





**PPA**  
**2022/2025**  
**PLANO PLURIANUAL**



**Município de São Bernardo do Campo**



**Audiência Pública  
Plano Plurianual  
PPA 2022-2025**

**Secretaria de Finanças  
Departamento de Orçamento e Controladoria**

# Base Legal da Audiência Pública



## Lei de Responsabilidade Fiscal

Lei Complementar nº 101, 04 de Maio/2000

*Art. 48. São instrumentos de transparência da gestão fiscal, aos quais será dada ampla divulgação, inclusive em meios eletrônicos de acesso público: os planos; orçamentos e leis de diretrizes orçamentárias; as prestações de contas e o respectivo parecer prévio; o Relatório Resumido da Execução Orçamentária e o Relatório de Gestão Fiscal; e as versões simplificadas desses documentos.*

# Planejamento Orçamentário



**1**

## O Plano Plurianual

PPA estabelece as diretrizes e os objetivos da administração pública e apresenta os programas governamentais com seus recursos indicadores e metas para um período de 4 anos.

**2**

## A Lei de Diretrizes Orçamentárias

LDO explicita prioridades, metas e condições de execução do orçamento anual.

**3**

## A Lei Orçamentária Anual

LOA apresenta os programas que serão executados, suas ações, recursos, indicadores e metas por ano.

# Ciclo Orçamentário 2022



# Obrigatoriedade da Elaboração do PPA



## Constituição Federal

*Artigo 165º - Leis de iniciativa do Poder Executivo estabelecerão:*

*I – o plano plurianual;*

*II – as diretrizes orçamentárias;*

*III – os orçamentos anuais.*

## Lei Orgânica do Município

*Art. 274 - Leis de iniciativa do Poder Executivo estabelecerão, com observância dos preceitos constitucionais e demais normas gerais de direito financeiro:*

*I - o plano plurianual;*

## Secretaria Tesouro Nacional

Portarias nº 437/12, Portaria conjunta Nº 02 – versam sobre **Procedimentos e estrutura** dos orçamentos no Setor Público.

# Bases de Elaboração do PPA

## INSTRUMENTO DE PLANEJAMENTO



Utilizado para a elaboração de programas das diversas áreas. Determina como serão realizadas: grandes obras (hospitais, escolas, linhas de metrô) e; serviços públicos (atendimento de saúde, policiamento, ensino) que contribuem com a qualidade de vida da população.

## 1. Plano de Governo

DIRETRIZES DO  
**PLANO DE GOVERNO**  
2021 • 2024

Reúne as ações estratégicas a serem executadas ao longo do mandato com apoio da equipe de secretários. Deve contemplar as grandes linhas de ação de cada área de atuação da administração pública municipal, desde as áreas meio (como Administração, Finanças, Procuradoria Geral, Planejamento Urbano) até as áreas fins (como Saúde, Educação e Assistência Social)





## 2. Governar com Você

Tem o objetivo de promover a participação da população na definição das próximas ações e investimentos da Administração.



### 3. Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS)

Visam acabar com a pobreza, proteger o meio ambiente e o clima e garantir que as pessoas, em todos os lugares, possam desfrutar de paz e de prosperidade.



# Programa Governar com Você



Lançado em **01 de junho de 2022**, a quinta edição do Programa objetiva obter dos munícipes de São Bernardo do Campo as prioridades para o PPA 2022-2025 e a LOA 2022.

As sugestões foram coletadas durante o período de **01 de junho a 31 de julho de 2022**, através do site [www.governarcomvc.com.br](http://www.governarcomvc.com.br) e do aplicativo na Palma da Mão.



# Programa Governar com Você



O PROGRAMA   **PREFEITURA DE SÃO BERNARDO DO CAMPO** CIDADE DO TRABALHO



Você participa, São Bernardo melhora.

## Decidir junto com você faz a nossa cidade melhor

Você, cidadão, é a pessoa ideal para dizer quais são as prioridades para a nossa cidade. A Prefeitura quer saber a sua opinião. **VAMOS GOVERNAR JUNTOS.**

**Abaixo, você encontra 14 áreas da nossa cidade que precisam receber melhorias.**

Ajude a Prefeitura escolhendo quais são as prioridades em cada setor que devem receber investimentos primeiro. Você pode escolher, no mínimo, uma ação e, no máximo, três ações por área.



**Ao final de cada área, comente suas escolhas ou acrescente alguma ação que não esteja na lista.** Com as suas ideias, a Prefeitura vai trazer as soluções certas para São Bernardo.

### Assistência Social

Prioridade 1 Escolha uma opção ▼

Prioridade 2 Escolha uma opção ▼

Prioridade 3 Escolha uma opção ▼

### Cultura

Prioridade 1 Escolha uma opção ▼

Prioridade 2 Escolha uma opção ▼

Prioridade 3 Escolha uma opção ▼

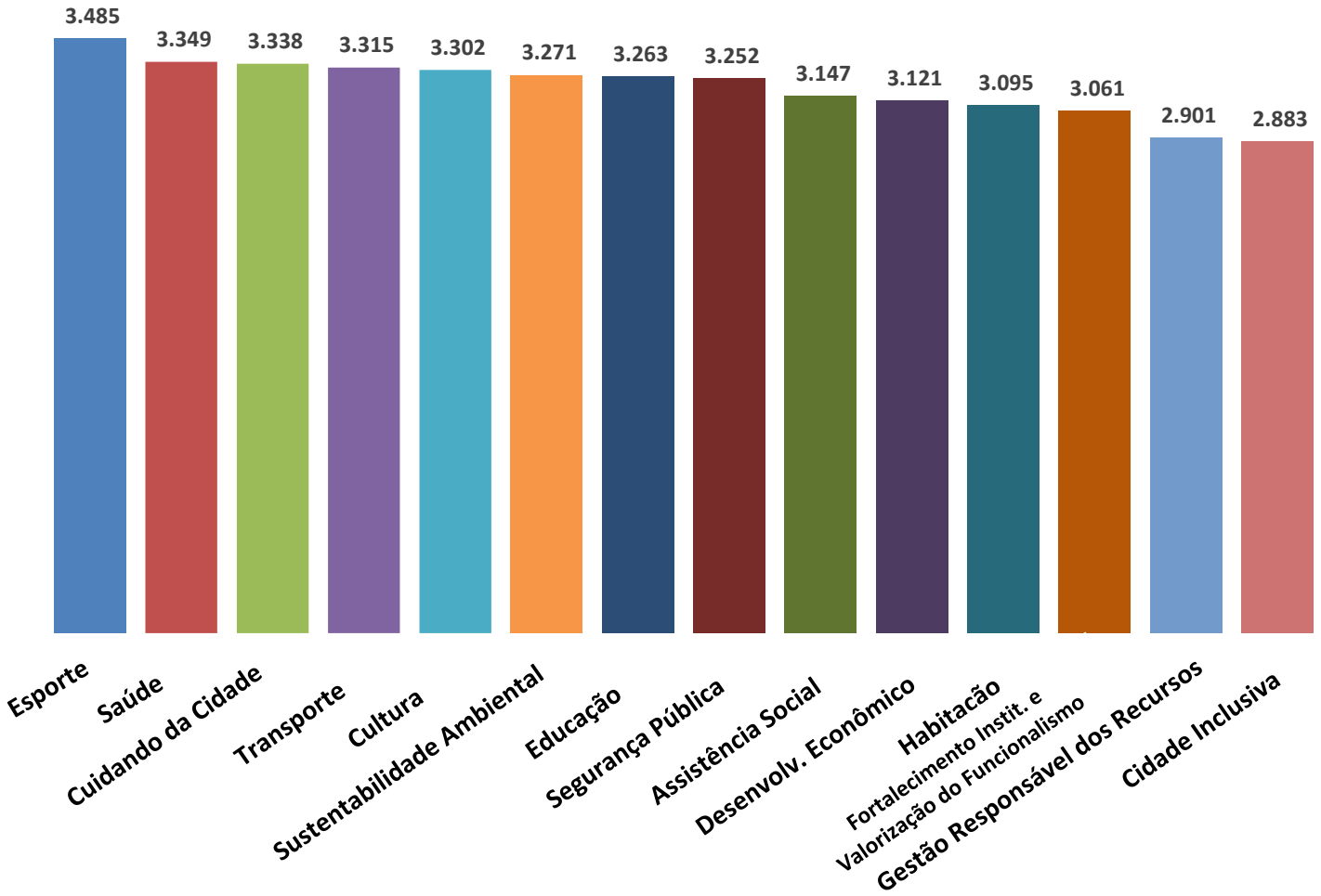
### Desenvolvimento econômico sustentável

Prioridade 1 Escolha uma opção ▼

Prioridade 2 Escolha uma opção ▼

Prioridade 3 Escolha uma opção ▼

# Governar com Você – Votos por Segmento



**Total de 44.783 votos**

# Governar com Você



Seguimento	Prioridade Mais Votada	Votos
Segurança Pública	Criar patrulhamento de proximidade com a comunidade, aumentando a sensação de segurança	851
Desenvolvimento Econômico	Através da parceria com o Governo do Estado, as universidades, o setor empresarial e as organizações sociais e comunitárias, consolidar e ampliar as políticas e ações que visam o enfrentamento dos efeitos da pandemia do coronavírus na economia locais e na geração de emprego e renda o curto, médio e longo prazo	703
Assistência Social	Avançar e garantir o fortalecimento das ações integrais direcionadas ao enfrentamento do impacto social da pandemia da COVID-19 sobre as famílias e pessoas mais carentes de São Bernardo	698
Habitação	Aumentar a produção e a oferta de soluções habitacionais para a população de menor renda	681
Transporte	Implantar novas linhas para melhor aproveitamento da infraestrutura viária dedicada ao transporte coletivo, com redução do tempo de espera e tempo de viagem	663
Gestão Responsável dos Recursos	Permitir que contribuintes autônomos e pessoas jurídicas (CPF/CNPJ) possam ser beneficiados com prêmios ou descontos pelo pagamento em dia dos impostos vinculados às suas áreas de atuação	629

# Governar com Você

Seguimento	Prioridade Mais Votada	Votos
Cultura	Incentivar apresentações nos diversos teatros do Município além de criar uma Escola de Teatro	598
Sustentabilidade Ambiental	Mobilizar o interesse e a atenção dos munícipes com o objetivo de despertar a percepção sobre a importância da cidade limpa para a salubridade ambiental e qualidade de vida, ao mesmo tempo fomentando e articulando a coleta seletiva	585
Educação	Manter fila zero no atendimento da demanda por vagas nas creches	581
Fortalecimento Institucional e Valorização do Funcionalismo	Fomentar o acesso à Internet por meio da expansão da Infovia, wi-fi em 100% dos parques, praças parque, areanas-parque, bairros e zona rural e convênios com operadoras e programas federais	578
Cuidando da Cidade	Promover a desburocratização com sustentabilidade, geração de emprego, renda e desenvolvimento econômico/social/ambiental no município	553
Esporte	Ampliar o número de vagas dos cursos de natação e hidroginástica	519
Saúde	Continuar com o fortalecimento e adequação do Sistema de atenção Básica e Hospitalar e de Vigilâncias epidemiológica visando o atendimento eficaz das necessidades de pesquisa e controle da infecção do vírus SARS-COV; da atenção à saúde das pessoas infectadas; e da preparação para a aplicação das vacinas seguras que sejam desenvolvidas e aprovadas	506



# **Cenário Econômico Atual**

# Expectativas de Mercado

(Relatório de Mercado Focus - Banco Central - 01/10/21 e 24/12/20)



Indicadores	2021		2020	
	Há 1 mês	Hoje	Há 1 mês	Hoje
IPCA (%)	7,58	8,51	3,54	4,39
PIB (%)	5,15	5,04	-4,5	-4,4
Câmbio (R\$/US\$)	5,17	5,20	5,36	5,14
Selic (% a.a)	7,63	8,25	2,00	-

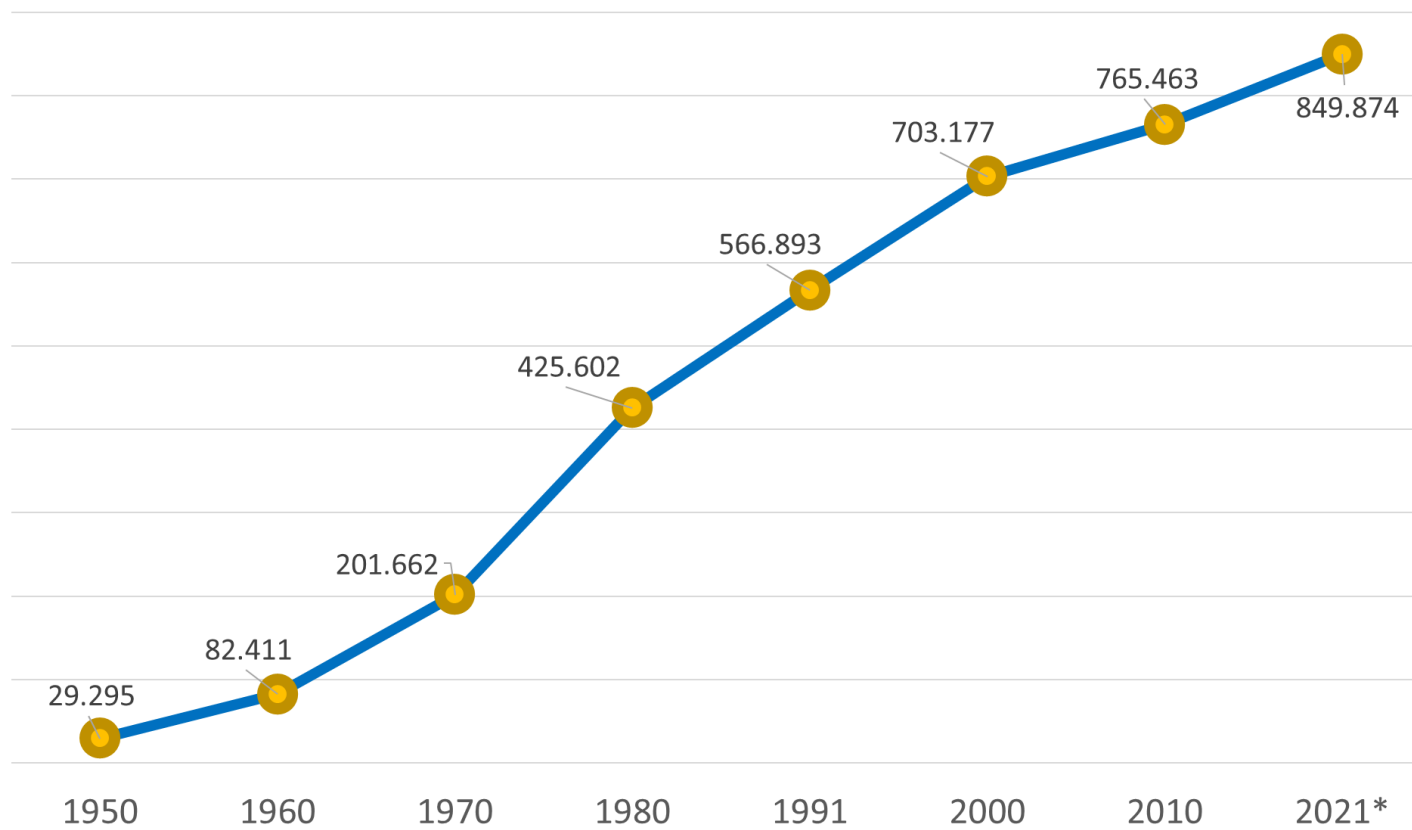
Fonte: Banco Central do Brasil/ Relatório de Mercado Focus  
<https://www.bcb.gov.br/publicacoes/focus>





# Perfil Municipal

# Evolução da População



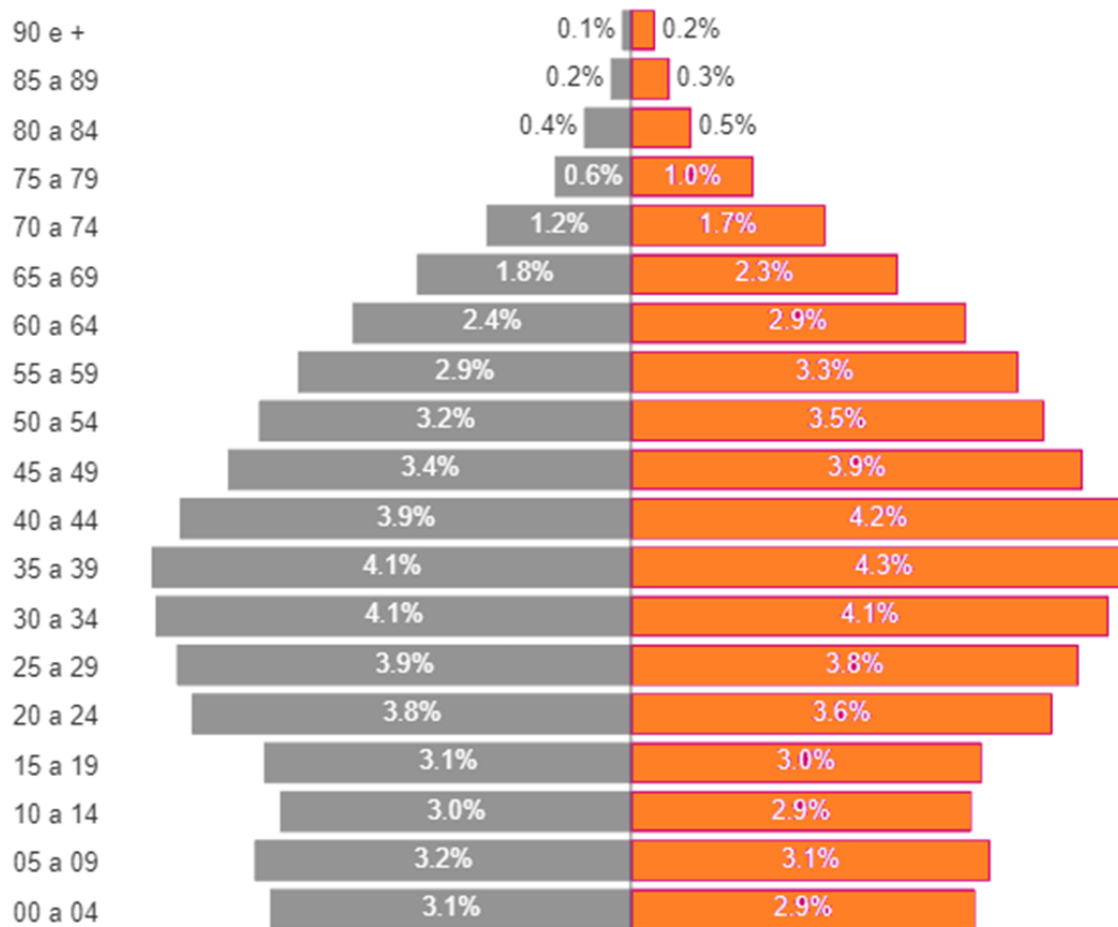
Fonte: Painel Estatístico 2020 e IBGE  
\* População estimada pelo IBGE



# Pirâmide Etária – São Bernardo do Campo 2021

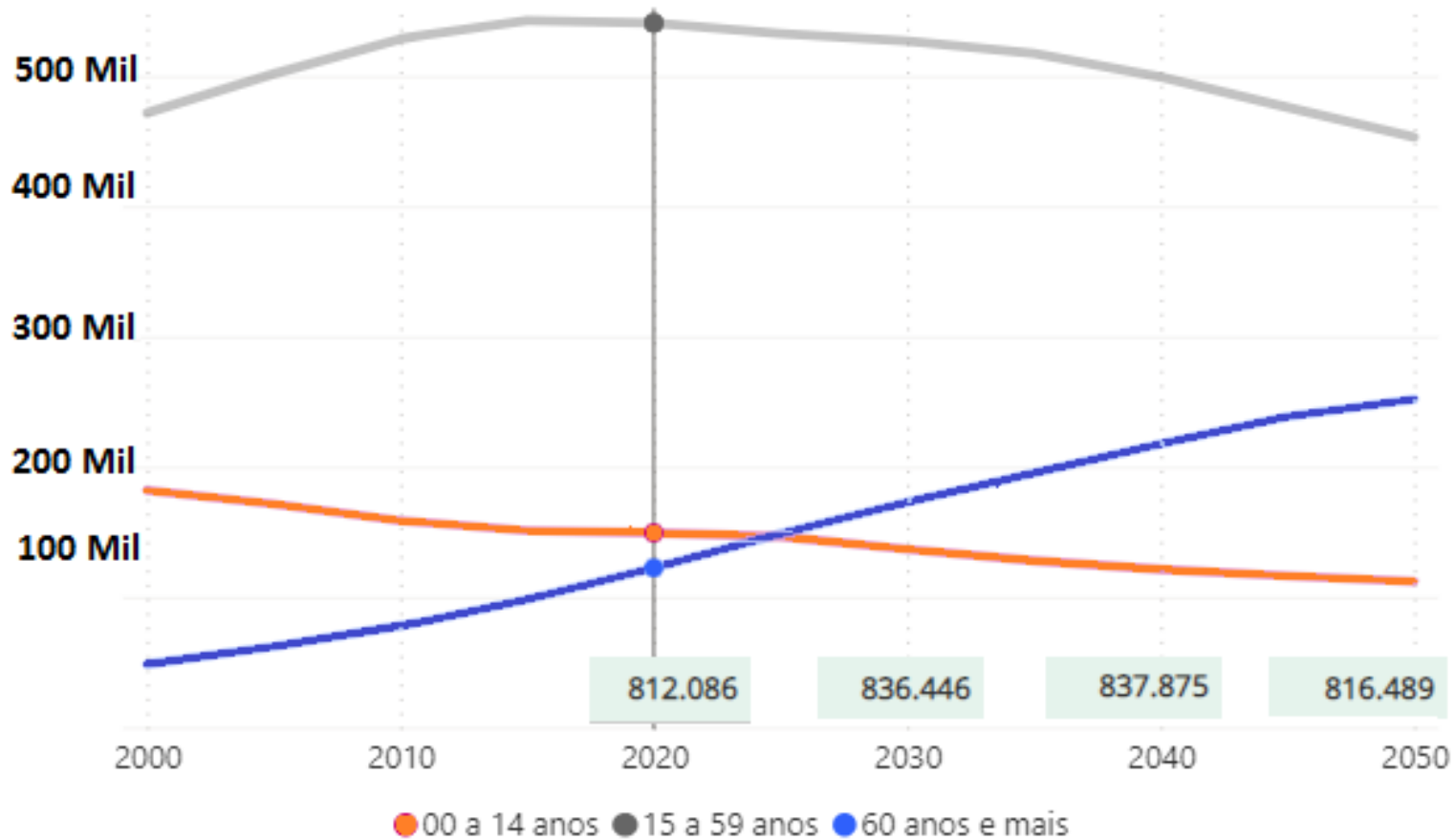
## População por sexo e idade

● Homens ● Mulheres

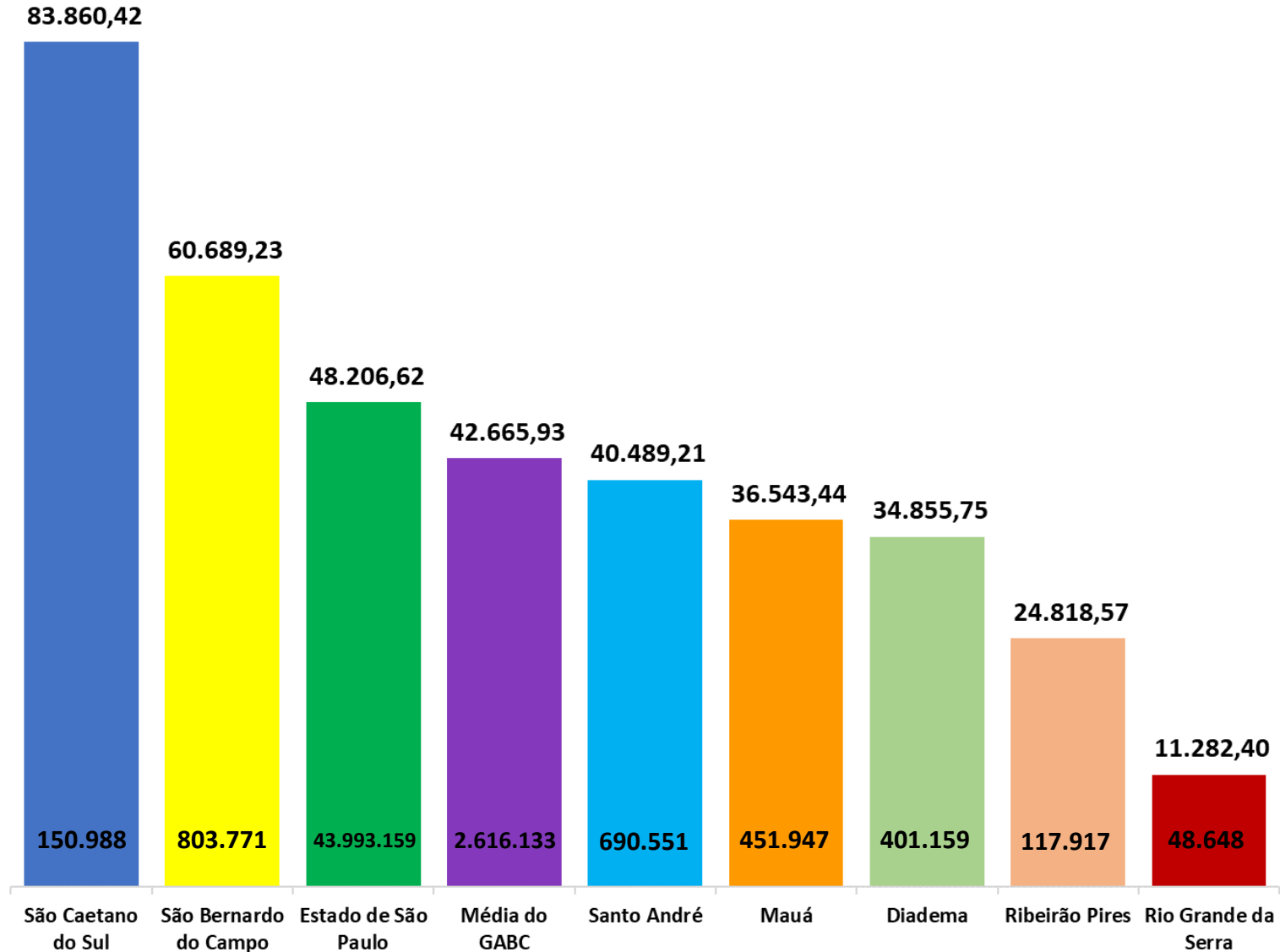


Fonte: Fundação SEADE. Dados de 2021.

# Evolução da população por grupos de idade - São Bernardo do Campo – 2000 a 2050

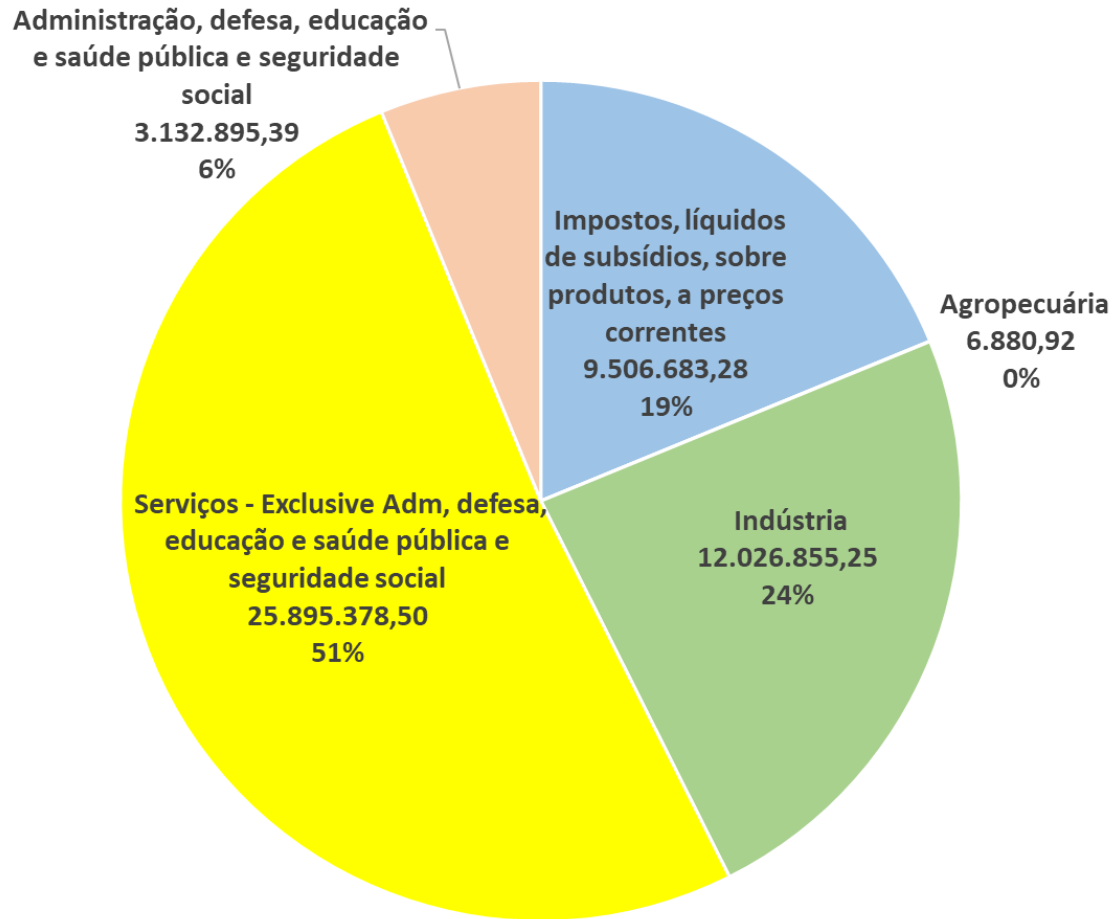


# PIB *per capita* em 2018



Fonte: <https://repositorio.seade.gov.br/dataset/pib-municipal-2002-2018>.

# Composição do PIB em 2018



**Total do PIB: R\$ 50.568.693,34**

# Posição Ocupada Pelos 10 maiores Municípios

## Em relação ao PIB a preços correntes - Região Sudeste - 2018

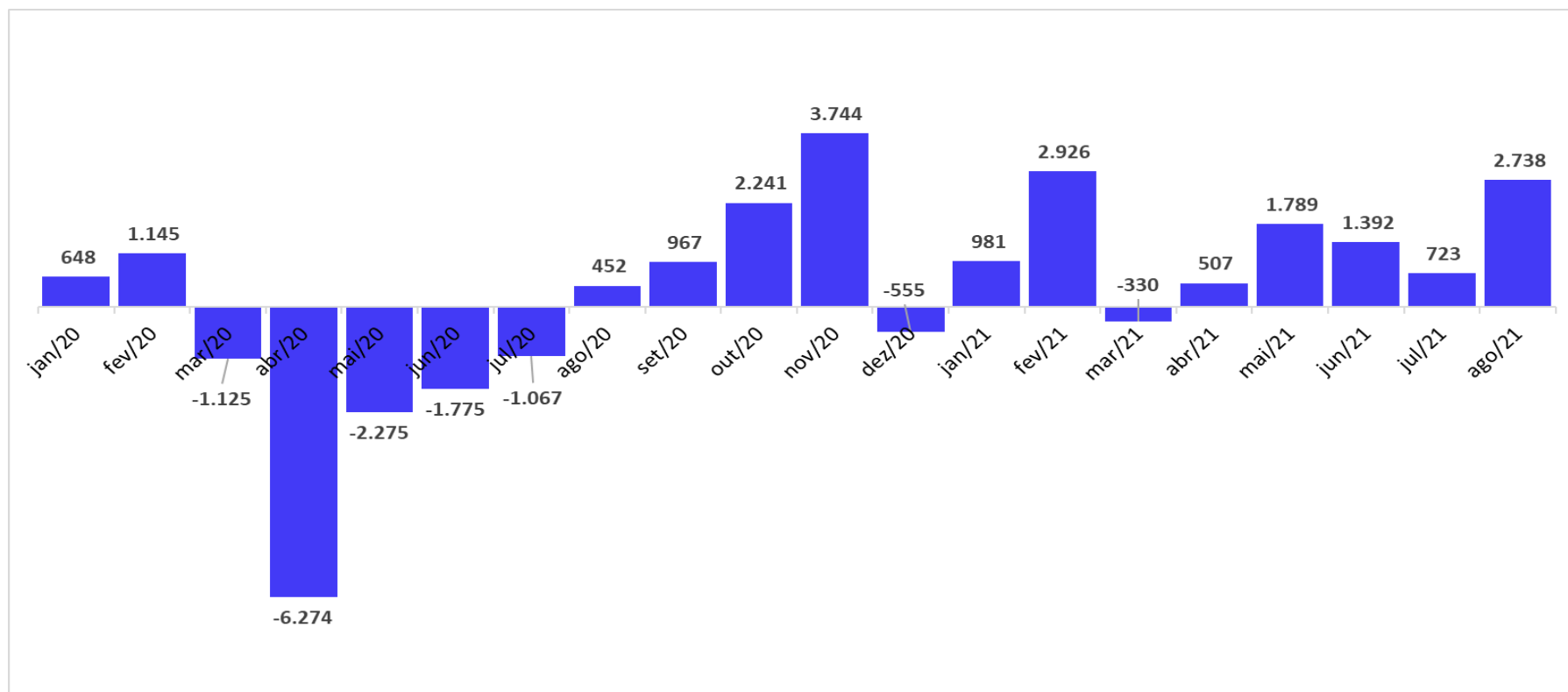


Municípios	Posição Ocupada 10 maiores municípios	Produto Interno Bruto a preços correntes (1.000 R\$)
São Paulo (SP)	1º	714.683.362
Rio de Janeiro (RJ)	2º	364.052.058
Belo Horizonte (MG)	3º	91.957.092
Osasco (SP)	4º	76.609.046
Campinas (SP)	5º	61.397.263
Guarulhos (SP)	6º	61.325.724
São Bernardo do Campo (SP)	7º	50.568.693
Barueri (SP)	8º	50.566.644
Jundiaí (SP)	9º	43.632.891
Duque de Caxias (RJ)	10º	41.595.845

Fonte: IBGE, em parceria com os Órgãos Estaduais de Estatística, Secretarias Estaduais de Governo e Superintendência da Zona Franca de Manaus - SUFRAMA.

# Mercado de Trabalho

## Cenário São Bernardo do Campo



Admissões

Desligamentos

Saldo

11.202

8.464

2.738



# Investimentos Captados em 2021

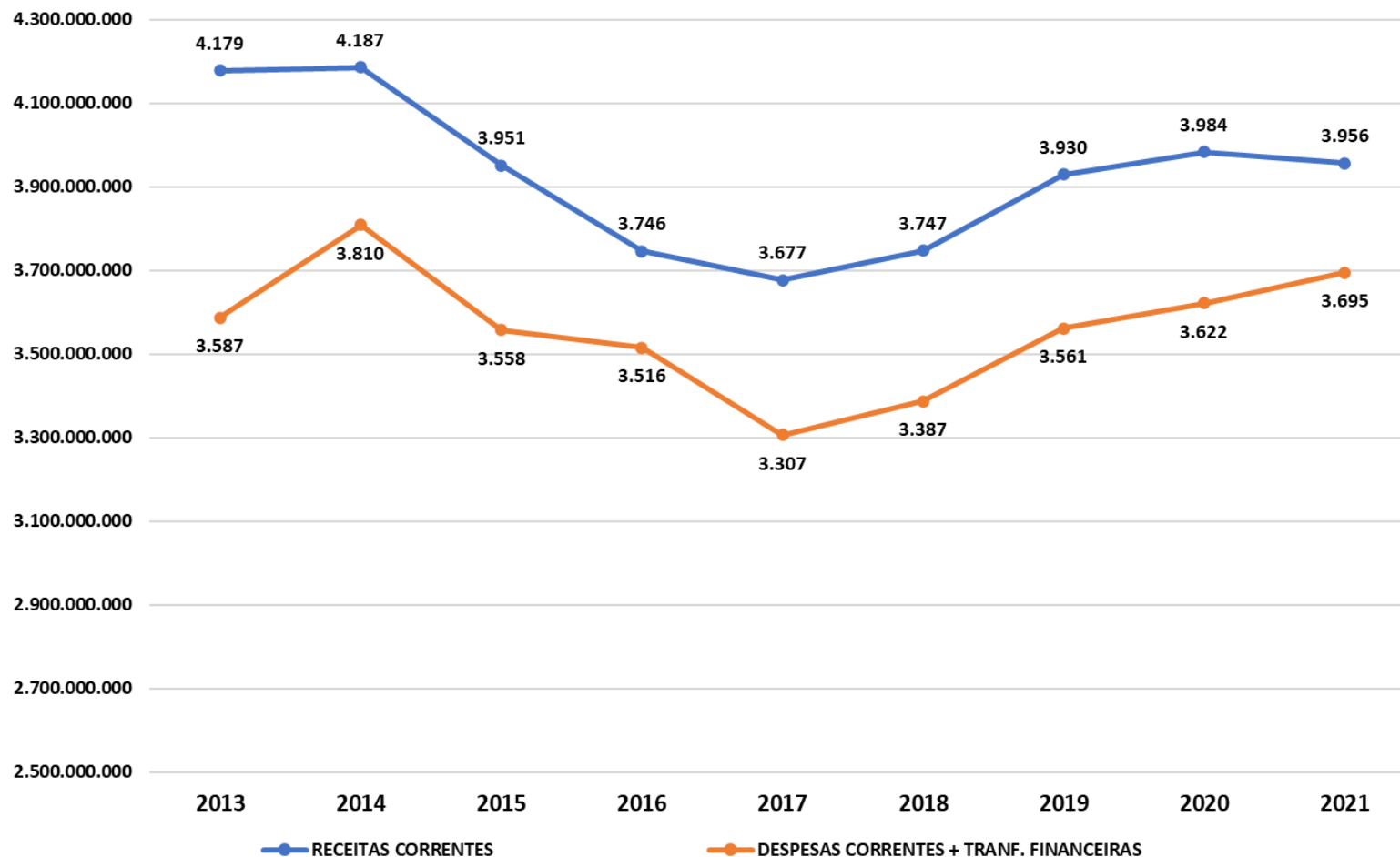


Empresa-alvo	Descrição do investimento	Setor	Detalhamento
Supermercado Joanin	Construção Centro de distribuição da rede de supermercados, localizado no KM 17,5 da Via Anchieta	Comércio	Comércio varejista
Oba Hortifruti	Abertura hortifruti com variedade de produtos frescos	Comércio	Comércio varejista
Carrefour	Abertura loja automática de supermercado de mercadorias em geral, em áreas comuns de condomínios residenciais	Comércio	Comércio varejista
Mercedes-Benz	Desenvolvimento Linha de produção de chassis elétricos de ônibus para circulação em centros urbanos	Indústria	Fabricação de veículos automotores, reboques e carrocerias
Eletra	Ampliação capacidade da linha de retrofit de veículos, que converte de diesel em elétricos	Indústria	Fabricação de veículos automotores, reboques e carrocerias
SAM - Saab Aeronáutica Montagens	Abertura fábrica de aeroestruturas que começou a operar em julho do mesmo ano em São Bernardo.	Indústria	Fabricação de outros equipamentos de transporte, exceto veículos automotores
Omnisys	Ampliação fábrica de transmissores de radares de rastreo	Indústria	Fabricação de equipamentos de informática, produtos eletrônicos e ópticos
Grupo Polar	Desenvolvimento produto(s) o gelo em PCM (Phase Change Material), o material de mudança de fase atóxico e segue padrão de química verde	Indústria	Fabricação de produtos de borracha e de material plástico
Sanca Galpões	Construção centro logístico da empresa de aluguel de galpões	Serviços	Atividades imobiliárias
Coco Bambu	Inauguração restaurante no Golden Square Shopping	Serviços	Alimentação

Fonte: Fundação SEADE

<https://repositorio.seade.gov.br/dataset/investimentos-anunciados-no-estado-de-sao-paulo>

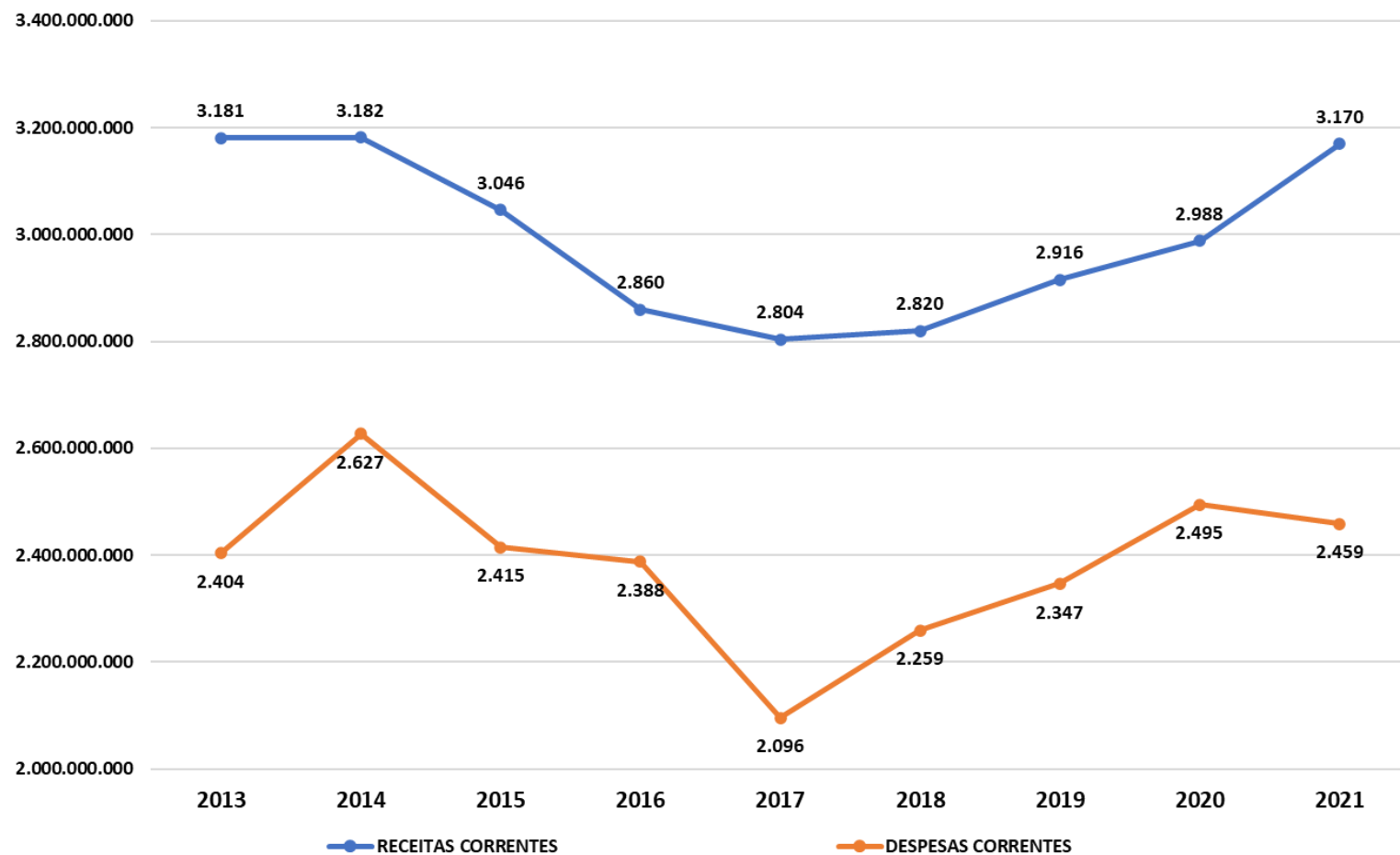
# Evolução Anual da Receita e Despesa Corrente Liquida + Transf. Financeira (de 2013 a Projeção de 2021)



*Em milhões R\$*

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
RECEITAS CORRENTES	4.179	4.187	3.951	3.746	3.677	3.747	3.930	3.984	3.956
DESPESAS CORRENTES + TRANF. FINANCEIRAS	3.587	3.810	3.558	3.516	3.307	3.387	3.561	3.622	3.695

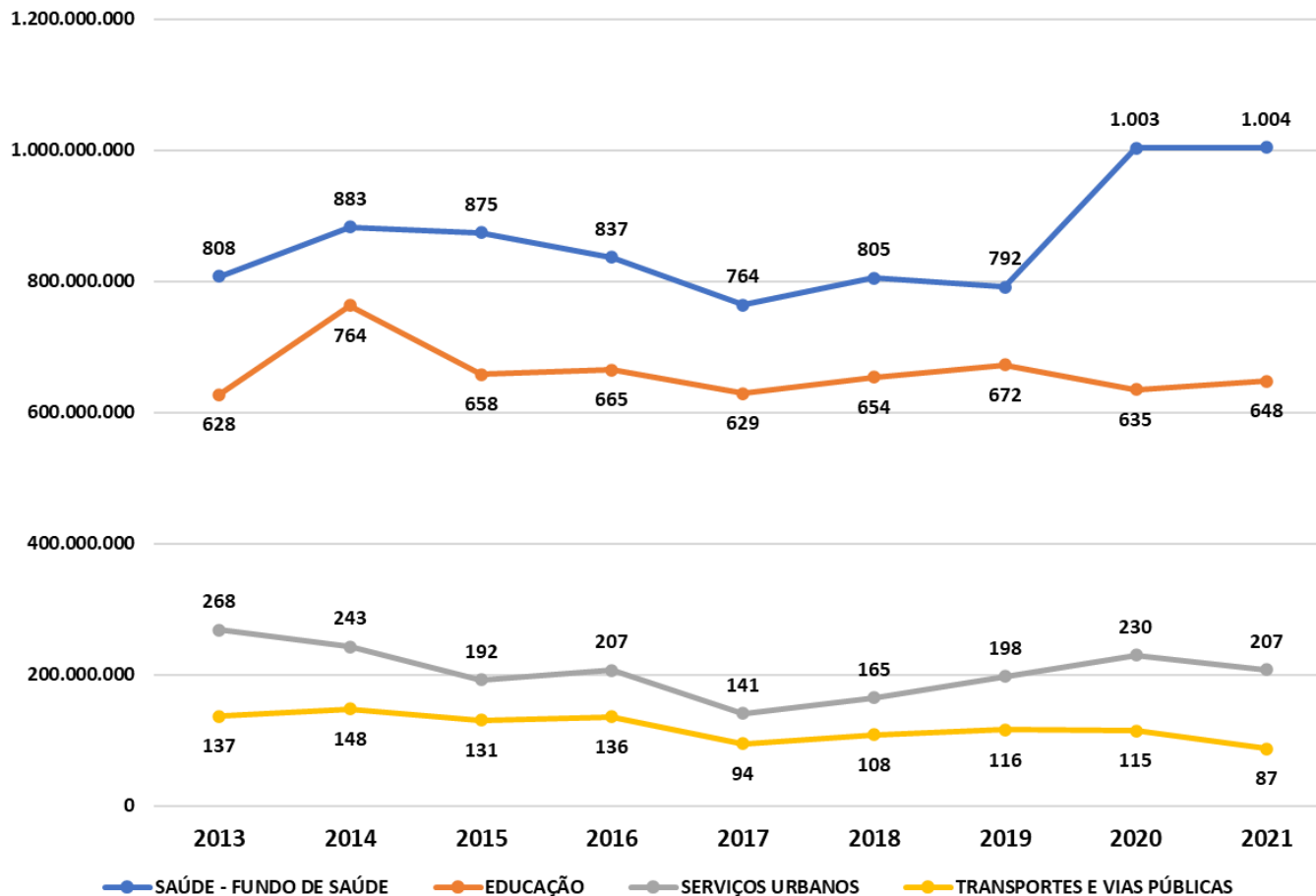
# Evolução da Receita e Despesa Corrente Liquidada (até setembro/2013 a 2021)



Em milhões R\$

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
RECEITAS CORRENTES	3.181	3.182	3.046	2.860	2.804	2.820	2.916	2.988	3.170
DESPESAS CORRENTES	2.404	2.627	2.415	2.388	2.096	2.259	2.347	2.495	2.459

# Evolução da Despesa Corrente Liquidada – Maiores Secretarias (até setembro/2013 a 2021)



*Em milhões R\$*

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
SAÚDE - FUNDO DE SAÚDE	808	883	875	837	764	805	792	1.003	1.004
EDUCAÇÃO	628	764	658	665	629	654	672	635	648
SERVIÇOS URBANOS	268	243	192	207	141	165	198	230	207
TRANSPORTES E VIAS PÚBLICAS	137	148	131	136	94	108	116	115	87



# Dados PPA 2022-2025

# Dados Consolidados do Município



Valores em R\$ mil

	PPA 2022	PPA 2023	PPA 2024	PPA 2025	Total PPA
<b>Administração Direta</b>	<b>5.388.324</b>	<b>5.133.151</b>	<b>5.003.717</b>	<b>5.111.605</b>	<b>20.636.797</b>
Recurso Tesouro	3.471.345	3.390.433	3.421.116	3.620.007	13.902.901
Recursos Vinculados	1.916.979	1.742.718	1.582.601	1.491.598	6.733.896
<b>Administração Indireta</b>	<b>643.734</b>	<b>589.255</b>	<b>625.437</b>	<b>661.214</b>	<b>2.519.640</b>
<b>Total Orçamento Fiscal</b>	<b>6.032.058</b>	<b>5.722.406</b>	<b>5.629.154</b>	<b>5.772.819</b>	<b>23.156.437</b>

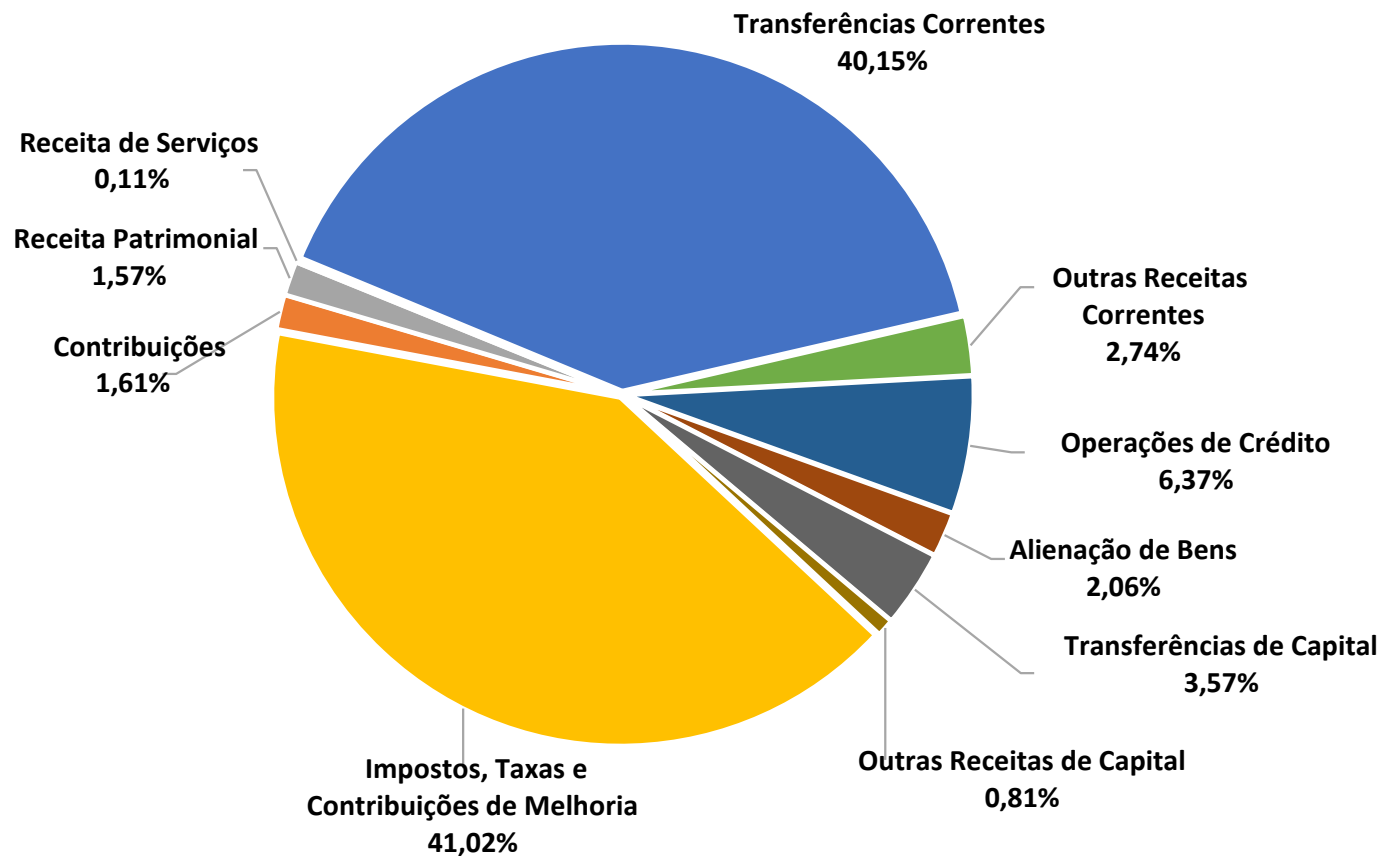
Obs. Os valores das transferências financeiras estão dentro do recurso tesouro.

Valores em R\$ mil

## Transferências Financeiras do Tesouro:

	<u>2022</u>	<u>2023</u>	<u>2024</u>	<u>2025</u>
Instituto de Previdência de São Bernardo do Campo:.....	231.457	248.891	270.492	291.483
Câmara Municipal de São Bernardo do Campo:.....	80.000	80.000	80.000	80.000
Agência Reguladora de Serviços Públicos:.....	1.000	1.000	1.000	1.000
Empresa de Transporte Coletivo de São Bernardo:.....	1.000	-	-	-
Inst. Munic. de Assistência à Saúde do Funcionalismo:	1.000	-	-	-
Fundação Criança de São Bernardo do Campo:.....	1.000	-	-	-
<b>Total:.....</b>	<b>315.457</b>	<b>329.891</b>	<b>351.492</b>	<b>372.483</b>

# Composição da Receita por Categoria



# Fontes das Receitas Municipais



Receitas Próprias	Transferências da União e do Estado	Operações de crédito
Impostos: IPTU, ISSQN, ITBI, IRRF	Da União: FPM, ITR, IPI/Exp., Salário-Educação, SUS, MEC/FUNDE, Convênios	Com instituições nacionais: Caixa, Banco do Brasil, BNDES, instituições privadas
Taxas, Tarifas por Serviços Prestados	Do Estado: ICMS, IPVA, Convênios	Com instituições internacionais: BIRD, BID, CAF, instituições financeiras privadas
Outras receitas próprias: Aplicações financeiras, Multas de Trânsito, Contr. Iluminação Pública etc.	FUNDEB (é uma transferência multigovernamental)	



# Eixos do Plano de Governo

Eixos de Governo	Nº de Programas	Nº de Ações	Valor PPA
1 - Nossa São Bernardo com Oportunidades de Emprego e Renda	01	18	21.392.000
2 - Nossa São Bernardo com Oportunidades de Desenvolvimento e Inclusão Social	17	282	7.793.529.000
3 - Nossa São Bernardo com Oportunidades de Viver em uma Cidade Digna e Ambientalmente Sustentável	05	96	2.742.508.000
4 - Gestão Eficiente e Participação Social	07	53	441.106.000
5 - Pessoal	02	445	5.439.105.000
6 - Dívidas e Encargos	07	88	2.787.820.000
7 - Reserva de Contingência	02	03	763.484.000
8 - Câmara e Administração Indireta	07	122	3.185.493.000

# Valores por Secretaria

Valores em R\$ mil

Administração Direta	Total	%
Secretaria de Administração e Inovação	5.582.342	28,97%
Secretaria de Saúde - Fundo de Saúde	4.356.809	22,61%
Encargos Gerais do Município	2.829.834	14,69%
Secretaria de Educação	1.642.793	8,53%
Secretaria de Transportes e Vias Públicas	1.540.946	8,00%
Secretaria de Serviços Urbanos	1.508.017	7,83%
Secretaria de Habitação	793.577	4,12%
Secretaria de Obras e Planejamento Estratégico	419.948	2,18%
Secretaria de Finanças	175.997	0,91%
Secretaria de Comunicação	99.990	0,52%
Secretaria de Assistência Social	98.365	0,51%
Secretaria de Segurança Urbana	65.516	0,34%
Secretaria de Esportes e Lazer	65.403	0,34%
Secretaria de Cultura e Juventude	22.225	0,12%
Secretaria de Desenv. Econômico, Ciência, Tecn., Trabalho e Turismo	21.392	0,11%
Secretaria de Meio Ambiente e Proteção Animal	20.966	0,11%
Procuradoria Geral do Município	13.887	0,07%
Secretaria de Governo	7.143	0,04%
Secretaria de Cidadania e da Pessoa com Deficiência	1.040	0,01%
Secretaria de Chefia de Gabinete	584	0,00%
Gabinete do Prefeito	432	0,00%
Secretaria de Coordenação Governamental	268	0,00%
<b>Total da Administração Direta</b>	<b>19.267.474</b>	<b>100,00%</b>









# Valores da Administração Direta e Administração Indireta



Valores em R\$ mil

	<b>Total</b>	<b>%</b>
Total da Administração Direta	19.267.474	83,21%
Total da Administração Indireta	3.888.963	16,79%
<b>Total Geral da Adm. Direta + Adm. Indireta</b>	<b>23.156.437</b>	<b>100,00%</b>

# Detalhamento dos programas por ODS – Objetivos de Desenvolvimento Sustentável

 <p>1 ERRADICAÇÃO DA POBREZA</p> 	<p>0001 - Solidariedade em Ação</p> <p>0022 - São Bernardo Garantindo Proteção Social</p>
 <p>2 FOME ZERO E AGRICULTURA SUSTENTÁVEL</p> 	<p>0021 - Programa de Segurança Alimentar e Nutricional</p>
 <p>3 SAÚDE E BEM-ESTAR</p> 	<p>0007 - Gestão de Obras Públicas, Concessionárias e Iluminação Pública</p> <p>0011 - Saúde Prioridade na Atenção Básica</p> <p>0012 - Saúde Prioridade na Atenção Especializada</p> <p>0013 - Saúde Prioridade na Atenção Hospitalar e de Urgências</p> <p>0014 - Saúde Prioridade na Proteção à Saúde e Vigilâncias</p> <p>0015 - Saúde Prioridade no Aprimoramento e Gestão do SUS</p> <p>0016 - Saúde Prioridade no Apoio Administrativo</p>
 <p>4 EDUCAÇÃO DE QUALIDADE</p> 	<p>0007 - Gestão de Obras Públicas, Concessionárias e Iluminação Pública</p> <p>0009 - Educação de Qualidade com Foco na Aprendizagem de Todos os Estudantes</p> <p>0010 - Educação para Todos Ampliando Oportunidades com Criatividade, Protagonismo, Inclusão e Inovação</p> <p>0017 - Gestão Cidadã do Meio Ambiente</p> <p>0020 - São Bernardo dos Esportes</p> <p>0030 - Cultura Sempre Presente</p>

# Detalhamento dos programas por ODS – Objetivos de Desenvolvimento Sustentável



 <p>6 ÁGUA POTÁVEL E SANEAMENTO</p>	<p>0007 - Gestão de Obras Públicas, Concessionárias e Iluminação Pública</p>
 <p>7 ENERGIA LIMPA E ACESSÍVEL</p>	<p>0007 - Gestão de Obras Públicas, Concessionárias e Iluminação Pública</p> <p>0017 - Gestão Cidadã do Meio Ambiente</p>
 <p>8 TRABALHO DECENTE E CRESCIMENTO ECONÔMICO</p>	<p>0006 - Planejamento Urbano e Ação Regional</p> <p>0017 - Gestão Cidadã do Meio Ambiente</p> <p>0019 - São Bernardo Emprega e Empreende Mais</p>
 <p>9 INDÚSTRIA, INOVAÇÃO E INFRAESTRUTURA</p>	<p>0017 - Gestão Cidadã do Meio Ambiente</p> <p>0019 - São Bernardo Emprega e Empreende Mais</p> <p>0031 - Gestão Pública Moderna e Inovadora Voltada ao Cidadão - São Bernardo Cidade Inteligente</p>

# Detalhamento dos programas por ODS – Objetivos de Desenvolvimento Sustentável

10 REDUÇÃO DAS  
DESIGUALDADES



0022 - São Bernardo Garantindo Proteção Social

11 CIDADES E  
COMUNIDADES  
SUSTENTÁVEIS



0008 - São Bernardo Bem Cuidada, com Mais Verde e Qualidade de Vida

0017 - Gestão Cidadã do Meio Ambiente

0018 - A Casa é Minha

0026 - Programa de Mobilidade Urbana - Nossa São Bernardo

0027 - Programa de Segurança Viária - Caminhos Seguros e Sustentáveis

0030 - Cultura Sempre Presente

0031 - Gestão Pública Moderna e Inovadora Voltada ao Cidadão - São Bernardo Cidade Inteligente

12 CONSUMO E  
PRODUÇÃO  
RESPONSÁVEIS



0008 - São Bernardo Bem Cuidada, com Mais Verde e Qualidade de Vida

0017 - Gestão Cidadã do Meio Ambiente

0019 - São Bernardo Emprega e Empreende Mais

0031 - Gestão Pública Moderna e Inovadora Voltada ao Cidadão - São Bernardo Cidade Inteligente

13 AÇÃO CONTRA A  
MUDANÇA GLOBAL  
DO CLIMA



0008 - São Bernardo Bem Cuidada, com Mais Verde e Qualidade de Vida

0017 - Gestão Cidadã do Meio Ambiente

# Detalhamento dos programas por ODS – Objetivos de Desenvolvimento Sustentável



0017 - Gestão Cidadã do Meio Ambiente



0000 - Gestão de Sentenças Judiciais, Dívida Pública e Outros Encargos Especiais  
0002 - Gestão do Gabinete do Prefeito  
0003 - Apoio Administrativo para Gestão Eficiente  
0004 - Atendimento ao Município na Defesa da Cidadania  
0005 - Gestão Responsável dos Recursos  
0017 - Gestão Cidadã do Meio Ambiente  
0022 - São Bernardo Garantindo Proteção Social  
0023 - Segurança Pública com Pulso Firme e Inteligência  
0024 - Gestão de Pessoas  
0025 - São Bernardo com Transparência e Respeito  
0028 - Gestão das Ações de Assessoramento Jurídico e Atuação Judicial  
0029 - Gestão da Secretaria de Coordenação Governamental  
0031 - Gestão Pública Moderna e Inovadora Voltada ao Cidadão - São Bernardo Cidade Inteligente  
0032 - Ação Legislativa  
0034 - Gestão da Performance da Faculdade de Direito  
0035 - Assistência Médico Hospitalar  
0036 - Gestão da Previdência Municipal  
0037 - PASEP  
0038 - Gestão do Transporte Coletivo Municipal  
0039 - Gestão da Fundação Criança  
9999 - Reserva de Contingência



0017 - Gestão Cidadã do Meio Ambiente  
0022 - São Bernardo Garantindo Proteção Social  
0033 - Regulação dos Serviços Públicos



## **Acesso ao Projeto de Lei – PPA 2022-2025:**

<http://www.saobernardo.sp.gov.br/>

- Acesso à Informação/Portal da Transparência
  - Planejamento Orçamentário
    - PPA
      - 2022-2025