



Município de São Bernardo do Campo

Audiência Pública Lei de Diretrizes Orçamentárias LDO 2022

**Secretaria de Finanças
Departamento de Orçamento e Controladoria**



Audiência Pública de Forma Eletrônica

Comunicado Tribunal de Contas do Estado de São Paulo SDG 14/2020

- **TCESP** reforçou a importância de utilização de meios eletrônicos para assegurar a participação popular nas audiências públicas durante os processos de elaboração e discussão das leis orçamentárias.

Legislação Municipal

- **Resolução GSF nº 07, de 9 de abril de 2021**, que dispõe sobre a Audiência Pública de Elaboração da Lei de Diretrizes Orçamentária – LDO 2022.



Base Legal da Audiência Pública

Lei de Responsabilidade Fiscal

Lei Complementar nº 101, 04 de Maio/2000

Art. 48. São instrumentos de transparência da gestão fiscal, aos quais será dada ampla divulgação, inclusive em meios eletrônicos de acesso público: os planos; orçamentos e leis de diretrizes orçamentárias; as prestações de contas e o respectivo parecer prévio; o Relatório Resumido da Execução Orçamentária e o Relatório de Gestão Fiscal; e as versões simplificadas desses documentos.



Base Legal para Elaboração da LDO

Constituição Federal – Art. 165

Impõe a obrigatoriedade da elaboração da LDO.

Lei Complementar 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal) – Art. 4º

Estabelece o conteúdo da LDO.

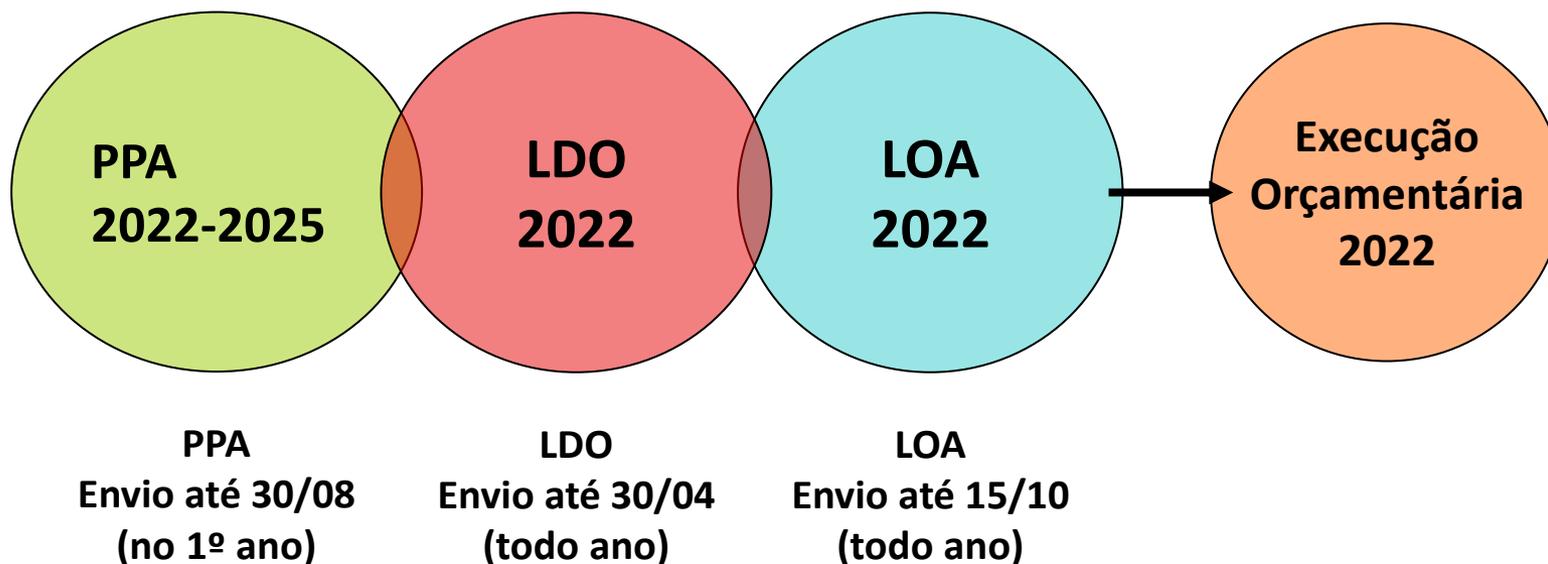
Portaria STN nº 375, de 08/07/2020

Altera o Manual de Demonstrativos Fiscais – MDF, 11ª Edição



Ciclo Orçamentário 2022

Programa de Governo + PPA 2022-2025



LDO deve ser devolvida para sanção até o encerramento do primeiro período da sessão legislativa e;
PPA e LOA devem ser devolvidos para sanção até o encerramento da sessão legislativa.

Cenário Econômico Atual



Mercado Nacional

- A economia brasileira caracteriza-se por cenários de incertezas provocadas pela pandemia mas sinaliza recuperação no primeiro trimestre de 2021.
- Taxa de desemprego em 2020: 13,5% (a maior já registrada desde o início da série histórica em 2012).
- Reformas Administrativa e Tributária estão travadas.



Notícias do 1º quadrimestre

Pressão de base governista e servidores empurra reforma administrativa para 2023

- ✓ Presidente da Câmara, Arthur Lira, diz que entrega PEC até julho ao Senado.
- ✓ Deputados aliados do presidente se alinham ao *lobby* dos servidores e querem evitar desgastes políticos em um ano de eleições.
- ✓ A proposta proíbe progressões automáticas de carreira, abre caminho para o fim da estabilidade em grande parte dos cargos, prevê maior rigidez nas avaliações de desempenho e redução do número de carreiras.

Fonte: Folha de São Paulo, 10/05/2021.



Notícias do 1º quadrimestre

Brasil deve ter a 14ª maior taxa de desemprego do mundo em 2021, aponta *ranking* com 100 países

- ✓ Desemprego no Brasil deve subir para 14,5% neste ano.
- ✓ Agravamento da pandemia.
- ✓ Aumento das preocupações em torno da saúde das contas públicas e do Orçamento 2021.
- ✓ Incertezas sobre o ritmo de recuperação da economia após o tombo histórico de 4,1% do Produto Interno Bruto (PIB) no ano passado.

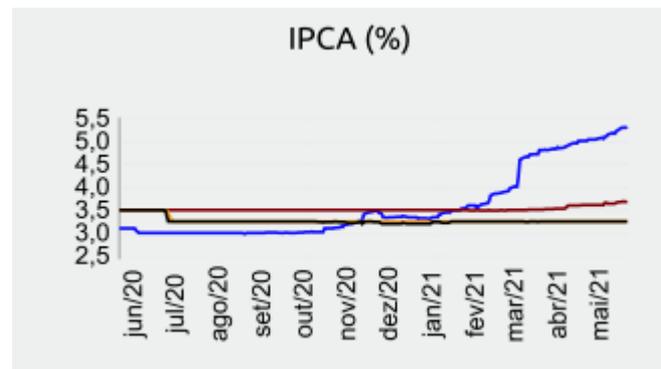
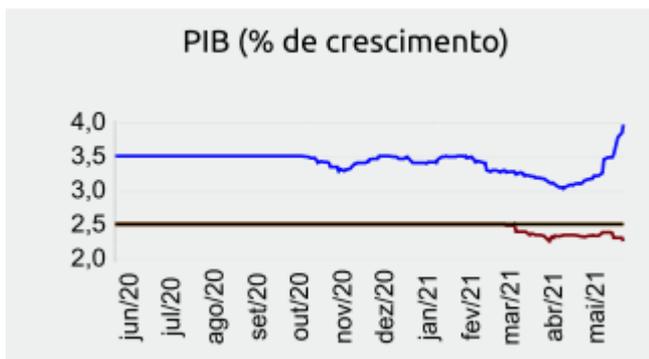
Fonte: G1, 11/04/2021.



Notícias do 1º quadrimestre

Mercado mantém expectativa para Selic após Copom e sobe projeção para inflação em 2021

- ✓ Previsão para PIB 2021: +3,96%
- ✓ IPCA 2021: 5,31%
- ✓ IGP-M: 18,52%
- ✓ Dólar: R\$ 5,30
- ✓ Meta Taxa Selic – fim de período: 5,75% a.a.



Fonte: Valor Invest e Boletim Focus, 28/05/2021.

PIB cresce 1,2% no 1º trimestre de 2021

- ✓ 1º trimestre/2021 x 4º trim./2020: +1,2%
- ✓ 1º trimestre/2021 x 1º trim./2020: +1,0%
- ✓ Acumulado 4 trimestres: -3,8% (terminados mar/21 x 4 trimestres anteriores)

Desempenho positivo:

- *Atividades financeiras, de seguros e serviços relacionados: +5,0%;*
- *Atividades imobiliárias: +3,0%;*
- *Informação e comunicação: +0,8%;*
- *Eletricidade e gás, água, esgoto, atividades de gestão de resíduos: +0,5%.*

Desempenho negativo:

- *Indústrias Extrativas: -0,3%;*
- *Indústria da Transformação: -2,7%;*
- *Adm., defesa, saúde e educação públicas e seguridade social: -5,5%;*
- *Comércio: -2,4%;*
- *Construção: -6,9%;*
- *Transporte, armazenagem e correio: -8,6%.*

Fonte: Agência IBGE Notícias, 1º/06/2021.



São Bernardo registra abertura de 48 empresas por dia no primeiro quadrimestre do ano

- ✓ Abertura: 5.822 (48 por dia)
- ✓ Fechamento: 1.759
- ✓ Saldo: 4.063
- ✓ Número de empresas ativas: 100,5 mil

“Desde 2017, adotamos políticas públicas para fomentar a economia e atrair novas empresas, desde manutenção, expansão e inovação do parque produtivo instalado, estímulo e apoio à revitalização de áreas industriais, incluindo áreas degradadas e galpões, programa municipal de inovação, atração de investimentos para pesquisa e desenvolvimento e revisão da lei de incentivos” (Prefeito Orlando Morando).

Fonte: ABC Repórter, 28/05/2021.



Impactos da Pandemia COVID-19

Repasses do Governo Federal à São Bernardo do Campo 2020 e 2021

	2020	2021*
Recursos de Custeio para Enfrentamento do Covid-19 - FNS	98.810.078,62	30.850.116,34
Progr. Federativo Enfrentamento Covid-19 (livre alocação)	81.829.945,63	-
Prog. Federativo Covid-19 para Ações Saúde e Assis. Social	12.147.854,29	-
Ações Emergencias para Cultura LF 14.017/20 - Aldir Blanc	4.991.686,40	-
AFM Apoio Financ. aos Municípios (livre alocação) MP 938/20	3.464.059,75	-
Investim. das Ações e Serviços Públicos de Saúde Covid-19	816.676,00	578.123,00
Emergência Covid-19 - Acolhimento Institucional - FNAS	360.000,00	-
Emergência Covid-19-EPI's - Fundo Nacional Assist. Social	234.150,00	-
Emergência Covid-19 - Alimentos - Fundo Nacion. Assis. Social	217.350,00	-
Remunerações	-	5.040,80
Total Receita Governo Federal	202.871.800,69	31.433.280,14

Fonte: <https://www.saobernardo.sp.gov.br/web/transparencia/receitas-e-despesas>

*Acumulado até 24/05/2021.

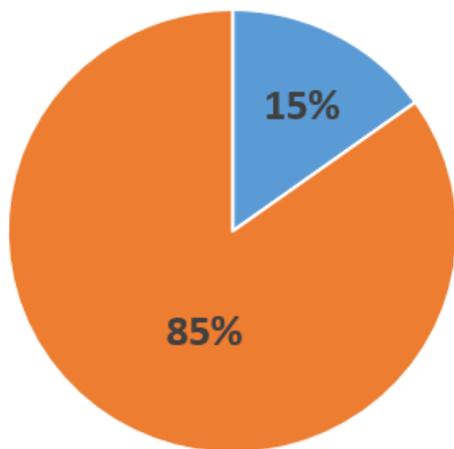
Fonte: Portal da Transparência, PMSBC



Impactos da Pandemia COVID-19

Repasses dos Governos Federal e Estadual à SBC para Enfrentamento a COVID-19

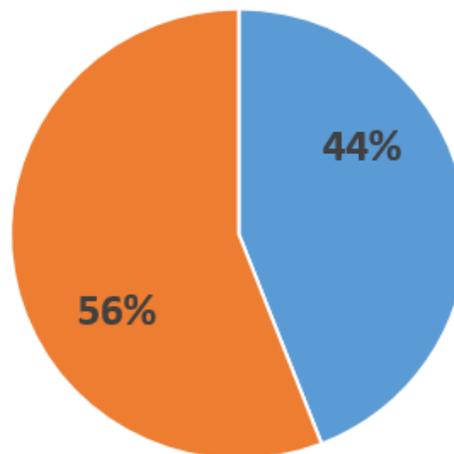
2020



■ Estadual ■ Federal

R\$ 238,98 milhões

2021



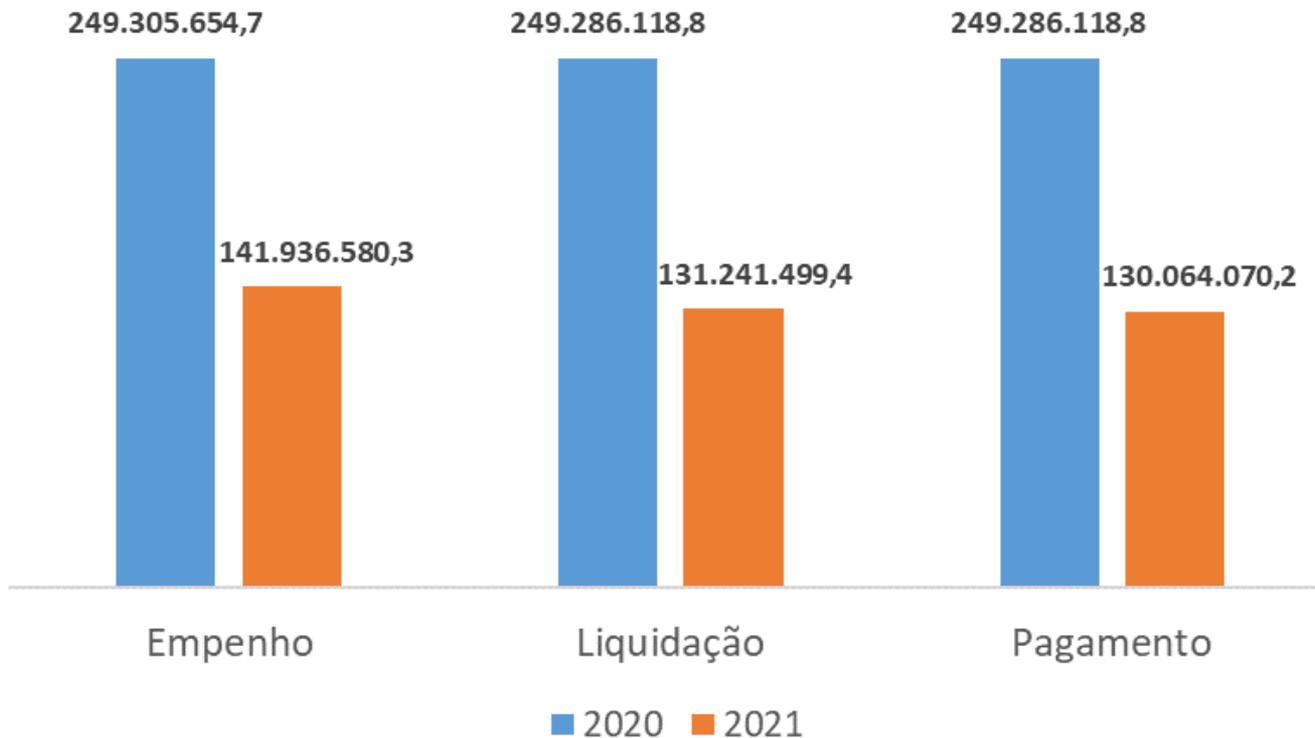
■ Estadual ■ Federal

R\$ 57,07 milhões

Fonte: Portal da Transparência, PMSBC, até 31/05/2021.

Impactos da Pandemia COVID-19

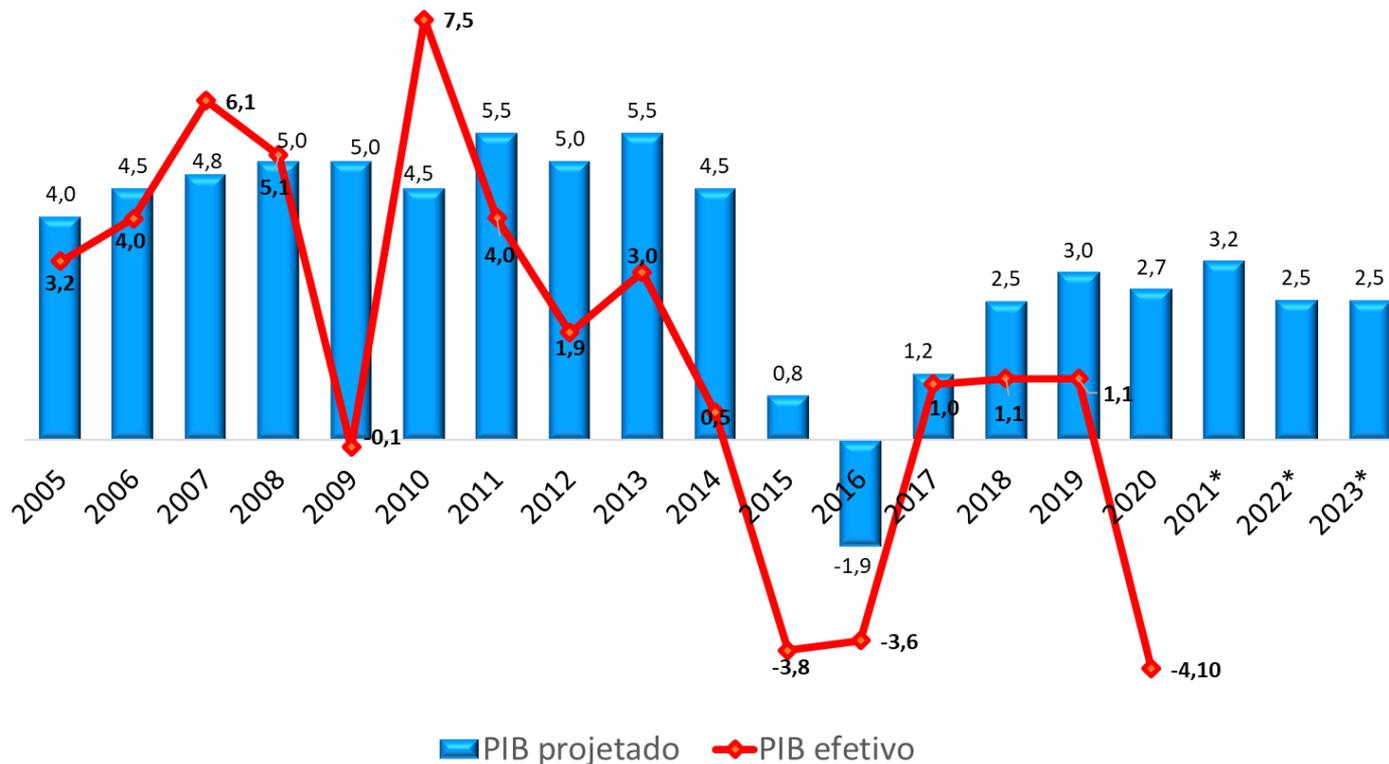
Gastos com a COVID-19 – SBC Maio a Dezembro/2020 e até Maio/2021



Fonte: Portal de Transparência, PMSBC, em 31/05/2021
<https://www.saobernardo.sp.gov.br/web/transparencia/receitas-despesas-e-convenios>. OBS: Diversas Fontes de Recurso.

Produto Interno Bruto (PIB)

Projetado x Efetivo

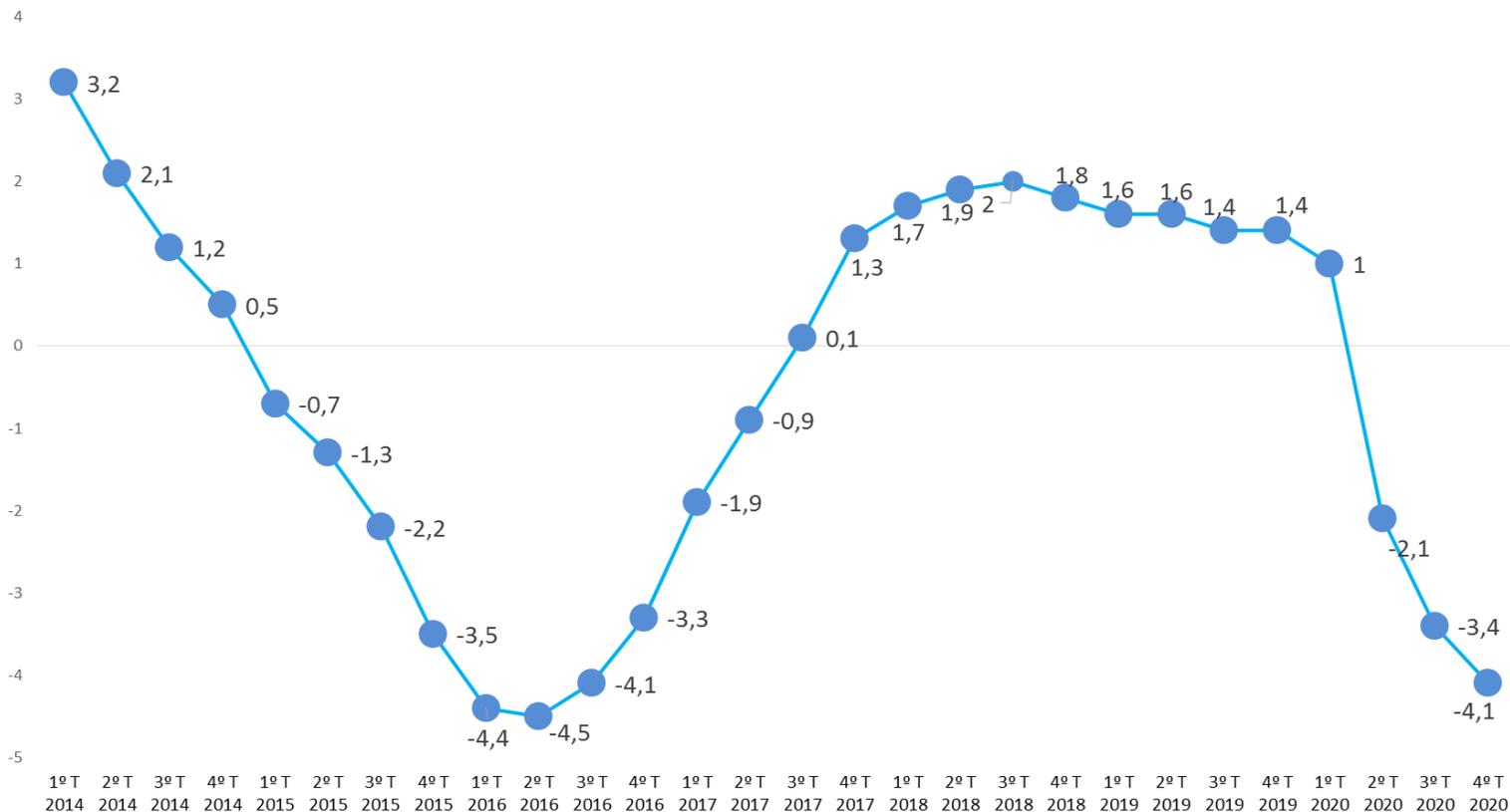


Fontes: PIB efetivo: IBGE

*PIB projetado 2005-2023: LDO GOVERNO FEDERAL

PIB 2021 (Expectativas): Boletim Focus/Banco Central, 10/05/2021.

Série Histórica do PIB Produto Interno Bruto



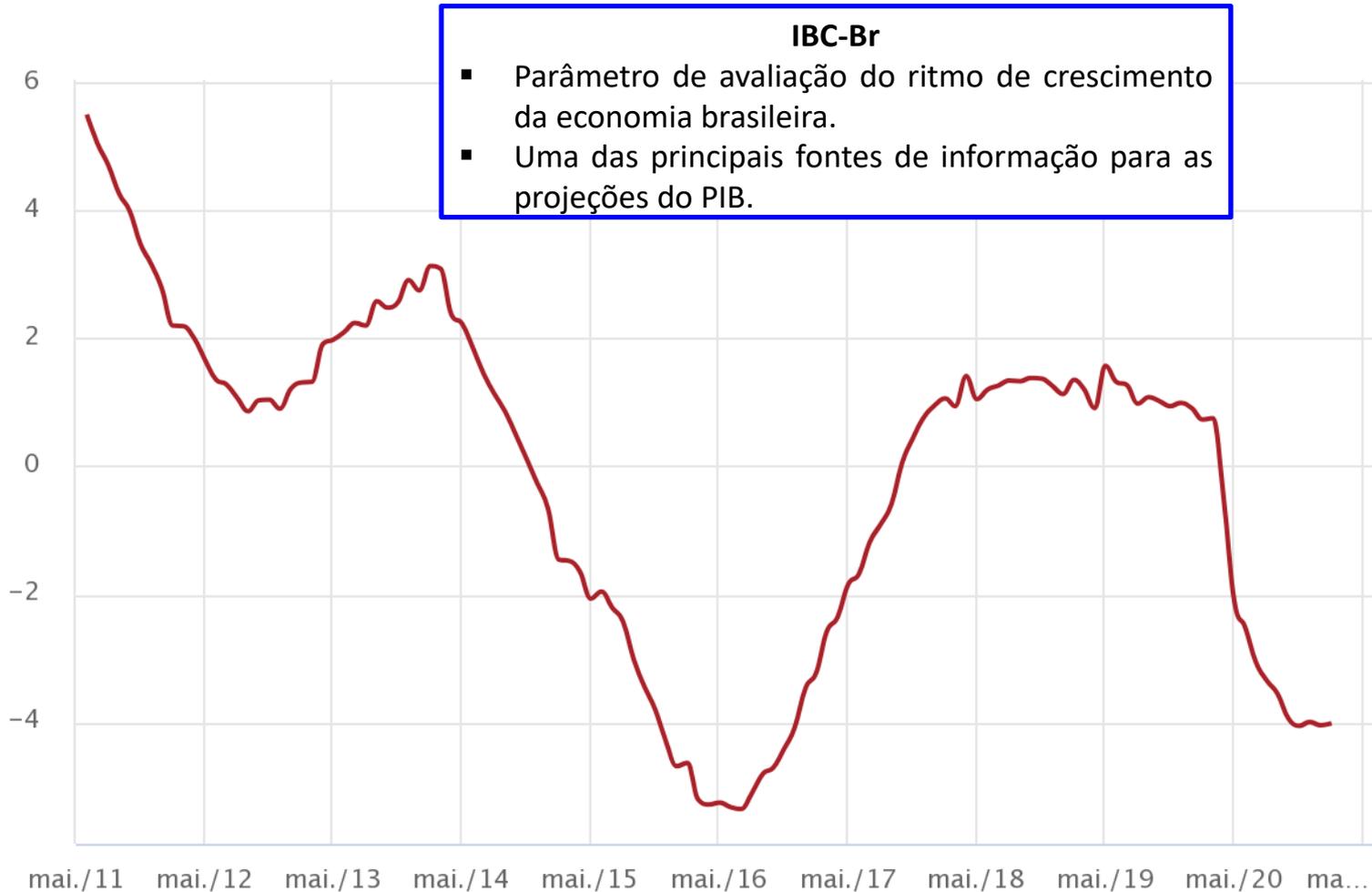
Fonte: IBGE/SIDRA. Contas Nacionais.

Taxa acumulada em quatro trimestres (em relação ao mesmo período do ano anterior) (%).

<https://sidra.ibge.gov.br/Tabela/5932#resultado>

IBC-Br Atividade Econômica

Var. % em 12 meses, dados mensais

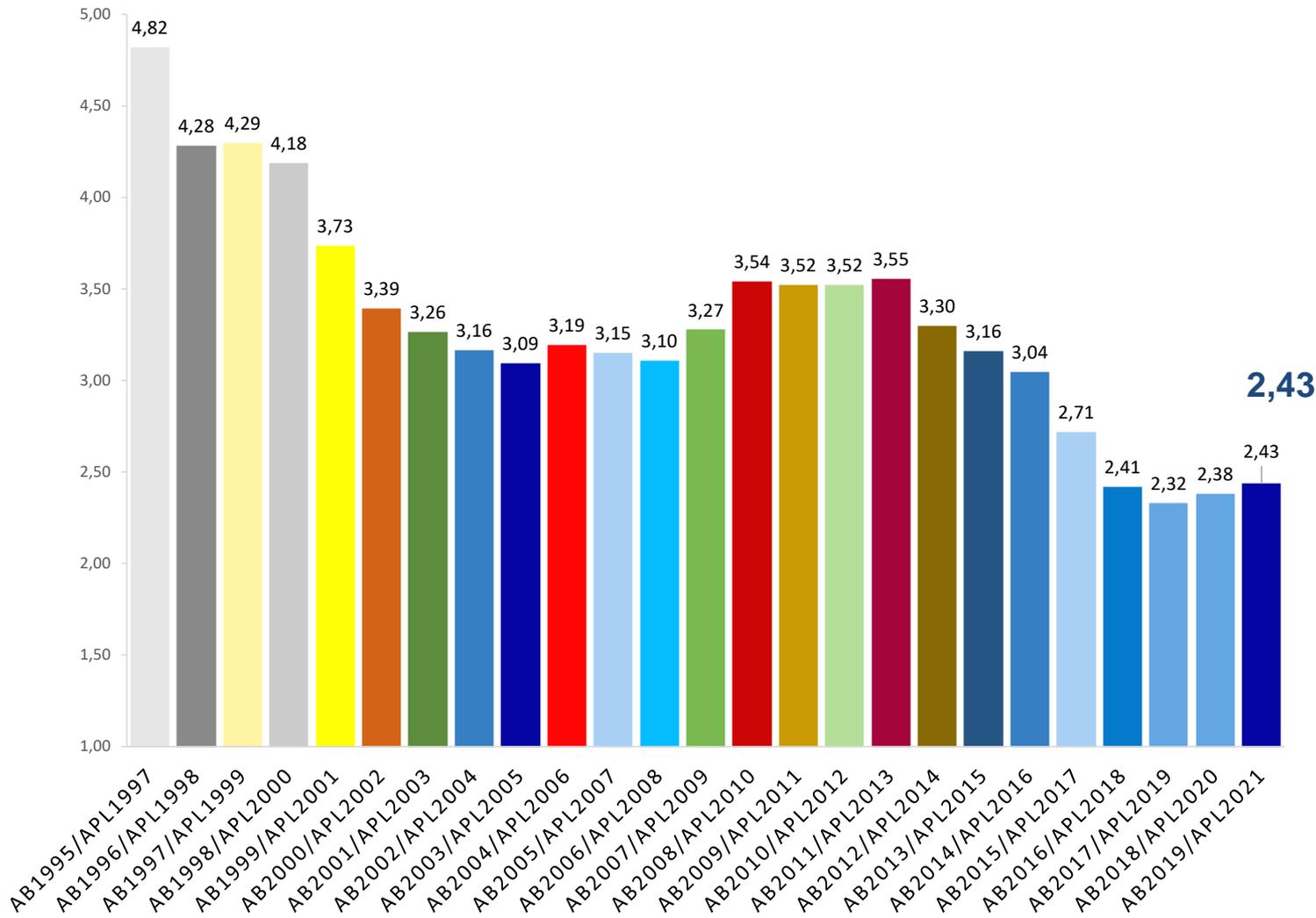


IBC-Br

- Parâmetro de avaliação do ritmo de crescimento da economia brasileira.
- Uma das principais fontes de informação para as projeções do PIB.

Fonte: Banco Central do Brasil -
<https://www.bcb.gov.br/estatisticas>

Menor índice de participação no ICMS dos últimos 20 anos



Composição do ICMS

Valor Adicionado: 76%

População: 13%

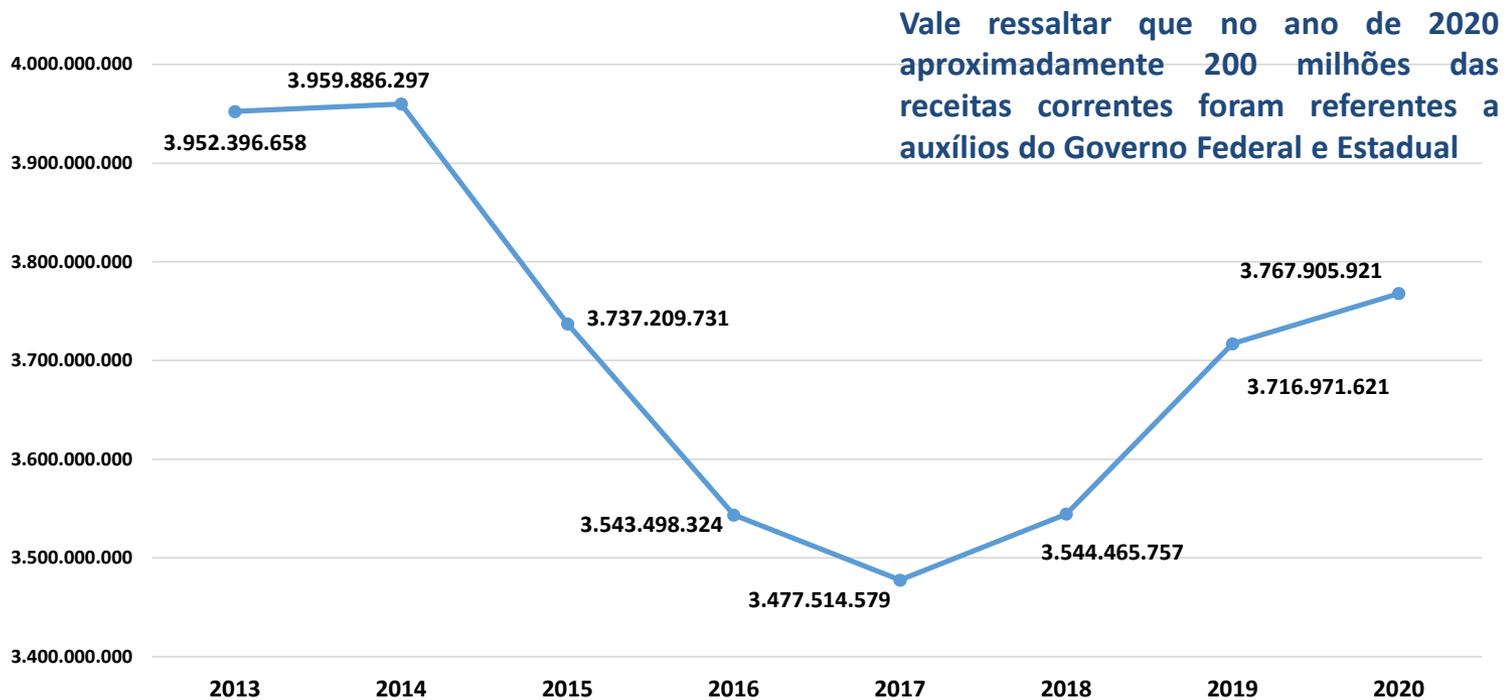
Receita Tributária Própria: 5%

Áreas inundadas e protegidas: 1%

Área Cultivada: 3%

Componente Fixo: 2%

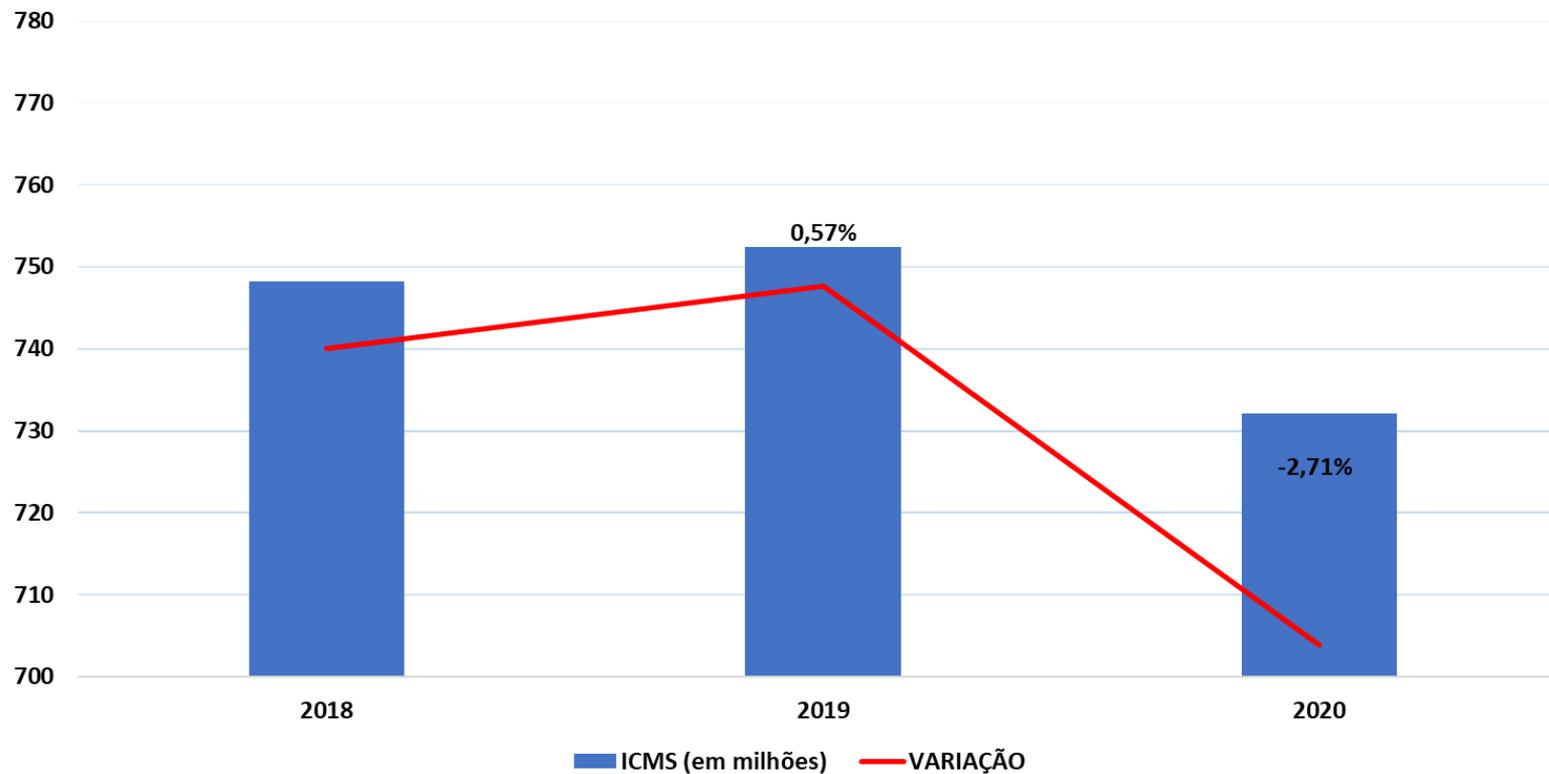
Evolução Anual das Receitas Correntes 2013 a 2020



nome	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1000000000 - RECEITAS CORRENTES	3.952.396.658	3.959.886.297	3.737.209.731	3.543.498.324	3.477.514.579	3.544.465.757	3.716.971.621	3.767.905.921

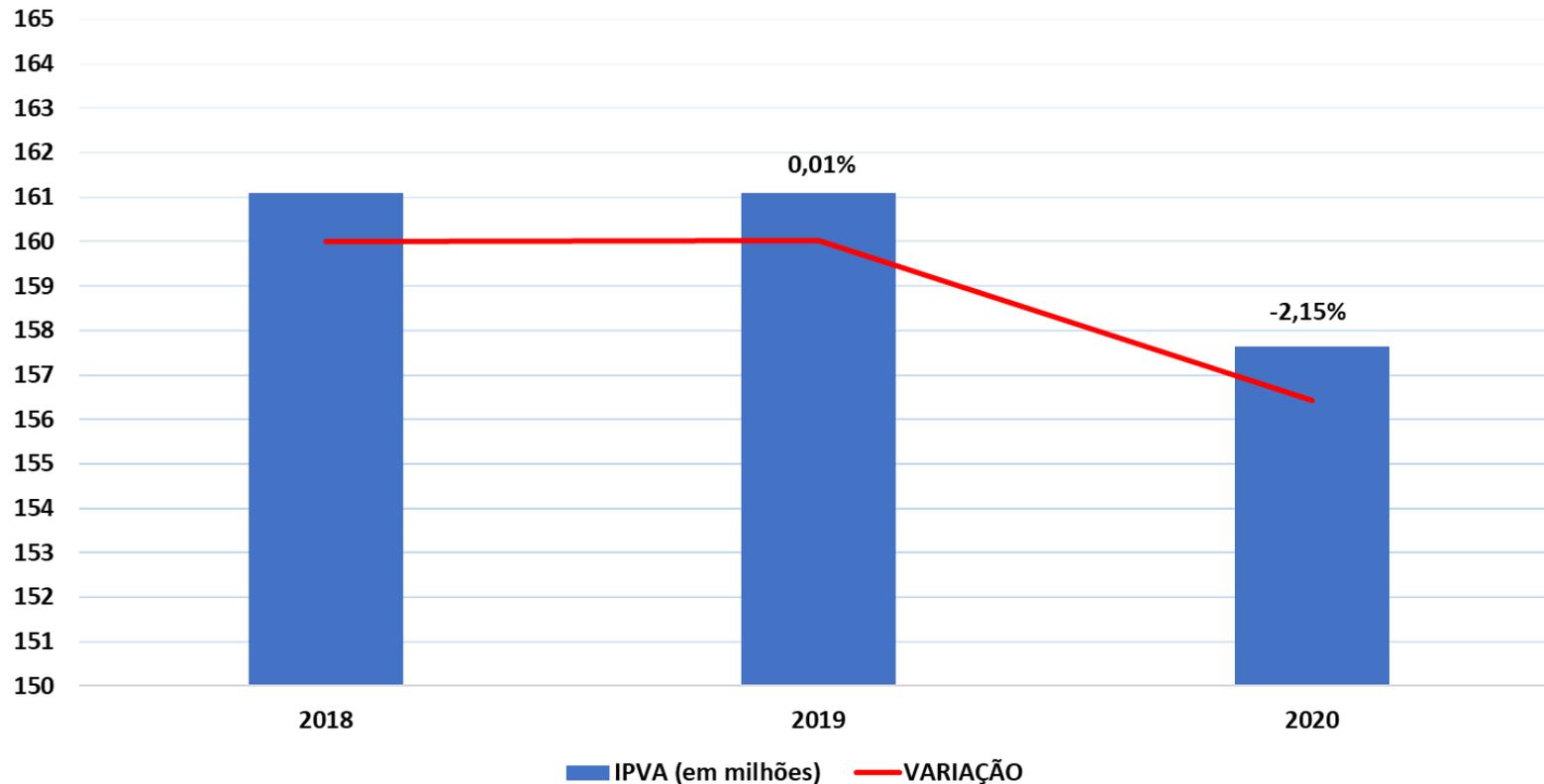
Fonte: Sistema Financeiro - Aequus Consultoria S/S Ltda, corrigido pelo IPCA fevereiro/2021

Evolução da Transferência do ICMS anual e Variação em relação ao ano anterior



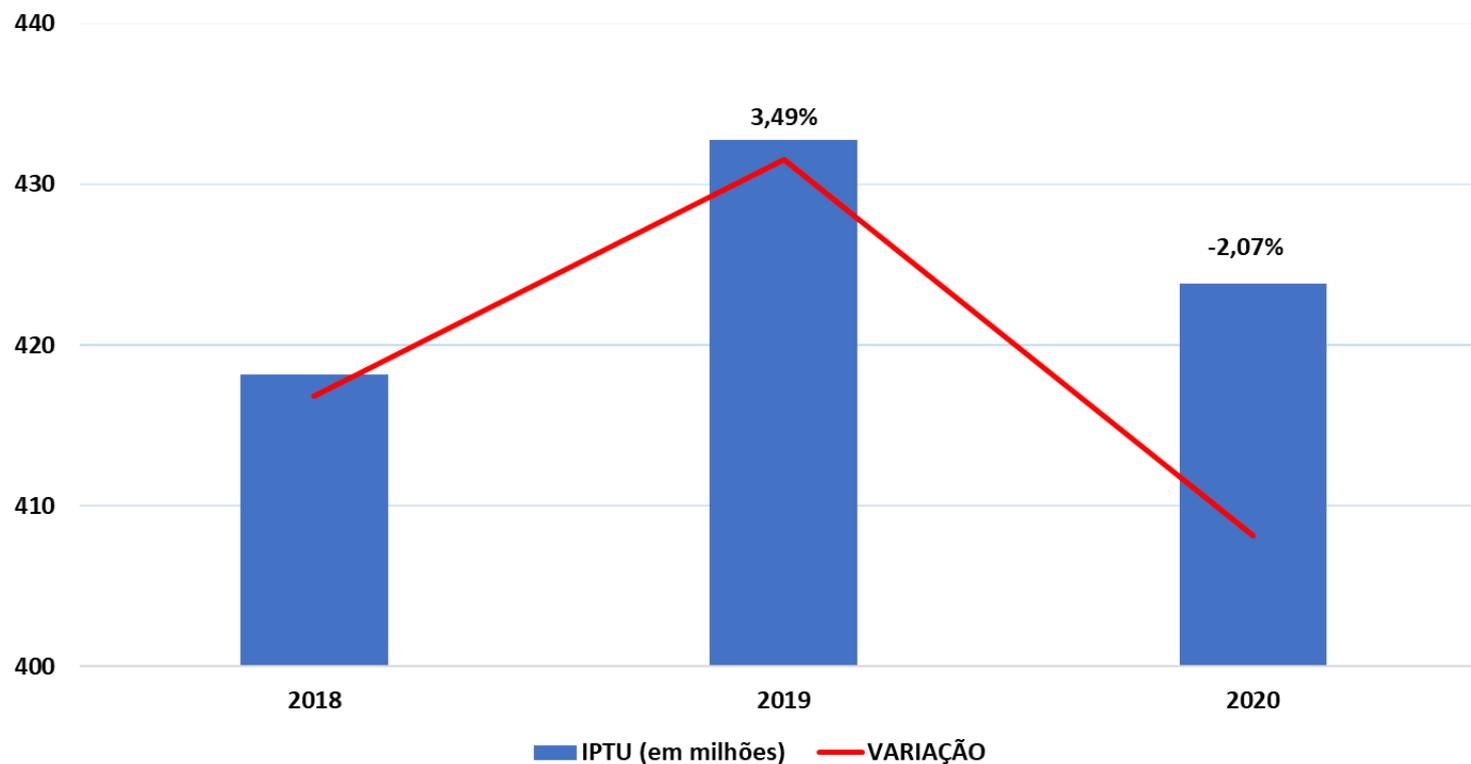
Fonte: Sistema Financeiro - Aequus Consultoria S/S Ltda, corrigido pelo IPCA março/2021

Evolução da Transferência do IPVA anual e Variação em relação ao ano anterior



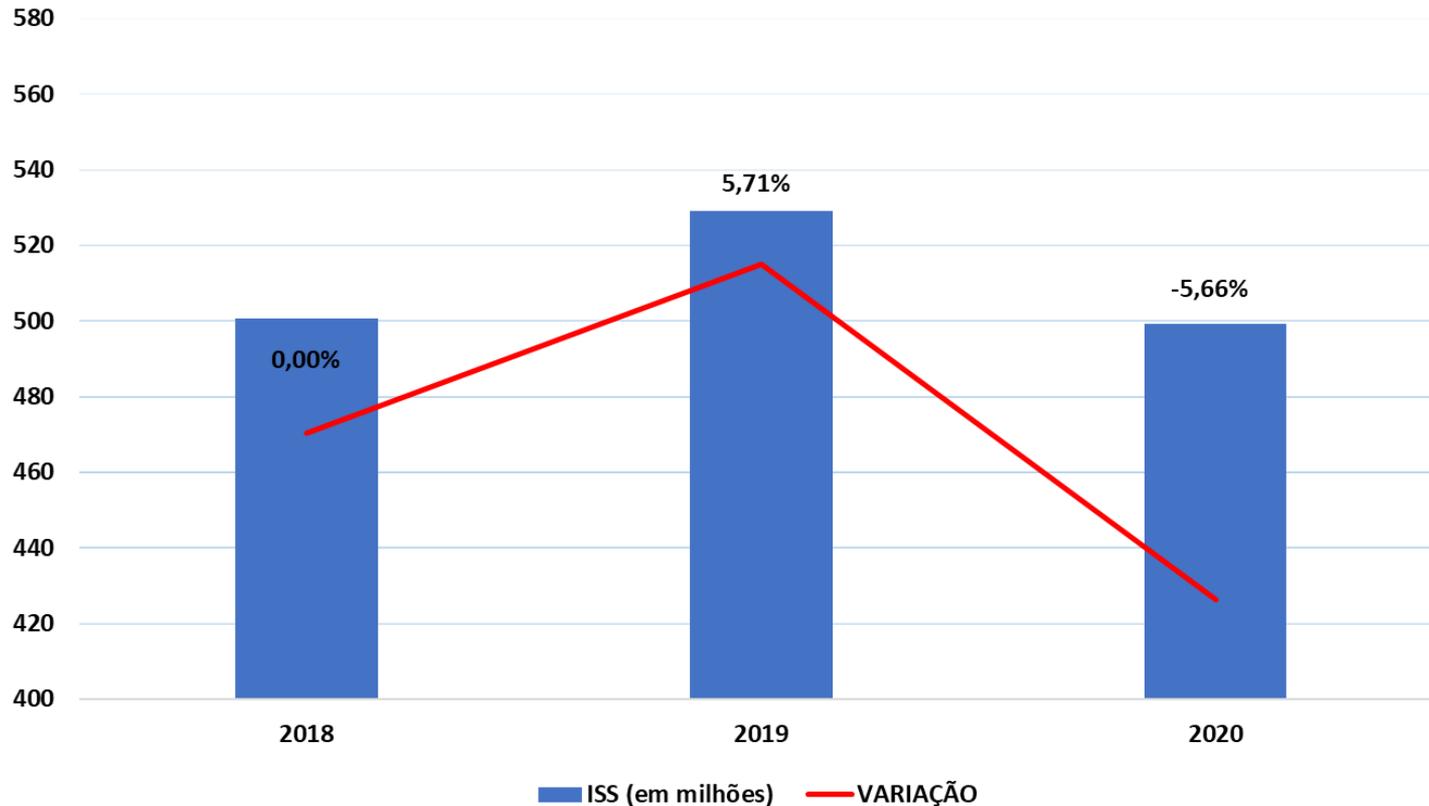
Fonte: Sistema Financeiro - Aequus Consultoria S/S Ltda, corrigido pelo IPCA março/2021

Evolução da Arrecadação do IPTU anual e Variação em relação ao ano anterior



Fonte: Sistema Financeiro - Aequus Consultoria S/S Ltda, corrigido pelo IPCA março/2021

Evolução da Arrecadação do ISS anual e Variação em relação ao ano anterior



Fonte: Sistema Financeiro - Aequus Consultoria S/S Ltda, corrigido pelo IPCA março/2021

DADOS da LDO 2022



Anexo Metas Anuais - § 2º, do art. 4º, da LRF

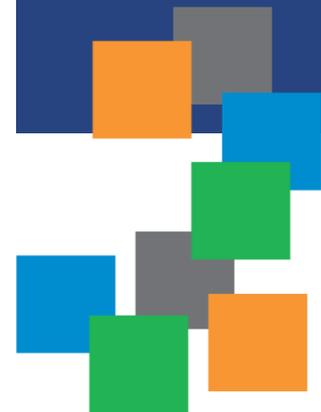
Para a projeção das Receitas Orçamentárias, da Administração Direta, visando a elaboração da Lei de Diretrizes Orçamentárias 2022, foi tomado como parâmetro os índices de expectativa de inflação (IPCA-15) e PIB, divulgados no Boletim FOCUS apresentado pelo Banco Central do Brasil, e que reflete as expectativas econômicas das instituições financeiras, consultorias e demais empresas que possuem departamento de pesquisa estabelecidas no país

	2021	2022	2023	2024
IPCA-15 (em %)	3,79%	3,50%	3,25%	3,35%
PIB (em %)	3,43%	2,50%	2,50%	2,50%

Anexo Metas Anuais - § 2º, do art. 4º, da LRF

Ponderações

- A arrecadação tributária possui estreita relação com o nível de atividade econômica. Se a economia cresce, a arrecadação tende a se elevar. Se a atividade econômica diminui, a arrecadação dos tributos tende a diminuir;
- Neste sentido, as projeções de arrecadação de receitas para os anos vindouros, basearam-se no histórico de arrecadação de Receitas de anos anteriores, bem como na expectativa de arrecadação para o exercício de 2021, aplicando-se, quando possível, os índices macroeconômicos já apontados, isoladamente ou sobrepostos, além de outros fatores que influenciam na arrecadação.



Dados Consolidados do Município

Valores em R\$ mil

	LDO - 2022	
Administração Direta	5.117.958	87,61%
Recurso Tesouro	3.259.892	55,80%
Recursos Vinculados	1.858.066	31,80%
Administração Indireta	724.105	12,39%
Total Orçamento Fiscal	5.842.063	100,00%

Obs. Os valores das transferências financeiras estão dentro do recurso tesouro.

Valores em R\$ mil

Transferências Financeiras do Tesouro:

Instituto de Previdência de São Bernardo do Campo:.....	346.096
Câmara Municipal de São Bernardo do Campo:.....	80.000
Empresa de Transporte Coletivo de São Bernardo:.....	6.300
Instituto Municipal de Assistência à Saúde do Funcionalismo:	5.000
Fundação Criança de São Bernardo do Campo:.....	5.000
Agência Reguladora de Serviços Públicos:.....	1.000
Total:.....	443.396



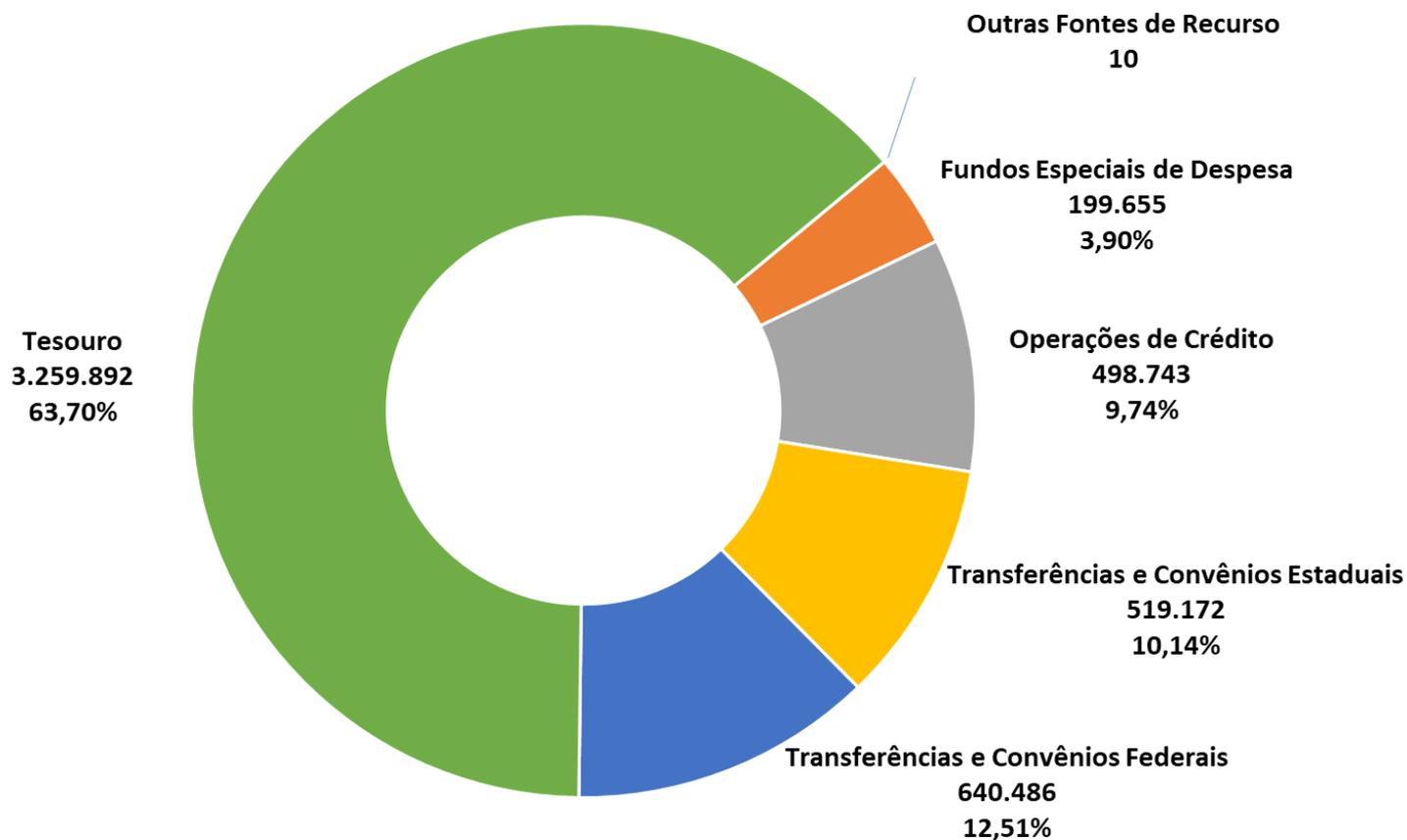
Receita da Administração Direta e Indireta

Valores em R\$ mil

	LDO - 2022
Prefeitura do Município de São Bernardo do Campo	5.117.958
Instituto de Previdência do Município de São Bernardo do Campo	510.897
Instituto Municipal de Assistência à Saúde do Funcionalismo	177.424
Faculdade de Direito de São Bernardo do Campo	35.784
Total da Receita	5.842.063



Receita da Administração Direta por Fonte de Recurso



Total da Receita: 5.117.958
(Valores em R\$ mil)

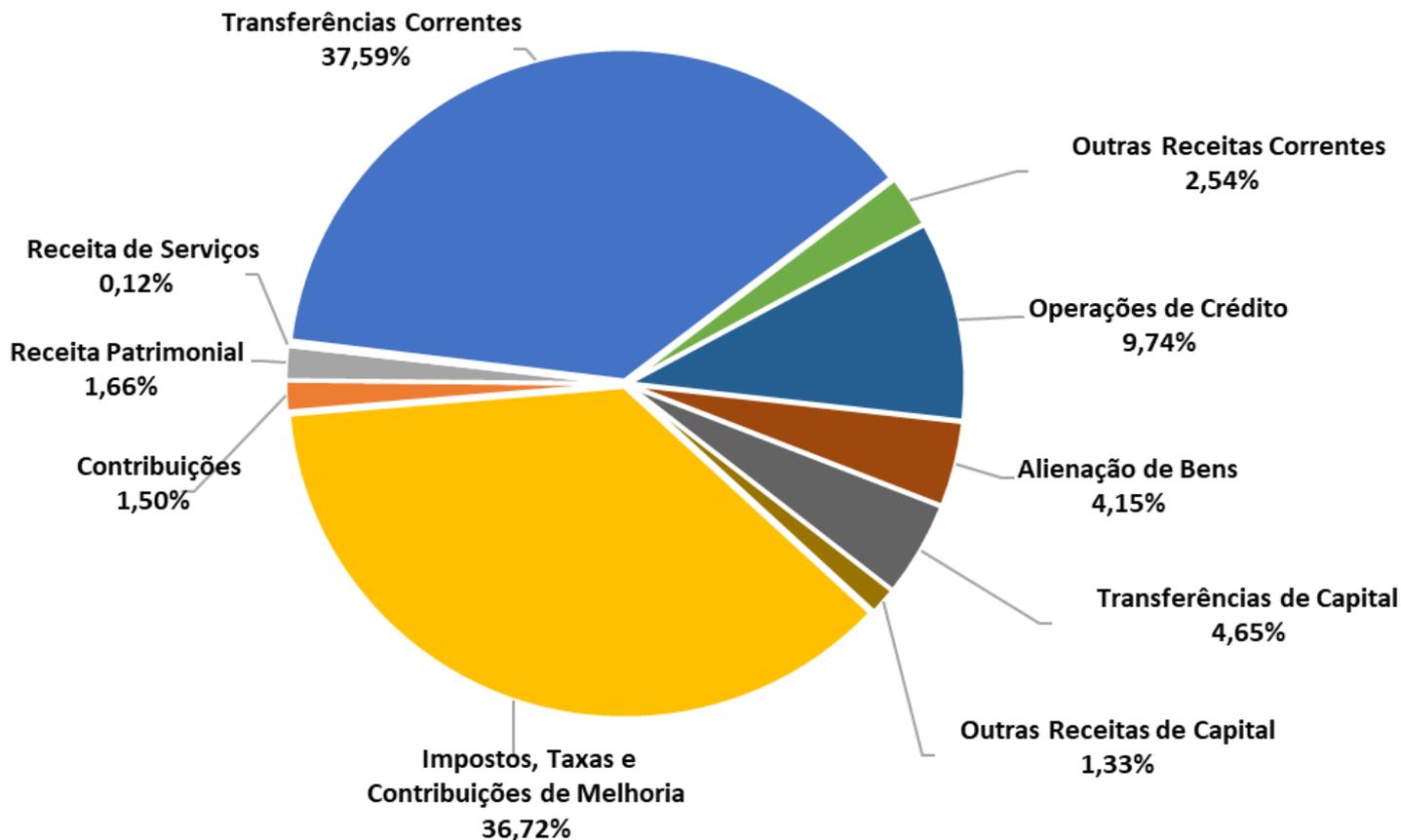
Receita da Administração Direta por Categoria

Valores em R\$ mil

Receitas por Categoria	LDO 2022	%
Receitas Correntes	4.101.231	80,13
Impostos, Taxas e Contribuições de Melhoria	1.879.143	36,72
Contribuições	76.672	1,50
Receita Patrimonial	84.882	1,66
Receita de Serviços	6.290	0,12
Transferências Correntes	1.924.018	37,59
Outras Receitas Correntes	130.226	2,54
Receitas de Capital	1.016.727	19,87
Operações de Crédito	498.254	9,74
Alienação de Bens	212.487	4,15
Transferências de Capital	237.879	4,65
Outras Receitas de Capital	68.107	1,33
Total	5.117.958	100,00



Composição da Receita por Categoria



Total da receita: R\$ 5.117.958
(Em R\$ mil)



Principais Receitas do Tesouro

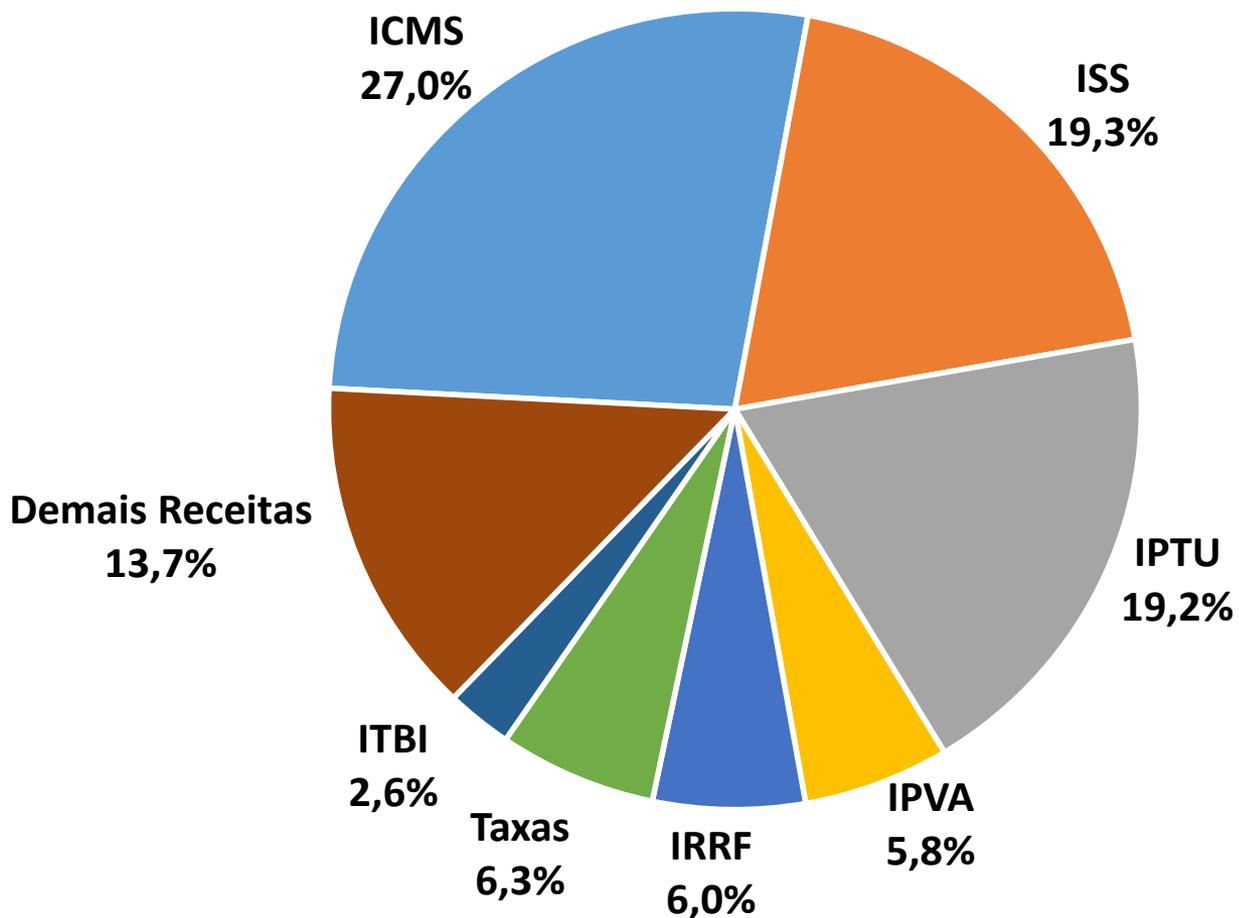
Valores em R\$ mil

DESCRIÇÃO DAS RECEITAS	LOA 2022	% s/ Total
ICMS	948.515	27,0%
ISS	677.711	19,3%
IPTU	672.292	19,2%
IPVA	204.448	5,8%
IRRF	212.097	6,0%
Taxas	220.312	6,3%
ITBI	92.330	2,6%
Demais Receitas	478.900	13,7%
RECEITA ORÇAMENTÁRIA TOTAL	3.506.605	100,0%

Deduções da Receita (FUNDEB)	-246.713
Receita Orçamentária Total - Deduções	3.259.892



Principais Receitas do Tesouro



Valor Total: 3.259.892

(Valores em R\$ mil)



Despesa Total por Secretaria

Valores em R\$ mil

UNIIDADES	LDO 2022	%
Secretaria de Saúde - Fundo de Saúde	1.143.723	24,47%
Secretaria de Educação	1.038.872	22,22%
Encargos Gerais do Município	626.744	13,41%
Secretaria de Transportes e Vias Públicas	510.673	10,92%
Secretaria de Serviços Urbanos	357.515	7,65%
Secretaria de Habitação	261.909	5,60%
Secretaria de Administração e Inovação	238.714	5,11%
Secretaria de Obras e Planejamento Estratégico	125.775	2,69%
Secretaria de Segurança Urbana	78.945	1,69%
Secretaria de Finanças	64.490	1,38%
Procuradoria Geral do Município	54.885	1,17%

Valores em R\$ mil

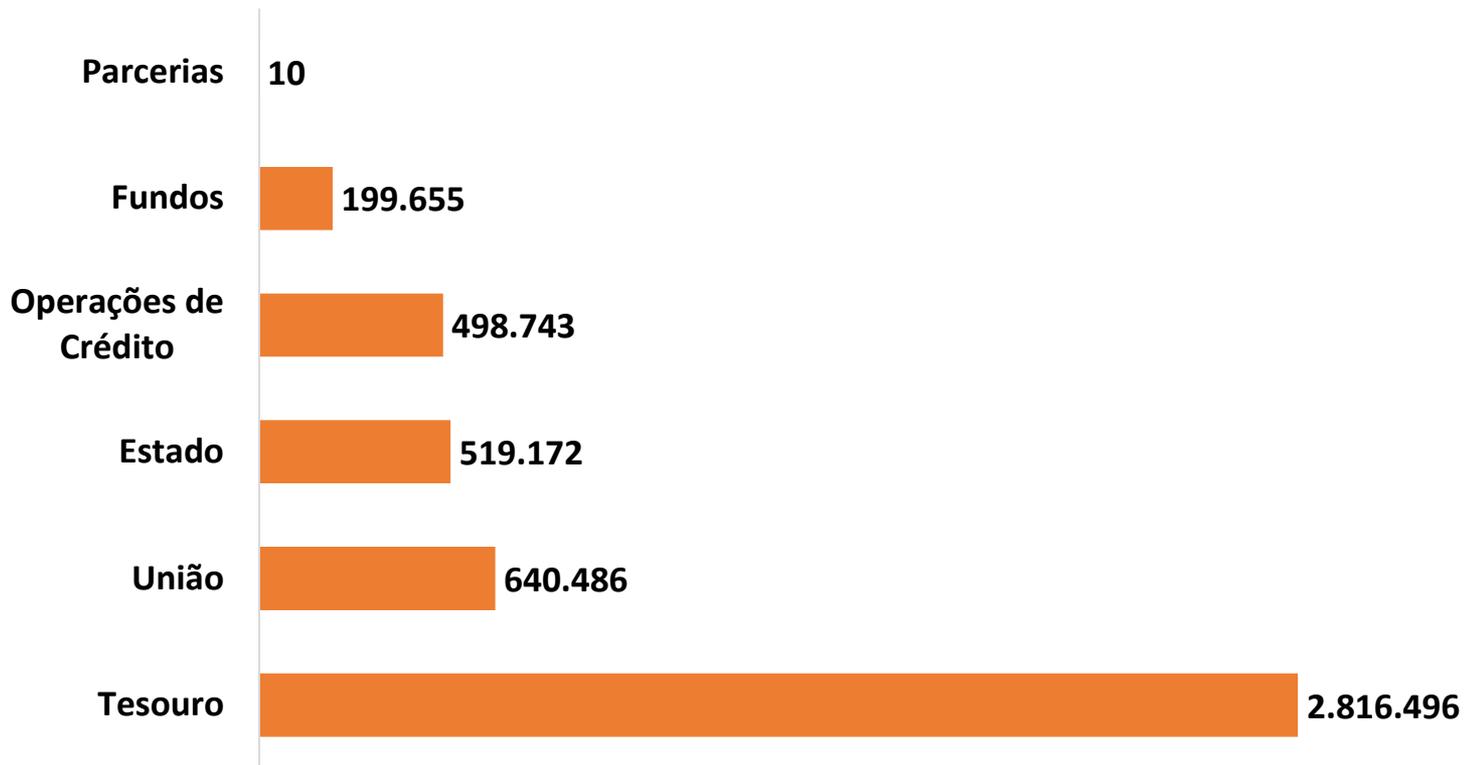
Encargos Gerais do Município	LDO 2022	%
Dívida	577.647	92,17%
Reserva de Contingência	15.000	2,39%
Demais	34.097	5,44%
Total	626.744	100,00%

Despesa Total por Secretaria

UNIIDADES	LDO 2022	%
Secretaria de Assistência Social	43.582	0,93%
Secretaria de Comunicação	27.288	0,58%
Secretaria de Esportes e Lazer	25.596	0,55%
Secretaria de Cultura e Juventude	20.793	0,44%
Secretaria de Governo	18.327	0,39%
Secretaria de Desenvolvimento Econômico, Ciência, Tecnologia, Trabalho e Turismo	12.826	0,27%
Secretaria de Meio Ambiente e Proteção Animal	7.678	0,16%
Secretaria de Cidadania e da Pessoa com Deficiência	5.072	0,11%
Secretaria de Chefia de Gabinete	4.397	0,09%
Gabinete do Prefeito	3.603	0,08%
Secretaria de Coordenação Governamental	3.155	0,07%
Total da Despesa por Secretaria	4.674.562	100,00%

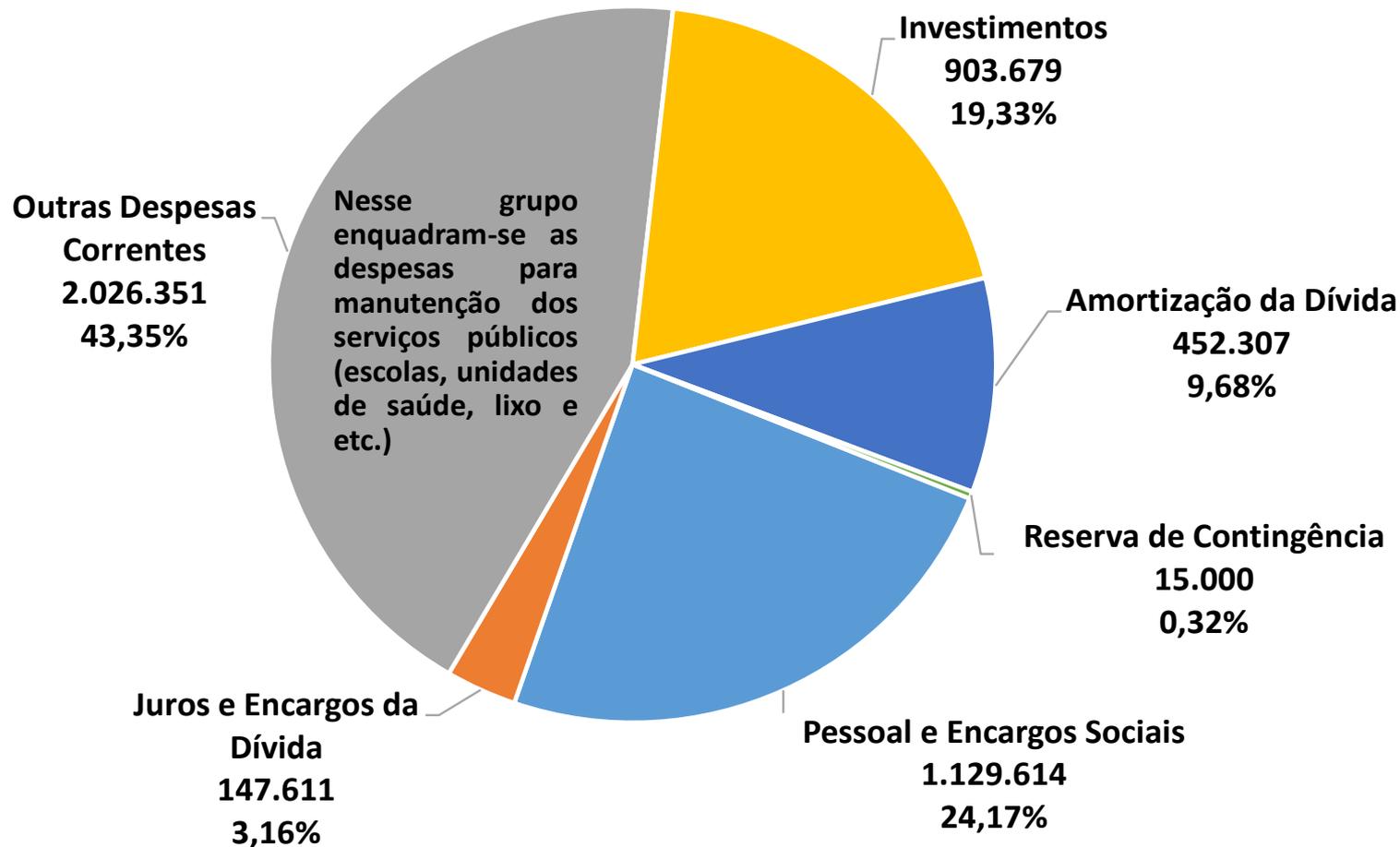


Despesa da Administração Direta por Fonte de Recursos



Total: 4.674.562
(Valores em R\$ mil)

Despesa da Administração Direta por Grupo



Total: 4.674.562
(Valores em R\$ mil)



Financiamento dos Investimentos

Administração Direta

Valores em R\$ mil

Fonte de Recursos	LDO 2022	% s/ Total
01 - Tesouro	139.321	2,98%
02 - Estado	24.415	0,52%
03 - Fundos	50.655	1,08%
05 - União	190.545	4,08%
07 - Operações de Crédito	498.743	10,67%
Total	903.679	19,33%

Total - Administração Direta	4.674.562	100,00%
-------------------------------------	------------------	----------------



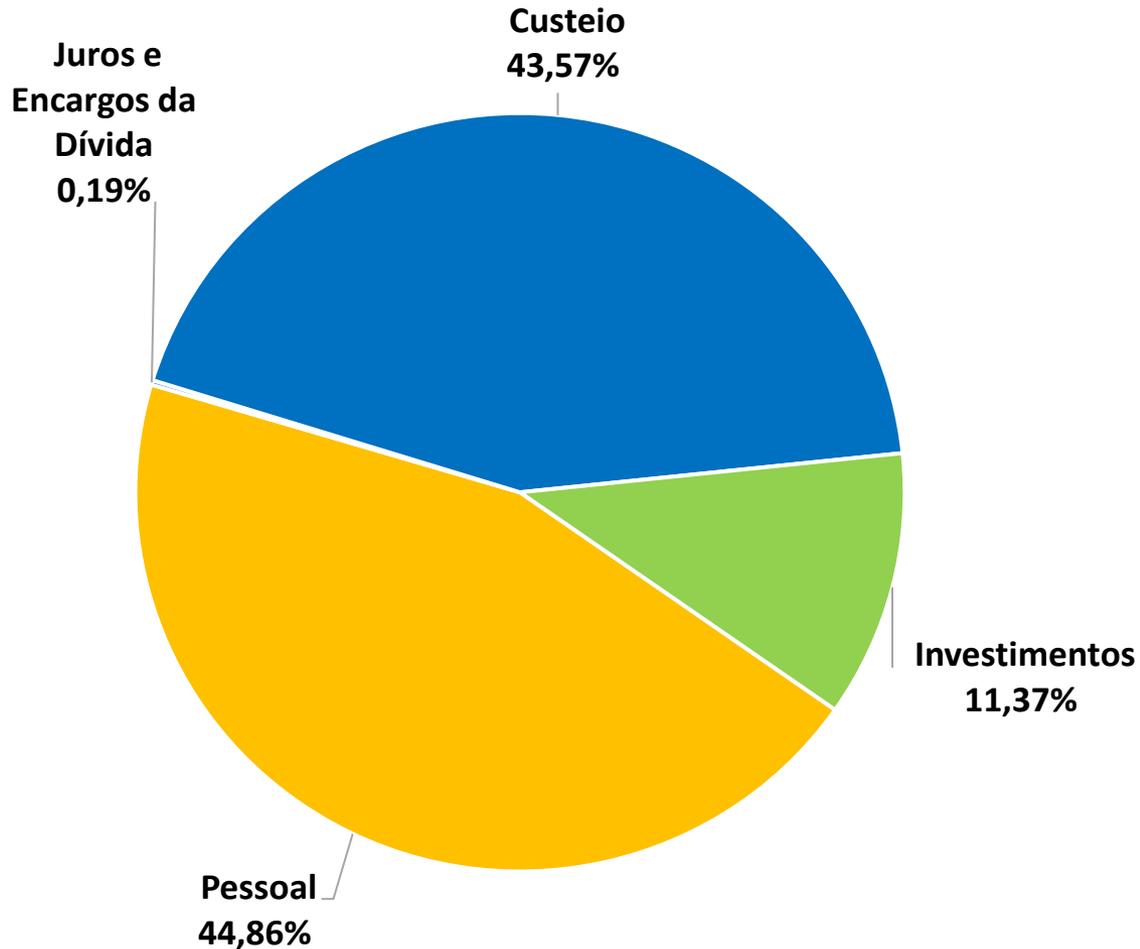
Aplicação Constitucional na Educação

Em R\$ mil

Receita de Transfer. e Impostos	LDO 2022
ICMS	948.515
ISS	677.711
IPTU	672.292
IPVA	204.448
IR	212.097
ITBI	92.330
FPM	79.804
IPI - Exportação	7.134
ITR	131
Total Transferências e Impostos	2.894.462
Aplicação Obrigatória -25%	723.616
Aplicação Total em Educação - 26,00%	752.560



Educação



Aplicação Municipal em Educação	752.560
Juros EC 53	961
Deduções FUNDEB	(246.713)
Total Despesa com Educação	506.808

Educação

Unidades Escolares

Descrição	Quantidade
EMEBs – Escola Municipal de Educação Básica	177
EMEBE – Escola Municipal de Educação Especial	1
EMEBB – Escola Municipal de Educação Básica Bilíngue	1
Creches Parceiras	35
Total de Unidades Escolares	214

Número de alunos

Descrição	Quantidade
Creche	7347
Educação Infantil	23161
Fundamental (do 1º ao 5º ano)	43947
EJA - Educação de Jovens e Adultos	2805
Educação Especial	120
Creches Parceiras	3531
Total de Alunos	80.911

*dados quadro de movimento março/2021.



Educação

Valores em R\$ mil

Merenda Escolar	62.817
Tesouro	24.225
União	38.592

Uniforme Escolar	12.571
Tesouro	12.571

Material Escolar	3.450
Tesouro - 25% EC	3.400
União	50

Transporte Escolar	61.646
Tesouro - 25% EC	37.088
União	24.558

Convênios e Parcerias	69.217
Tesouro - 25% EC	66.747
União	2.470



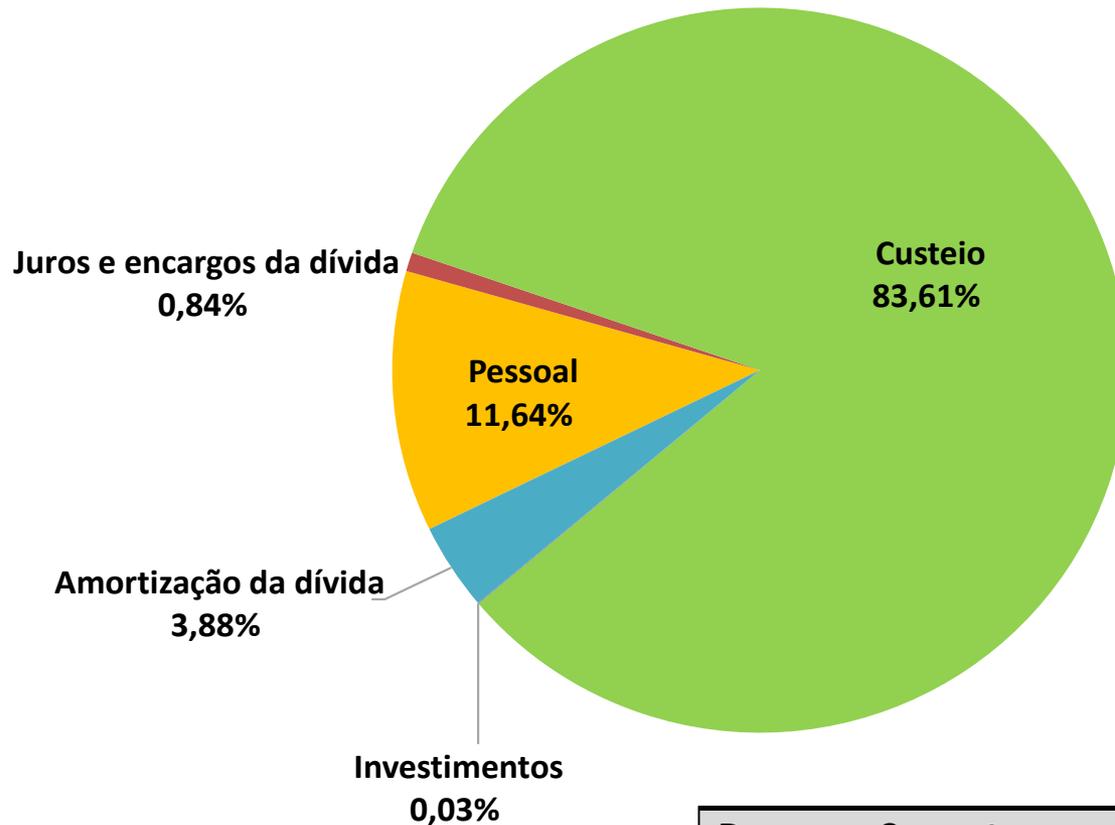
Aplicação Constitucional na Saúde

Em R\$ mil

Receita de Transferência e Impostos	LDO 2022
ICMS	948.515
ISS	677.711
IPTU	672.292
IPVA	204.448
IR	212.097
ITBI	92.330
FPM	73.334
IPI - Exportação	7.134
ITR	131
Total Transferências e Impostos	2.887.992
Aplicação Obrigatória - 15%	433.199
Adicional de Recursos do Tesouro	170.801
Aplicação Total em Saúde - 20,91%	604.000



Saúde



Valores em R\$ mil

Despesas Correntes	580.389
Pessoal e encargos	70.294
Juros e encargos da dívida	5.062
Outras despesas correntes	505.033
Despesas de Capital	23.611
Investimentos	160
Amortização da dívida	23.451
Total Geral	604.000

Saúde – Custos dos Hospitais

Valores em R\$ mil

Hopital	Tesouro	Estado	União	Total
HMU/Hospital da Mulher	52.593		40.000	92.593
Hospital Anchieta	40.767		40.000	80.767
Hospital de Clínicas de São Bernardo do Campo	48.725	24.000	67.414	140.139
Hospital de Pronto Socorro/Hospital de Urgência	13.190	48.000	64.534	125.724
Total por Fonte	155.275	72.000	211.948	439.223



Legislativo e Administração Indireta



Administração Indireta (Receita Própria dos Entes)

Valores em R\$ mil

Órgão	LDO 2022
Instituto de Previdência do Município de São Bernardo do Campo	510.897
Instituto Municipal de Assistência à Saúde do Funcionalismo	177.424
Faculdade de Direito de São Bernardo do Campo	35.784
Total	724.105



Previdência Municipal

Valores em R\$ Mil

Receitas			Despesas		
Contribuição dos Servidores	108.063	12,38%	Aposentadorias e Reformas	487.118	55,79%
Contribuição Patronal	152.504	17,47%	Pensões	99.625	11,41%
Comprev	63.470	7,27%	Custeio	10.043	1,15%
Dívida - Parcelamento	124.776	14,29%	Reserva Atuarial	254.451	29,14%
Receitas Patrimoniais	29.612	3,39%	Reserva de Contingência	20.940	2,40%
Reserva Técnica	32.445	3,72%	Precatórios	1.000	0,11%
Outras Receitas	27	0,00%			
Total	510.897	58,51%			
Trânsferência Financeira	362.280	41,49%			
Prefeitura Municipal	346.096	39,64%			
IMASF	5.073	0,58%			
Faculdade de Direito	3.381	0,39%			
Câmara Municipal	7.730	0,89%			
TOTAL GERAL	873.177			873.177	

Despesa Total da Administração Indireta

Valores em R\$ mil

Administração Indireta	LDO 2022	%
Câmara Municipal de São Bernardo do Campo	72.270	6,19%
Instituto de Previdência do Município de São Bernardo do Campo	873.177	74,79%
Faculdade de Direito de São Bernardo do Campo	32.403	2,78%
Instituto Municipal de Assistência à Saúde do Funcionalismo	177.351	15,19%
Empresa de Transporte Coletivo de São Bernardo do Campo	6.300	0,54%
Fundação Criança de São Bernardo do Campo	5.000	0,43%
Agência Reguladora de Serviços Públicos de São Bernardo do Campo	1.000	0,09%
Total da Despesa da Administração Indireta	1.167.501	100,00%



Despesa Consolidada do Município

Valores em R\$ mil

	LDO 2022	%
Administração Direta	4.674.562	80,02%
Administração Indireta	1.167.501	19,98%
Total	5.842.063	100,00%



Acesso ao Projeto de Lei - LDO 2022: A partir de 30/04/2020

<http://www.saobernardo.sp.gov.br/>

- Acesso à Informação/Portal da Transparência
 - Planejamento Orçamentário
 - LDO
 - 2022



Dúvidas Exclusivas - LDO 2022:
Prazo: de 22/04/2021 a 25/04/2021

As dúvidas deverão ser encaminhadas para o
email:

duvidas.orcamento@saobernardo.sp.gov.br

A resposta das dúvidas encaminhadas também
ocorrerão através de email.





MUNICÍPIO DE
SÃO BERNARDO DO CAMPO