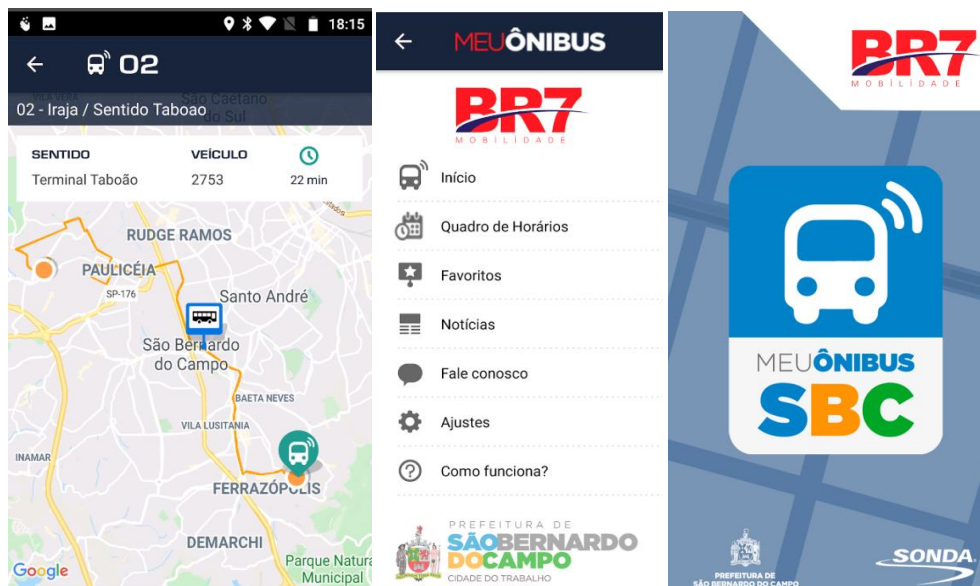
1. Redução da burocracia: A concessão do serviço de transporte coletivo pode reduzir a burocracia e a complexidade administrativa.
2. Foco em políticas públicas: A concessão do serviço de transporte coletivo permite que os municípios foquem em políticas públicas mais estratégicas e de longo prazo.

Razões Sociais

1. Melhoria da acessibilidade: A concessão do serviço de transporte coletivo pode melhorar a acessibilidade para os cidadãos, especialmente para aqueles que dependem do transporte público.
2. Melhoria do trânsito: A concessão do serviço de transporte coletivo pode reduzir a congestão nas ruas, melhorando a qualidade de vida dos cidadãos.

Com um total de 66 linhas municipais, o sistema transporta em média 56 milhões de usuários anualmente, sendo que aproximadamente 58% desse público são pagantes, com as gratuidades abrangendo 42% dos usuários entre estudantes, PCD, idosos acima de 60 anos, integração e outros.

Para melhorar a experiência do usuário e otimizar seu tempo, é disponibilizado um aplicativo gratuito para smartphones onde é possível acompanhar em tempo real os deslocamentos dos veículos, consultar todas as linhas municipais, horários e trajetos.



Em 2025 ocorreu a maior renovação da frota de veículos desde o início da concessão, 115 novos veículos entraram em operação no decorrer do ano, elevando a frota atual para 359 unidades, resultando em um investimento de aproximadamente R\$ 90 milhões.

Todos os veículos entregues substituem modelos antigos, garantindo operações mais eficientes, seguras e confortáveis para milhares de usuários do transporte público. Os novos ônibus, com capacidade para até 73 passageiros, oferecem um conjunto de melhorias alinhadas ao padrão de modernização que vem sendo implantando: ar-condicionado, tomadas USB, rede Wi-Fi, vidros colados com proteção UV, além de elevadores de acessibilidade. Importante destacar que todos os novos veículos contam com sistema integrado de monitoramento, o que garante mais segurança e comodidade para os usuários do transporte público. Além disso, a nova frota conta com motor Euro 6, que reduz a emissão de poluentes no ar em cerca de 60%.



São Bernardo iniciou em 2025 um plano de substituição de abrigos em pontos de ônibus da cidade, como parte de um amplo projeto de modernização da mobilidade urbana, com foco em conforto, acessibilidade e inovação. Os novos abrigos trazem um layout moderno e foram projetados para oferecer maior comodidade aos passageiros, incluindo espaço acessível para Pessoas com Deficiência (PCDs), painel informativo sobre linhas e QR Code para acesso rápido ao aplicativo de atualização dos horários de ônibus.



3.2 Concessão Parque Cidade da Criança

Trata-se de concessão comum visando a Revitalização, modernização, operação, manutenção e gestão do parque Cidade da criança “Rubens Freire” do município de São Bernardo do Campo.

Esse processo de concessão foi motivado pela necessidade do ente público em reduzir as despesas com gestão, operação e manutenção dos espaços públicos; e objetivando aportes de investimentos para ampliação e melhorias dos atendimentos prestados aos seus usuários.



Tendo iniciada a concessão em dezembro de 2021, o espaço concedido vem passando por modernização, reformas e revitalização com investimentos do parceiro privado e acompanhamento do poder público.

Com essa iniciativa o poder público transferiu os custos de manutenção, operação e de pessoal para a concessionária e ainda garantiu investimentos na modernização do espaço e recebimento de outorga variável durante a vigência do contrato.

Dentre as principais melhorias implementadas, destacam-se:

- ✓ Instalação de novos Equipamentos de Energia – Cabine Primária e/ou Secundária; aumentando o nível de segurança para os usuários do parque e funcionários;
- ✓ Manutenção e conservação dos equipamentos de ginástica;
- ✓ Espaço adequado para Bombeiros com presença de Bombeiro Civil;
- ✓ Espaço para Pronto Atendimento Médico com presença de Auxiliar de enfermagem e ambulância;
- ✓ Disponibilização Bebedouros em quantidade suficiente para atender os frequentadores do parque;
- ✓ Disponibilização de banheiros (masculino, feminino, familiar e PCD) em número suficiente;
- ✓ Instalação de Sistema de Câmeras de segurança com 20 câmeras instaladas em pontos estratégicos do parque (com gravação de imagens em arquivos para consulta posterior);
- ✓ Melhorias na Limpeza do Parque, Coleta, remoção e tratamento de resíduos executada de forma regular;
- ✓ Contratação de serviços de Segurança patrimonial e Vigilância.

Com os investimentos da concessionária na reforma, manutenção e instalação de novos brinquedos; o nível de satisfação do público atendido vem se mantendo acima de 80%, conforme demonstrado abaixo:

Questão apresentada	Resultado: MUITO SATISFEITO	Resultado: SATISFEITO	Resultado: INSATISFEITO
Como avalia a infraestrutura oferecida aos visitantes?	071	175	019
Como avalia as atrações da Cidade da Criança?	074	165	026
Como avalia o nosso time de funcionários (bilheteria, operadores, atendentes, gerência,...)	088	154	023

Conceito sobre a experiência na data da visita na Cidade da Criança

0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
0	0	04	07	20	44	37	42	41	38	32

Notas superiores a 7: 153

Total de entrevistas: 265

INDICADOR DE EFICIÊNCIA E QUALIDADE IS 65,1%

São Bernardo do Campo, 31 de março de 2023.

Questão apresentada	Resultado: MUITO SATISFEITO	Resultado: SATISFEITO	Resultado: INSATISFEITO
Como avalia a infraestrutura oferecida aos visitantes?	089	137	014
Como avalia as atrações da Cidade da Criança?	092	130	018
Como avalia o nosso time de funcionários (bilheteria, operadores, atendentes, gerência,...)	094	134	012

Conceito sobre a experiência na data da visita na Cidade da Criança

0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
0	0	0	01	06	11	16	59	48	53	46

Notas superiores a 7: 206

Total de entrevistas: 240

INDICADOR DE EFICIÊNCIA E QUALIDADE IS 85,8%

São Bernardo do Campo, 31 de março de 2024.

Conceito sobre a experiência na data da visita na Cidade da Criança

0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
003	000	000	002	000	068	018	093	118	103	088

Notas com quesitos entre 7 a 10: 402 (81,5 % de aprovação)

Notas 9 e 10: 191 (38,7% de plena aprovação)

Total de entrevistas: 493

Em tempo: as pesquisas foram realizadas mensalmente, de abril à dezembro, com exceção de julho, onde foram realizadas em dois momentos. Julho é o mês de maior visitação do Parque Cidade da Criança de São Bernardo do Campo.

INDICADOR DE EFICIÊNCIA E QUALIDADE IS 81,5%

São Bernardo do Campo, 10 de abril de 2025.

Seguem abaixo alguns registros fotográficos que ilustram as melhorias implementadas no Parque Cidade das Crianças após a concessão do espaço para a iniciativa privada:

PERÍODO PRÉ-CONCESSÃO ATÉ 20/12/2021



PERÍODO PÓS CONCESSÃO – A PARTIR DE 21/12/2021



PERÍODO PRÉ-CONCESSÃO ATÉ 20/12/2021



PERÍODO PÓS CONCESSÃO – A PARTIR DE 21/12/2021 (agora na



PERÍODO PRÉ-CONCESSÃO ATÉ 20/12/2021



PERÍODO PÓS CONCESSÃO – A PARTIR DE 21/12/2021



NOVAS ATRAÇÕES IMPLEMENTADAS

F1 COASTER



CHRONO Z



MINI TWISTER



SKATE



KAMIKAZE



3.3 Concessão do Estádio Primeiro de Maio

Trata-se de Concessão Comum de próprio municipal denominado “Estádio 1° de Maio” para o exercício de prática desportiva de futebol de campo nas categorias Profissional e Amador.

A premissa para essa concessão partiu da identificação por parte da Secretaria de Esportes da necessidade de recursos para a manutenção e revitalização do espaço público dedicado à prática de atividades desportivas de alto rendimento por equipes de Futebol Profissional que atuam no município, uma vez que tais atividades exigem investimentos e melhorias constantes no Estádio para atender às exigências das Federações de Futebol que organizam as competições regionais e nacionais. Os estudos realizados pela secretaria concluíram que a concessão do Estádio 1° de Maio seria a solução apropriada, para dar continuidade à manutenção e revitalização do espaço público e melhoria do atendimento prestado aos usuários sem a utilização de recursos públicos, os quais podem ser alocados em áreas mais urgentes com saúde, segurança e educação.



O contrato foi assinado em fevereiro/2022, e após sua implementação constatamos por meio de fiscalizações regulares que a concessionária vem cumprindo adequadamente com suas obrigações contratuais.

Dentro desse período destacamos as ações de maior impacto:

- substituição dos portões de entrada do estádio;
- reforma dos camarotes;
- reformas e instalação de ar condicionado na sala dos árbitros;
- instalação de cerca por toda área do estádio;

- reforma nos banheiros;
- reforma do gramado;
- instalação de lâmpadas Led nas entradas do estádio;
- troca do sistema de ligação da cabine primaria;
- instalação de 20 câmeras de segurança;



3.4 Concessão de Estacionamento Rotativo

Trata-se de Concessão de exploração econômica das vagas de estacionamento rotativo disponíveis no Município de São Bernardo do Campo por empresa que atua nesse setor, com pagamento de outorga variável ao poder concedente.

Devido à demanda crescente por vagas de estacionamento no meio urbano, à necessidade de modernização do sistema e à melhoria dos serviços prestados, optou-se pela concessão do sistema rotativo de estacionamento, que veio para melhorar a mobilidade urbana e garantir que mais pessoas possam utilizar as vagas disponíveis.

No início da concessão eram 3.127 vagas regulamentadas, com as ampliações e a execução do plano de expansão previsto no termo de referência o total de vagas em dezembro de 2025 chegou a 5.495.

Abaixo, demonstrativo de distribuição das vagas de estacionamento segundo sua destinação separadas por vagas comuns, PCD e Idosos.

CÁLCULO DE VAGAS - SEC (ZA+PcD+ID)			
TOTAL DE VAGAS	ZONA AZUL	PcD	IDOSO
5495	5044	176	275
100%	91,79%	3,20%	5,00%



O estacionamento rotativo é uma ferramenta de gestão de trânsito que ajuda a:

- Melhorar a mobilidade urbana
- Diminuir o tempo de espera para estacionar
- Reduzir a poluição
- Melhorar o trânsito
- Democratizar o uso das vagas
- Fomentar o comércio local
- Aumentar a segurança
- Melhorar a qualidade de vida da população



A concessão do serviço possibilitou a implantação de um sistema rotativo 100% digital para estacionar em vagas rotativas instaladas em vias públicas do município. Por meio do aplicativo ZUL+ Digital, disponível para download nas plataformas IOS e Android, munícipes podem comprar e renovar pelo próprio celular o tíquete que permite o estacionamento no sistema de Zona Azul, garantindo assim, mais rapidez e comodidade para os usuários.

Também foi disponibilizado novas formas de pagamento para facilitar a utilização:

- AGENTES DE FISCALIZAÇÃO (O usuário poderá fazer a aquisição do pagamento do tempo de permanência desejado, através de Agentes de Fiscalização em circulação pelas vias, dispondo de forma de pagamento em dinheiro, débito, crédito, boleto e pix.
- UTILIZANDO DE FORMA DIGITAL (o usuário pode baixar o aplicativo de zona azul em seu celular, depois de se cadastrar o usuário pode comprar os créditos virtuais, o que permitirá utilizar a zona azul sem precisar se deslocar até um ponto de venda.

Outro ponto de destaque é a forma de fiscalização da ocupação das vagas que além da atuação dos agentes em campo, conta também com a utilização de veículos equipados com câmeras especiais que fazem a leitura das placas dos veículos estacionados e alertam inconsistências no sistema.

O sistema também disponibiliza vagas especiais gratuitas para deficientes físicos e idosos devidamente cadastrados em vagas demarcadas para essa classe de usuário.



No exercício 2025, a concessão de exploração econômica das vagas de estacionamento rotativo no Município de São Bernardo do Campo resultou na arrecadação de receitas para os cofres públicos na ordem de R\$ 1,3 milhão entre Imposto Sobre Serviços e Outorga da Concessão.

3.5 Concessão do Pátio de Veículos

Trata-se de Concessão de Prestação e exploração de serviços técnicos especializados para implantação, administração e gerenciamento de pátio de retenção de veículos infratores, envolvendo a remoção por guinchos e equipamentos auxiliares nas áreas do Município de São Bernardo do Campo, os quais estejam infringindo o disposto nos artigos do Código de Trânsito Brasileiro - Lei 9.503 de setembro de 1997, e/ou encontrados em vias públicas em situação irregular, contrariando a sinalização existente, mediante autuação da autoridade fiscalizadora competente.

Esse contrato tem vigência até dezembro/28; em 2018 a municipalidade optou pelo encerramento do contrato, porém a concessionária recorreu ao poder judiciário e obteve êxito na esfera jurídica, assim o poder público foi intimado a aditar o contrato por mais 10 anos. A fiscalização desse contrato vem sendo realizada pela Secretaria de Transportes, e Secretaria de Concessões e Parcerias faz o acompanhamento da gestão do contrato dando suporte à ST quando necessário.



Esse contrato é considerado financeiramente “neutro” porque não onera os cofres públicos e também não gera receita de outorga. Todo o serviço de guarda e remoção é feito pela concessionária cuja remuneração se dá pela cobrança das taxas de remoção e guarda de veículos.

3.6 Concessão do Equipamento Público Baetão

Trata-se da Concessão do direito de uso onerosa do Estádio Giglio Portugal Pichinin (popular Estádio Baetão), localizado no bairro Baeta Neves, São Bernardo do Campo.

A premissa para essa concessão partiu da identificação por parte da Secretaria de Esportes da necessidade de recursos para a manutenção e revitalização do espaço público dedicado à prática de atividades esportivas por parte da população. Os estudos realizados pela secretaria concluíram que a concessão de direito de uso onerosa seria a solução indicada para a manutenção/revitalização do espaço público e melhoria do atendimento prestado aos usuários sem a utilização de recursos públicos, os quais podem ser alocados em áreas mais urgentes com saúde, segurança e educação.



O contrato foi assinado em setembro de 2024, com duração de 120 meses e a Secretaria de Concessões e Parcerias vem fazendo o acompanhamento da implementação dessa nova concessão.

4 Projetos e Iniciativas

Em 2025 essa secretaria deu continuidade aos estudos de viabilidade para concessão de serviços públicos no município. Dentre essas iniciativas destacamos as seguintes:

- Serviços cemiteriais e funerários (Concessão dos cemitérios públicos);
 - Mobiliário Urbano (Exploração de publicidade em painéis digitais e totens espalhados pelas principais vias urbanas);
 - Energia fotovoltaica (Instalação de painéis fotovoltaicos instalados em equipamentos públicos para geração de energia renovável);
 - Concessão do Parque Estoril;
 - Concessão de Loteria Municipal.
-

5. Resultados e indicadores

No exercício 2025 essa secretaria, considerando que se encontra em fase de estruturação e ainda não possui um corpo técnico adequado para os desafios da área de concessões e PPP, se empenhou para cumprir suas atribuições, além de atender as demandas de órgãos de controle interno e externo, também vem fazendo o gerenciamento e a fiscalização da Concessão de Transporte Coletivo municipal.

A seguir, disponibilizamos uma tabela com as principais atividades desenvolvidas em 2025 e o cumprimento das mesmas:

Atividades a serem desenvolvidas em 2025	Meta a ser atingida	Percentual atingido
Monitoramento dos contratos de concessões	100%	100%
Acompanhar a implementação dos novos contratos de concessão	100%	100%
Auxiliar as Secretarias-fim quanto ao atingimento dos objetivos da concessão	100%	100%
Monitorar e avaliar o nível de serviço acordado em contrato;	100%	100%
Orientar sobre equilíbrio econômico-financeiro dos contratos	100%	100%
Auxiliar as Secretarias-fim e o Controle Interno quanto ao atendimento das demandas do Tribunal de Contas	100%	100%
Fiscalização da Concessão do Transporte Coletivo	100%	100%
Acompanhar a política tarifária, remuneração dos serviços e pedidos de revisão	100%	100%

6. Desafios, Oportunidades e Dificuldades

Desafios a serem enfrentados:

- Adequar-se à nova lei de licitações

A nova lei de licitações trouxe inovações para o setor; é necessário adequar-se a nova realidade através da capacitação dos servidores envolvidos em novos projetos de Concessão e PPP.

- Entender as características e dinâmica de grupos econômicos do setor privado que tenham interesse em participar de projetos de concessão e PPP.

Um bom projeto de Concessão e PPP nem sempre obtém o resultado esperado quando chega na fase de licitação, muitas vezes se depara com a licitação deserta quando nenhum interessado aparece para fazer uma proposta. Isso ocorre

porque os interesses dos diversos agentes que atuam no setor privado são muito diferentes do setor público, entender quais são as expectativas dos players desses mercados é a chave para oferecer projetos de concessão atrativos e obter contratos de concessão que sejam vantajosos para as partes envolvidas. Cabe aqui também um adendo de que nem todo projeto de concessão vai atrair o interesse da iniciativa privada, por isso um bom estudo de viabilidade econômica é necessário para evitar desperdício de tempo e recursos com projetos sem atratividade que estarão fadados ao insucesso.

- **Capacitação da equipe**

Projetos de Concessões são atividades relativamente novas para os municípios que não dispõem de equipes suficientemente capacitadas para atender às demandas que essa área impõe.

A solução adequada passa pelo investimento na capacitação das equipes envolvidas através de cursos livres oferecidos por grupos educacionais especializados e contratação de consultorias com grande experiência na área de concessões e PPPs.

- **Oportunidades do setor**

Algumas oportunidades identificadas para concessão de serviços públicos em São Bernardo do Campo.

Infraestrutura

1. Manutenção de ruas e avenidas: Concessão para manutenção e conservação das vias públicas.
2. Iluminação pública: Concessão para manutenção e modernização do sistema de iluminação pública.
3. Saneamento básico: Concessão para operação e manutenção dos sistemas de água e esgoto.

Serviços Urbanos

1. Coleta de lixo: Concessão para coleta, transporte e destinação final de resíduos sólidos.
3. Parques e jardins: Concessão para manutenção e conservação de áreas verdes.

Serviços Sociais

1. Saúde: Concessão para operação de unidades de saúde, como hospitais e clínicas.

2. Educação: Concessão para operação de escolas e outros estabelecimentos de ensino.

3. Assistência social: Concessão para operação de programas de assistência social, como creches e centros de atendimento.

Outras Oportunidades

1. Tecnologia da informação: Concessão para desenvolvimento e manutenção de sistemas de tecnologia da informação.

2. Segurança pública: Concessão para operação de sistemas de segurança, com câmeras de vigilância.

3. Meio ambiente: Concessão para operação de programas de conservação e proteção ambiental.

- **Dificuldades**

Dificuldades Técnicas:

1. Complexidade regulatória:

A legislação e regulamentação dos serviços públicos municipais são muito complexas e difíceis de implantar, uma vez que necessita envolver os agentes políticos do executivo e também do legislativo (câmara de vereadores), quase sempre as leis e decretos que regem a matéria são de décadas passadas e precisam ser adequadas a nova realidade dos contratos de concessões e parcerias.

2. Falta de infraestrutura:

A falta de infraestrutura adequada pode ser um obstáculo para a implantação de novos projetos. Os gestores precisam adotar uma política que seja mais focada em criar condições facilitadoras para novas iniciativas, apenas transferir os serviços para a iniciativa privada em certos casos não é o suficiente para garantir bons contratos de concessão e prestação de serviços adequada. Às vezes as contrapartidas em investimentos de infraestrutura são necessárias para que bons projetos se tornem realidade.

Dificuldades Políticas e Sociais

1. Resistência política:

A resistência política pode ser um obstáculo para a implantação de projetos. É necessário que haja diálogo aberto entre as lideranças políticas do

município para que os interesses coletivos sejam priorizados em detrimento de interesses setorizados.

2. Oposição da comunidade:

Em muitos casos a oposição da comunidade também acaba sendo um obstáculo para a implantação de projetos de concessões. A realização de audiências públicas e outras iniciativas do setor de comunicação da administração são essenciais para esclarecer e conscientizar a população sobre os aspectos técnicos e operacionais dos projetos e da importância destes para a sociedade como um todo.

7. Perspectivas para o Próximo Período

Para o próximo exercício, espera-se que a prefeitura conclua seu processo de reforma administrativa, possibilitando a realização de concurso com a criação de novas carreiras que viabilizem a contratação de novos colaboradores para atuar em campos-chaves da fiscalização e desenvolvimento de projetos; espera-se que haja investimentos em capacitação das equipes técnicas e contratação de assessorias que possam dar suporte para ações em novas contratações e adequações de contratos já existentes.

8. Conclusão

Finalmente, podemos concluir que apesar de todas as dificuldades enfrentadas por essa secretaria durante o exercício, tivemos um desempenho satisfatório e conseguimos atender todas as demandas que nos foi direcionada em 2025. Precisamos avançar com melhorias nos processos, na infraestrutura adequada, interface com as concessionárias, equipe técnica capacitada e no desenvolvimento de projetos inovadores.

Os desafios são grandes, mas acreditamos que estamos no caminho certo e as ações plantadas nesse início de ciclo resultarão em avanços concretos dentro do campo das concessões e parcerias no âmbito desse município.

ANTONIO APARECIDO TAVARES
Secretário de Concessões e Parcerias