



Município de São Bernardo do Campo

Audiência Pública de Elaboração Lei de Diretrizes Orçamentárias LDO 2025



Base Legal da Audiência Pública



Lei de Responsabilidade Fiscal

Lei Complementar nº 101, 04 de Maio/2000

Art. 48. São instrumentos de transparência da gestão fiscal, aos quais será dada ampla divulgação, inclusive em meios eletrônicos de acesso público:

- ✓ *os planos;*
- ✓ ***orçamentos e leis de diretrizes orçamentárias;***
- ✓ *as prestações de contas e o respectivo parecer prévio;*
- ✓ *o Relatório Resumido da Execução Orçamentária e o Relatório de Gestão Fiscal;*
- ✓ *e as versões simplificadas desses documentos.*



São Bernardo do Campo

Secretaria de Finanças

Departamento de Orçamento e Contabilidade

EDITAL DE CHAMAMENTO AUDIÊNCIA PÚBLICA

O MUNICÍPIO DE SÃO BERNARDO DO CAMPO, ATENDENDO AO DISPOSTO NO ARTIGO 48 DA LEI COMPLEMENTAR 101, DE 04 DE MAIO DE 2000, CONVIDA OS INTERESSADOS PARA A “AUDIÊNCIA PÚBLICA” PARA A APRESENTAÇÃO DO PROJETO DA LEI DAS DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS - LDO 2025, QUE OCORRERÁ EM 18 DE ABRIL DE 2024 ÀS 19H00, NO PLENÁRIO DA CÂMARA MUNICIPAL, SITO À PRAÇA SAMUEL SABATINI, Nº 50 - CENTRO.

SÃO BERNARDO DO CAMPO, 22 DE MARÇO DE 2024
ORLANDO MORANDO JÚNIOR
PREFEITO

Notícias do Município, Edição 2436, 29/03/2024

Sistema de Planejamento Orçamentário



	PPA 2022 - 2027 Lei nº 7.021, 12/11/2021	LDO Elaborada Anualmente	LOA Elaborada Anualmente
Data limite para o Executivo enviar o projeto de cada lei para a Câmara de Vereadores	31 de agosto	30 de abril	15 de outubro
Data limite para a Câmara devolver os projetos para sanção	15 de dezembro	30 de junho	15 de dezembro

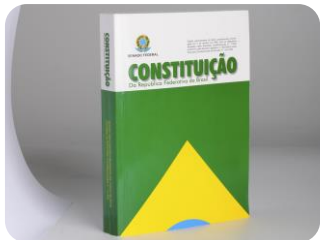
Programa de Governo: documento em que os candidatos informam as suas propostas para a cidade, com base nas sugestões da população.

Programa Governar com Você: através do voto, a população participa da gestão da cidade com sugestões de investimento e manutenção da cidade para diversos eixos prioritários.

Obrigatoriedade da Elaboração da LDO



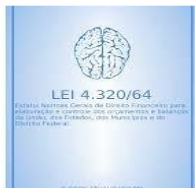
Constituição Federal



Art. 165 - Leis de iniciativa do Poder Executivo estabelecerão:

- I - o plano plurianual;
- II - as diretrizes orçamentárias;
- **III - os orçamentos anuais.**

Lei Federal 4.320/64



- Estabelece as normas gerais para elaboração, execução e controle orçamentário.




Lei Orgânica do Município



- *Art. 274* - Leis de iniciativa do Poder Executivo estabelecerão, com observância dos preceitos constitucionais e demais normas gerais de direito financeiro:
- I - o plano plurianual;
- II - as diretrizes orçamentárias;
- **III - os orçamentos anuais.**

O que é a LDO?



-  Define as metas e as prioridades para o próximo exercício bem como a política de aplicação dos recursos
-  Objetiva o equilíbrio entre as receitas e despesas
-  Orienta a elaboração da Lei Orçamentária Anual - LOA

Programa Governar com Você

Total de votos: 38.390



Cenário Econômico Atual

Indicadores Econômicos - 2024



PIB

1,90%

(Previsão Boletim Focus)



Inflação

3,76%

(Previsão Boletim Focus)



Taxa de Câmbio

4,95%

(Previsão Boletim Focus)



Taxa Selic

9,00%

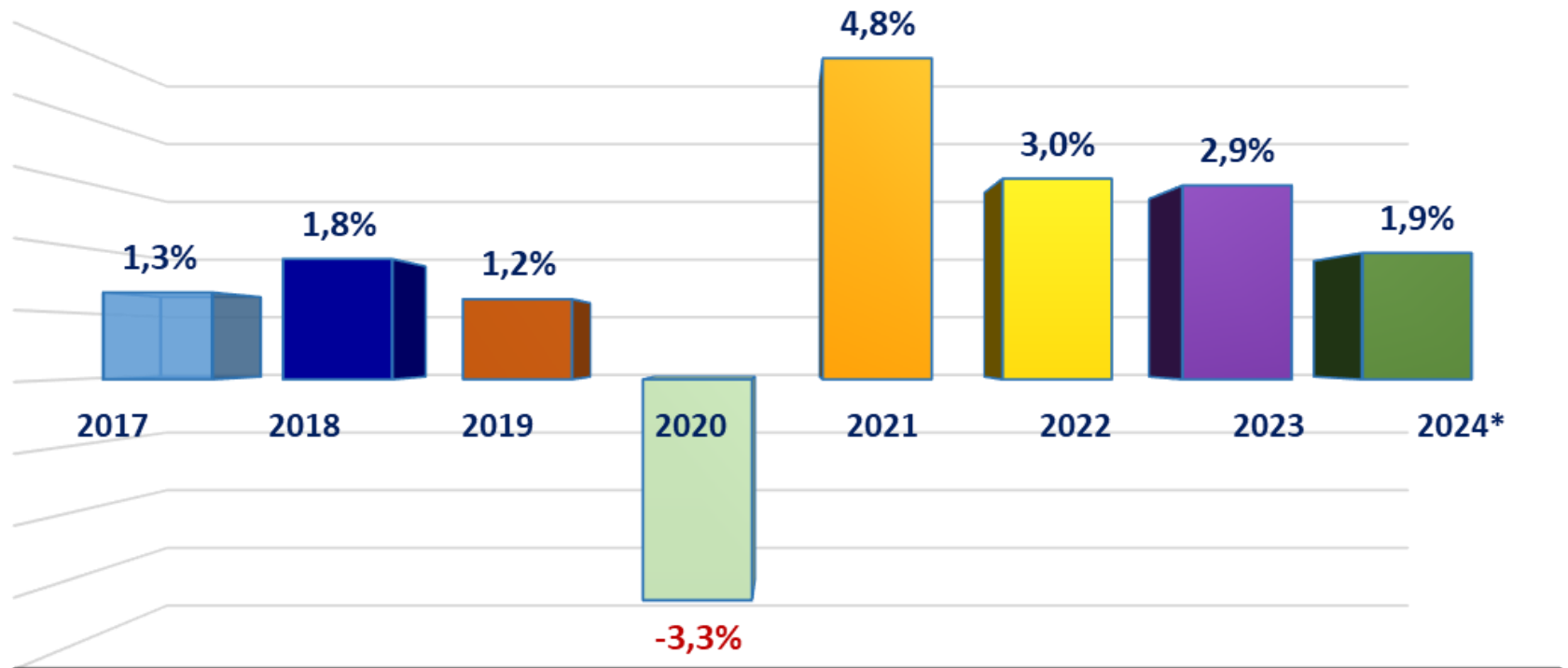
(Previsão Boletim Focus)

Fonte: Banco Central do Brasil (05/04/2024)

* Taxa Selic Atual 10,75% - Reunião COPOM dia 20/03/2024

Produto Interno Bruto (PIB)

2017 a 2024



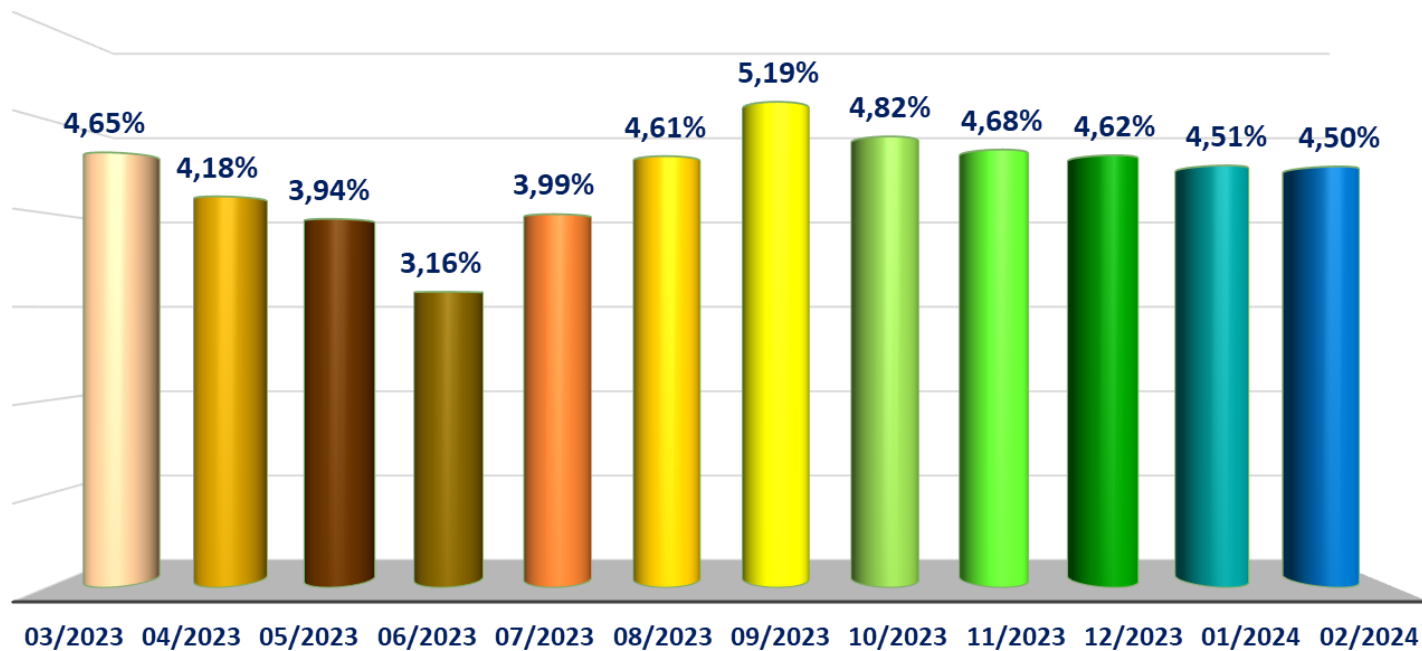
Fonte: IBGE e Banco Central do Brasil

* Projeção 2024 – Boletim Focus/Banco Central (05/04/2024)

Juros e Inflação



Inflação acumulada em 12 meses

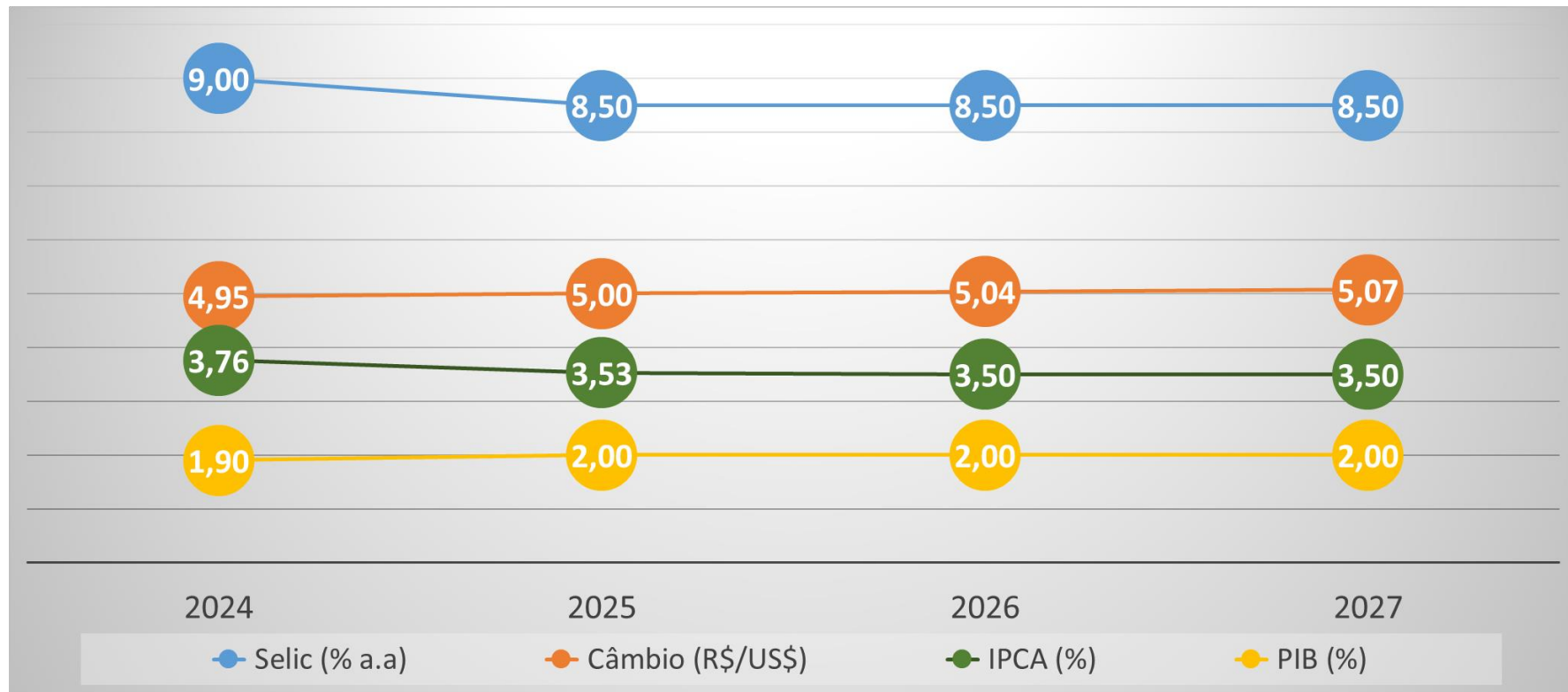


Taxa Selic - %

Jan/2023	13,75
Mar/2023	13,75
Mai/2023	13,75
Jun/2023	13,75
Ago/2023	13,25
Set/2023	12,75
Nov/2023	12,25
Dez/2023	11,75
Jan/2024	11,25
Mar/2024	10,75

Fonte: Banco Central do Brasil, 09/04/2024
<https://www.bcb.gov.br>

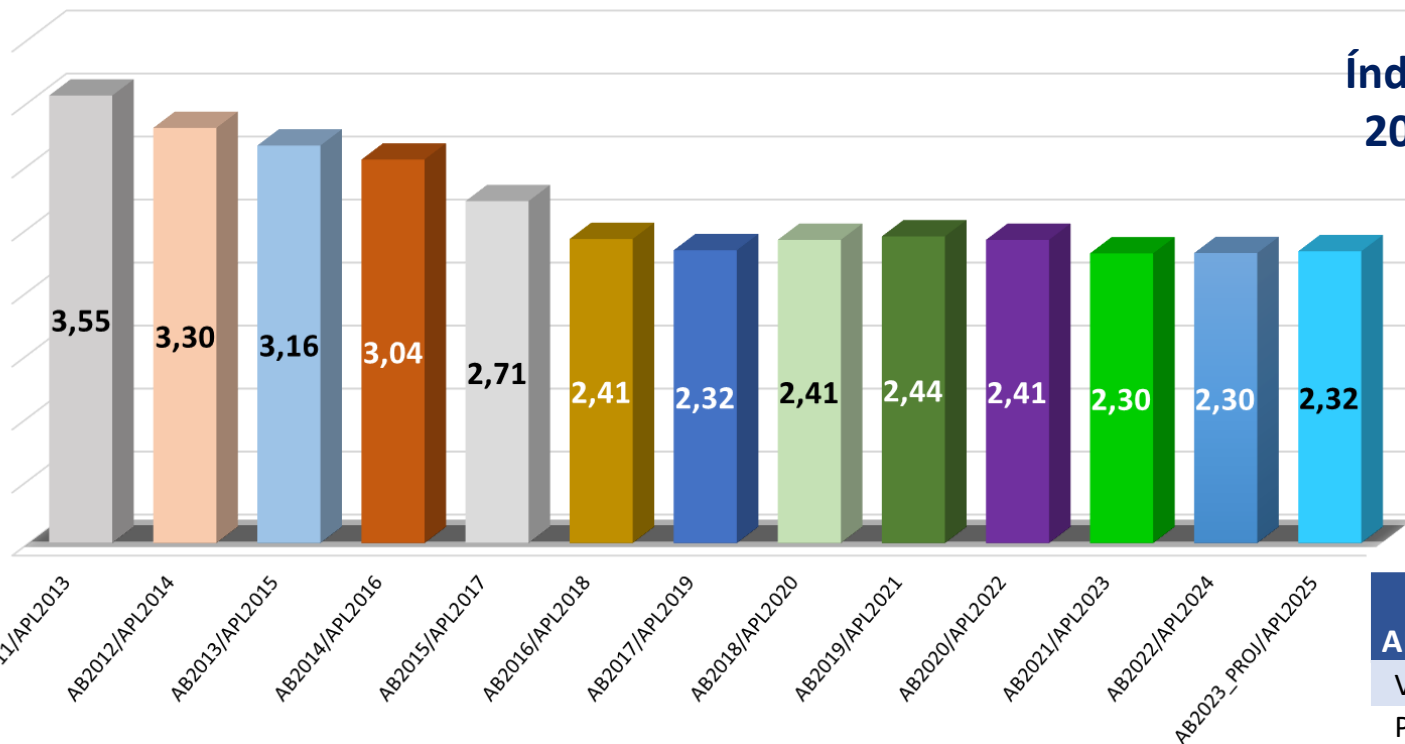
Expectativas de Mercado



Fonte: Banco Central do Brasil/Relatório Focus, 05/04/2024
<https://www.bcb.gov.br/publicacoes/focus>

Índice de Participação no ICMS

São Bernardo do Campo (em %)



Índice Projetado para
2025: 2,31670906%

Fonte: <https://www10.fazenda.sp.gov.br/DIPAM/ConsultaIndice/DipamConsultaIndicesFinais.aspx?anoBase=2022&indice=D>

Componentes	%
AB/2023 - APL/2025	
Valor Adicionado	75,00%
População	3,00%
Receita Tributária	5,00%
Área Cultivada	3,00%
Área Inundada	0,50%
Área Protegida	0,50%
Vegetação Nativa	0,50%
Resíduos Sólidos	0,50%
Fixo	2,00%
PRE (IQEM)	10,00%
TOTAL	100,00%

Índice de Participação no ICMS

Lei nº 17.575, 11/11/222

- ✓ Criou a Participação no Rateio da cota-parte da Educação (PRE)
- ✓ O PRE é composto por: Índice de Qualidade da Educação Municipal – IQEM, população, nível socioeconômico dos educandos e número de matrículas da rede municipal
- ✓ Passa a vigorar a partir do repasse do ano de 2025
- ✓ Para o ano base de 2023, que será apurado em 2024 e terá reflexo na arrecadação de 2025, o critério população que hoje é de 13% passará a 3%
- ✓ A diferença de 10% será remanejada para o PRE
- ✓ O critério população será reduzido até zerar, agregando-se ao IQEM a sua diferença, da seguinte forma:

Ano Base	Ano Apuração	Ano Aplicação	População	PRE (IQEM)
2023	2024	2025	3,00%	10,00%
2024	2025	2026	2,00%	11,00%
2025	2026	2027	1,00%	12,00%
2026	2027	2028	0,00%	13,00%

Evolução do Repasse - ICMS

2024 x 2023

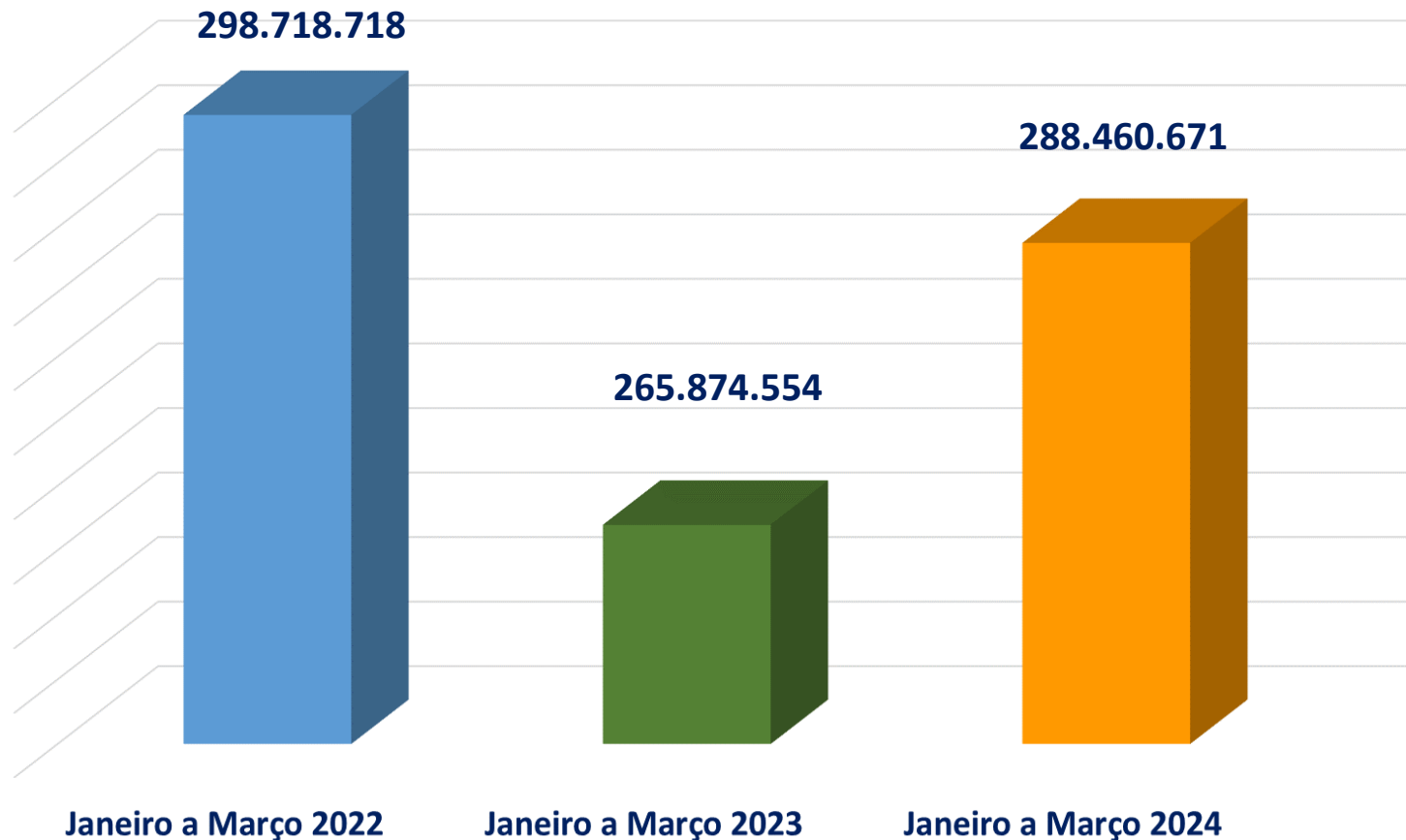


Mês	Arrecadado 2022	Arrecadado 2023	2024			
			Previsão do Mês Divulgado pela Fazenda do Estado	Arrecadado	Diferença entre Previsto Estado/ Arrecadado	%
Janeiro	99.806.564	111.677.576	109.601.103	109.731.647	130.544	0,12%
Fevereiro	67.181.232	77.009.899	83.459.382	84.287.525	828.143	0,99%
Março	131.730.922	77.187.079	94.623.226	94.441.499	-181.727	-0,19%
Acumulado	298.718.718	265.874.554	287.683.711	288.460.671	776.960	0,27%

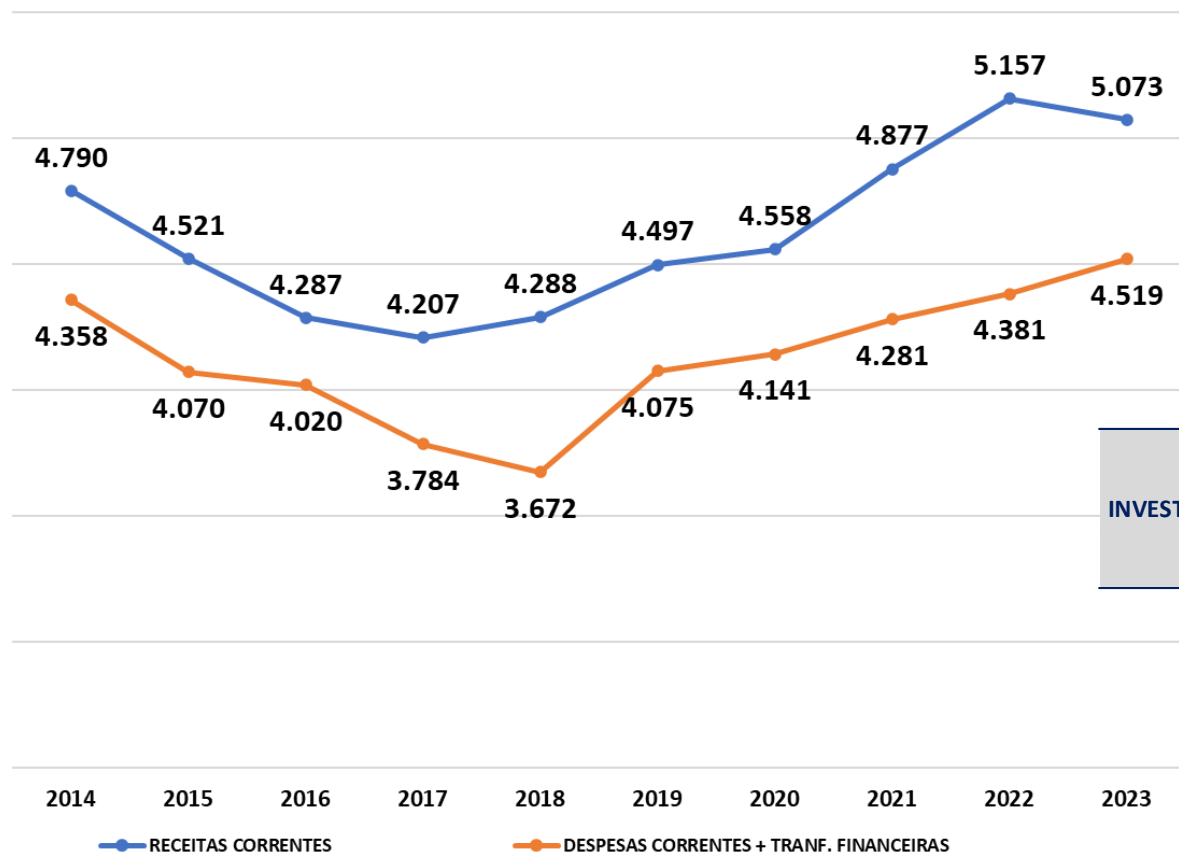
Fonte: Departamento do Tesouro

Evolução do Repasse - ICMS

2024 x 2022



Evolução Anual da Receita e Despesa Corrente Liquidada + Transferências Financeiras – 2014 a 2023



Em mil R\$

INVESTIMENTO	Receita de Capital	481.128
	Receita Corrente	73.111
	TOTAL	554.238

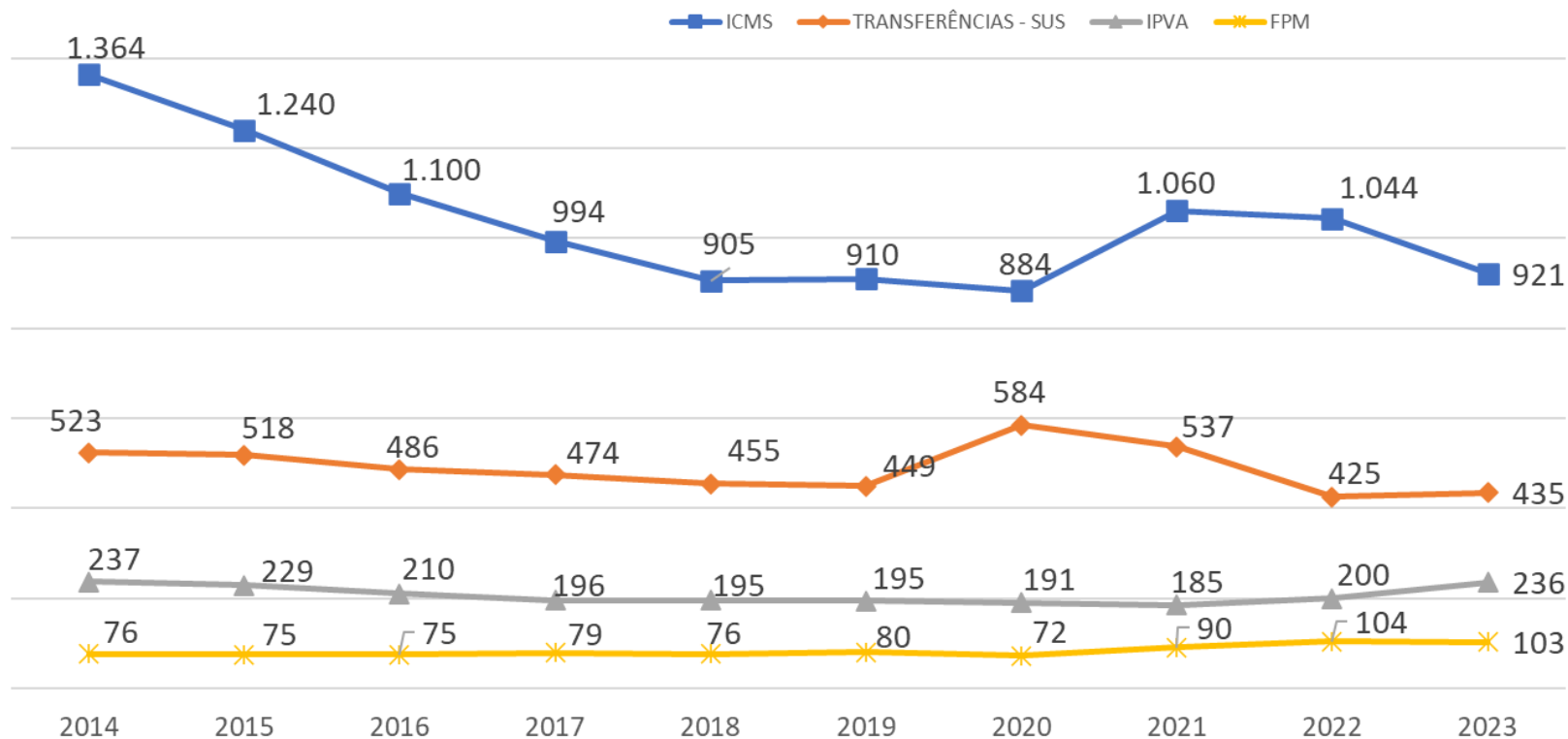
Em milhões R\$

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
RECEITAS CORRENTES	4.790	4.521	4.287	4.207	4.288	4.497	4.558	4.877	5.157	5.073
DESPESAS CORRENTES + TRANF. FINANCEIRAS	4.358	4.070	4.020	3.784	3.672	4.075	4.141	4.281	4.381	4.519

Fonte: Sistema Financeiro. PMSBC. Valores a preços de janeiro de 2024 (IPCA-IBGE)

Evolução Receita Arrecadada

FPM, ICMS, IPVA e Transf. SUS – 2014 a 2023

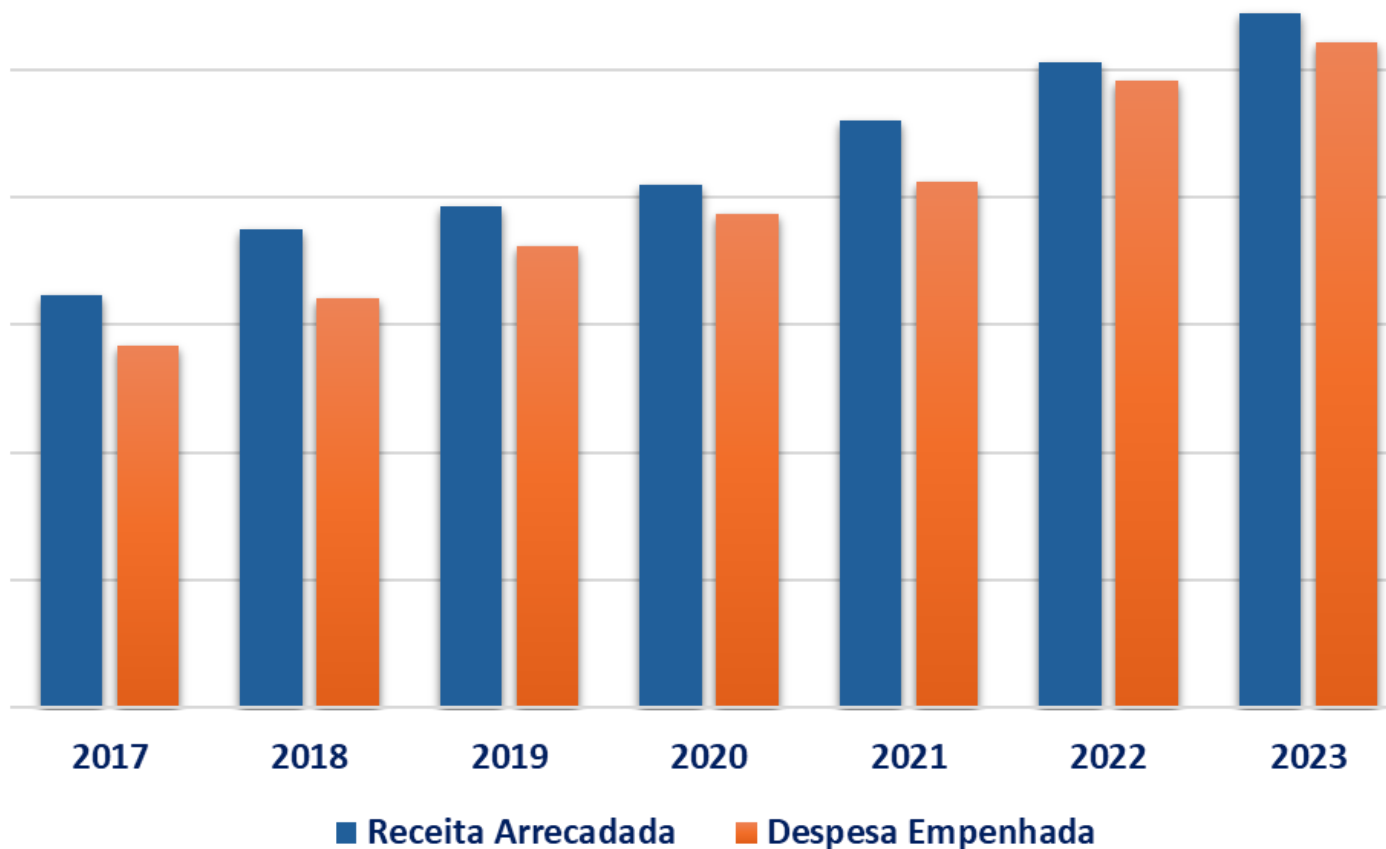


Em milhões R\$

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
ICMS	1.364	1.240	1.100	994	905	910	884	1.060	1.044	921
TRANSFERÊNCIAS - SUS	523	518	486	474	455	449	584	537	425	435
IPVA	237	229	210	196	195	195	191	185	200	236
FPM	76	75	75	79	76	80	72	90	104	103

Fonte: Sistema Financeiro. PMSBC. Valores a preços de janeiro de 2024 (IPCA-IBGE)

Histórico Receita Arrecadada x Despesa Empenhada – 2017 a 2023



Valores em R\$ mil

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Receita Arrecadada	3.236.033	3.744.776	3.927.638	4.091.170	4.600.230	5.049.710	5.437.749
Despesa Empenhada	2.833.549	3.209.946	3.619.505	3.872.052	4.114.160	4.907.665	5.216.810



DADOS DA LDO 2025





Anexo Metas Anuais

§ 2º, do art. 4º, da LRF

A projeção das Receitas Orçamentárias da Administração Direta baseou-se em estudos feitos pela Adm. Municipal considerando o disposto na Lei Complementar n° 101 – LRF;

Foram tomados como parâmetros:

- IPCA - Índices de expectativa de inflação e;
- PIB – Produto Interno Bruto.

Ambos divulgados no Boletim FOCUS apresentado pelo Banco Central do Brasil, refletindo as expectativas econômicas das instituições financeiras, consultorias e demais empresas que possuem departamento de pesquisa estabelecidas no país.

	2024	2025	2026	2027
IPCA (em %)	3,81%	3,50%	3,50%	3,50%
PIB (em %)	1,6%	2,0%	2,0%	2,0%



Anexo Metas Anuais

§ 2º, do art. 4º, da LRF

- ❑ **Arrecadação tributária:** possui estreita relação com o nível de atividade econômica. Ou seja, se há crescimento econômico, a arrecadação tende a se elevar. Se a atividade econômica diminui, a arrecadação dos tributos tende a diminuir;
- ❑ **Projeções de arrecadação de receitas:** para os próximos anos as projeções basearam-se no histórico de arrecadação de Receitas, aplicando-se, quando cabível, tais índices macroeconômicos apontados, isoladamente ou sobrepostos, concomitantemente com outros fatores que poderiam influenciar na arrecadação;
- ❑ **Outros fatores que podem impactar na arrecadação:** i) tendências de crescimento; ii) projetos da Administração e/ou de alterações em legislações com impacto na arrecadação; iii) previsões de outros entes federados que podem influenciar nos repasses ao Município.

Dados Consolidados do Município



Valores em R\$ mil

Administração	LDO 2025	
Direta	5.917.548	91,34%
Recurso Tesouro	3.961.000	61,14%
Recursos Vinculados	1.956.548	30,20%
Indireta	561.090	8,66%
Total Orçamento Fiscal	6.478.638	100,00%

Obs. Os valores das transferências financeiras estão dentro do recurso tesouro.

Valores em R\$ mil

Transferências Financeiras do Tesouro:

Instituto de Previdência de São Bernardo do Campo:.....	369.126
Câmara Municipal de São Bernardo do Campo:.....	100.000
Total:.....	469.126



Receitas Estimadas

Fontes das Receitas Municipais



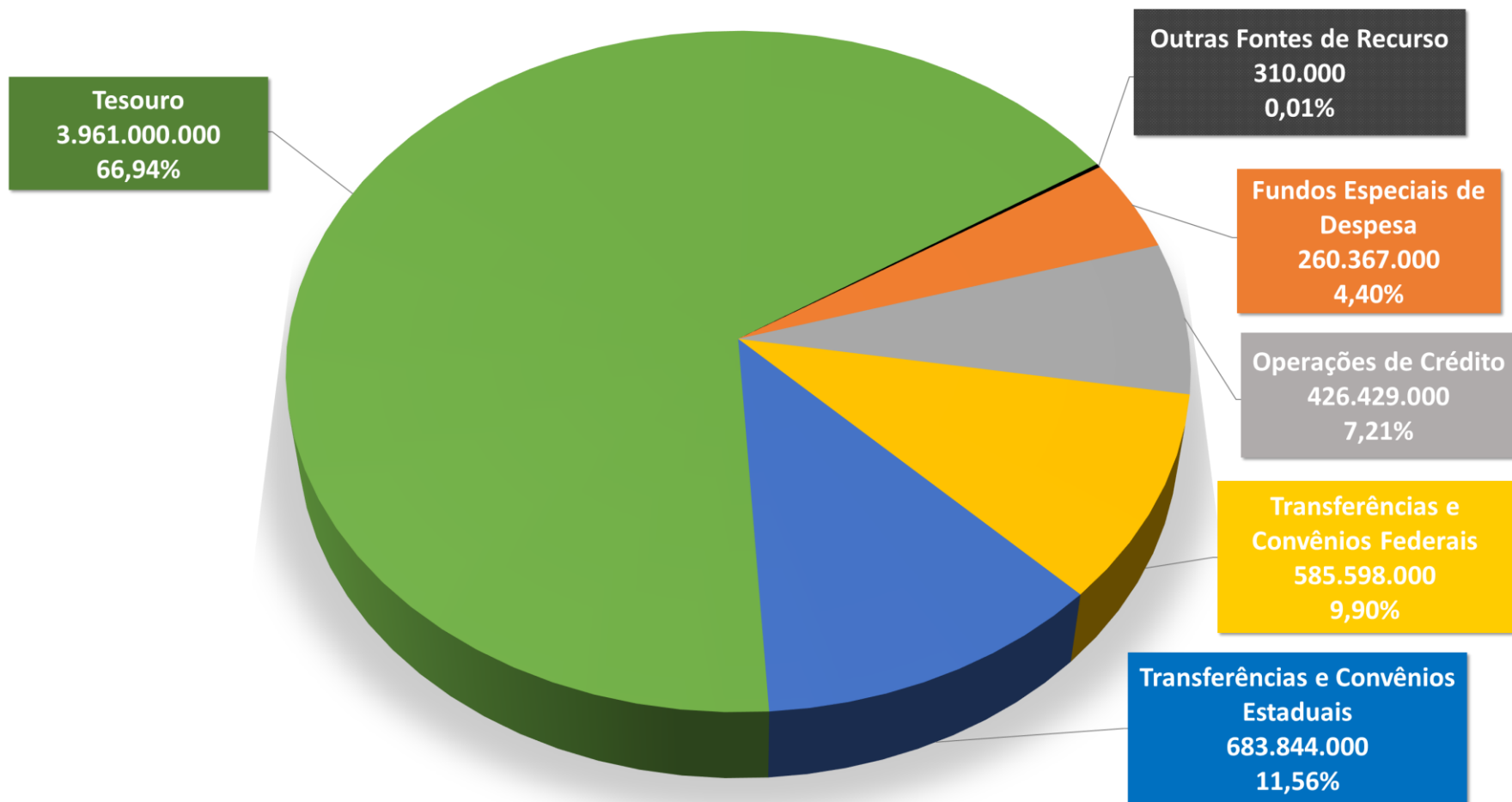
Receitas Próprias	Transferências da União e do Estado	Operações de crédito
Impostos: IPTU, ISSQN, ITBI, IRRF	Da União: FPM, ITR, IPI/Exp., Salário-Educação, SUS, Convênios	Com instituições nacionais: Caixa, Banco do Brasil, BNDES, instituições privadas
Taxas, Tarifas por Serviços Prestados	Do Estado: ICMS, IPVA, Convênios	Com instituições internacionais: BIRD, BID, CAF, instituições financeiras privadas
Outras receitas próprias: Aplicações financeiras, Contribuições Iluminação Pública etc.	FUNDEB (é uma transferência multigovernamental)	



Composição da Receita da Administração Direta e Indireta

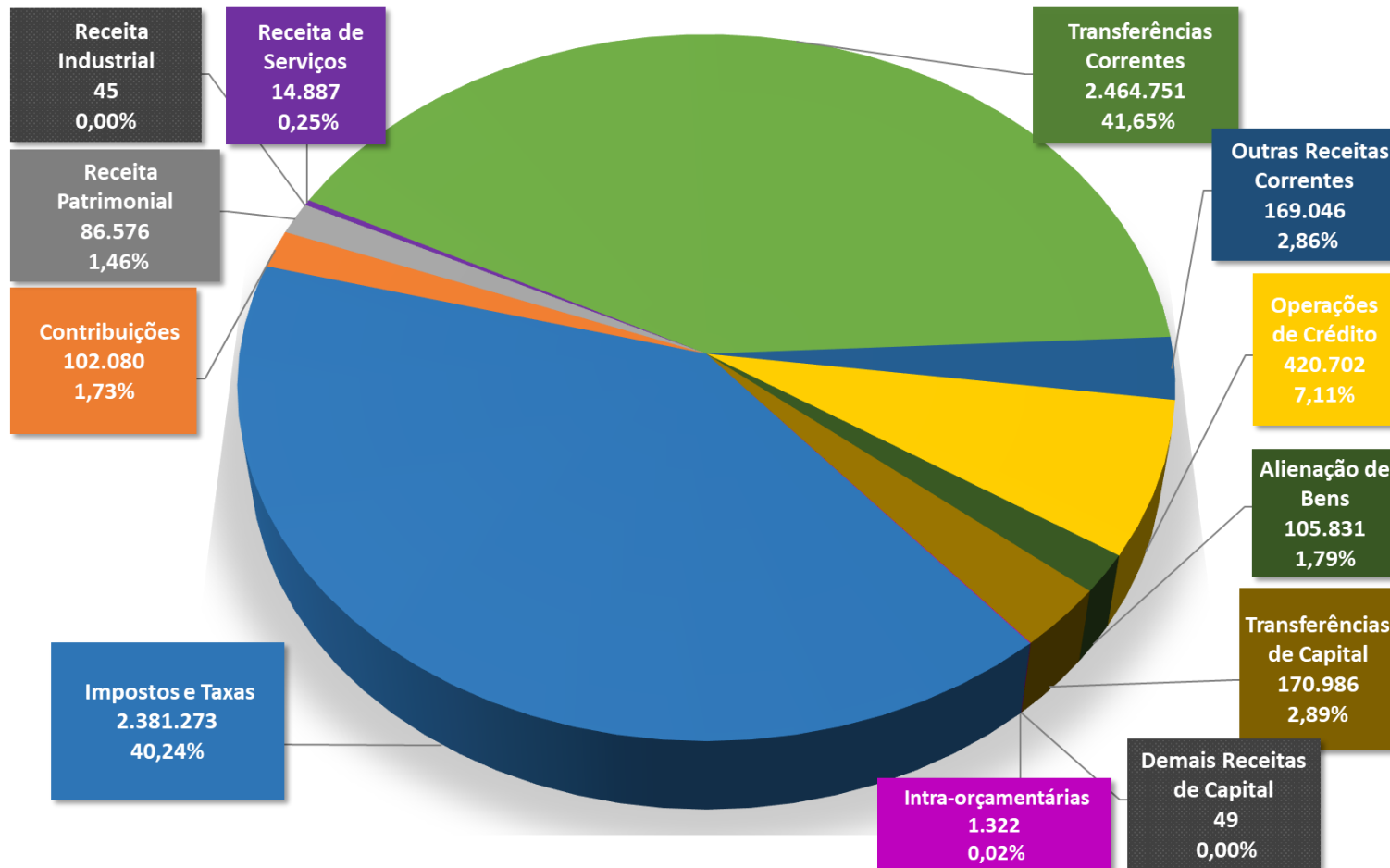
	<i>Valores em R\$ mil</i>
	LDO 2025
Prefeitura do Município de São Bernardo do Campo	5.917.548
Instituto de Previdência do Município de São Bernardo do Campo	527.140
Faculdade de Direito de São Bernardo do Campo	33.950
Total da Receita	6.478.638

Receita da Administração Direta por Fonte de Recurso



Total da Receita: R\$ 5.917.548
(Em R\$ mil)

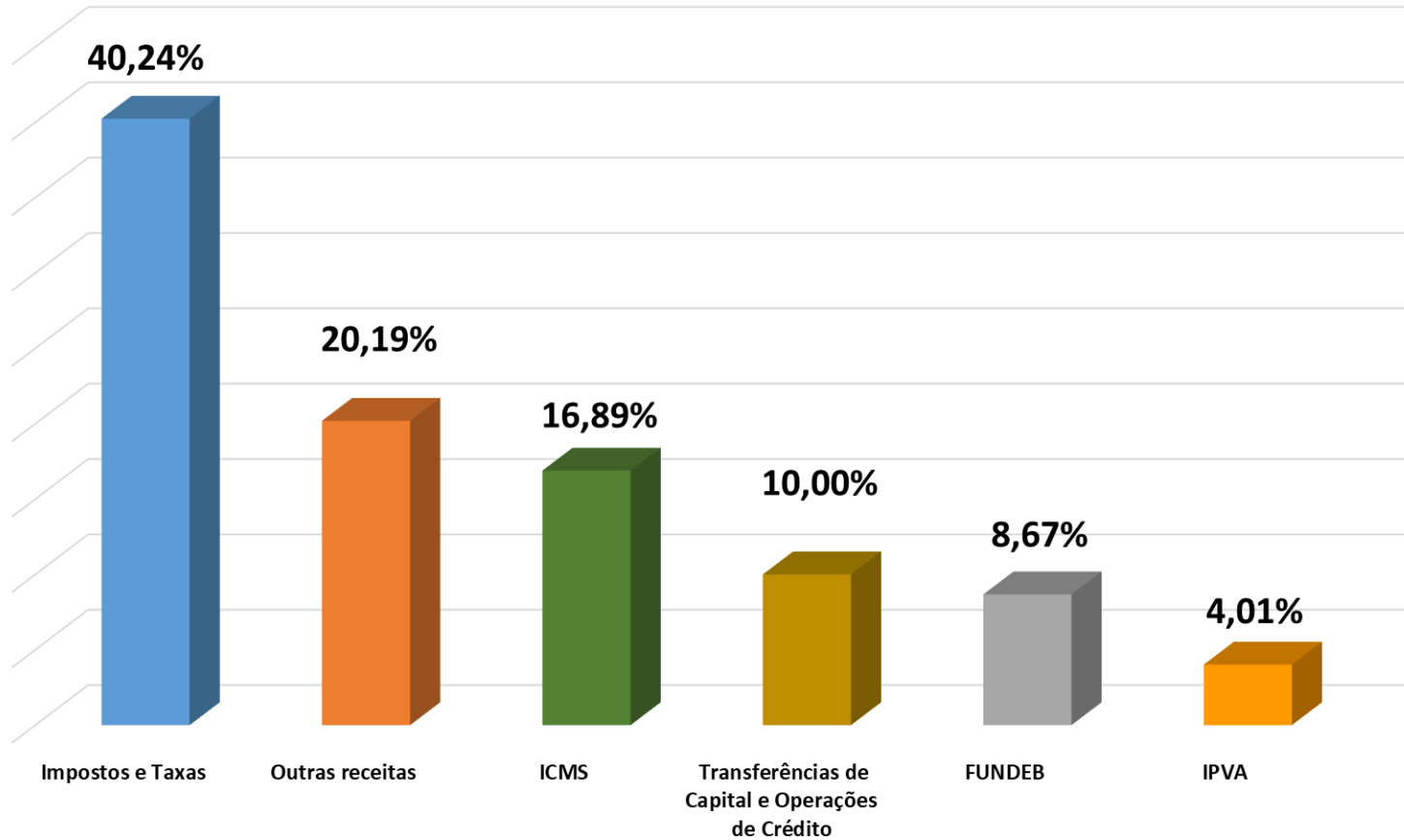
Composição da Receita da Adm. por Categoria Econômica



Total da Receita: R\$ 5.917.548
(Em R\$ mil)

Composição da Receita

Principais Itens da Adm. Direta



Principais Impostos da Receita - Administração Direta

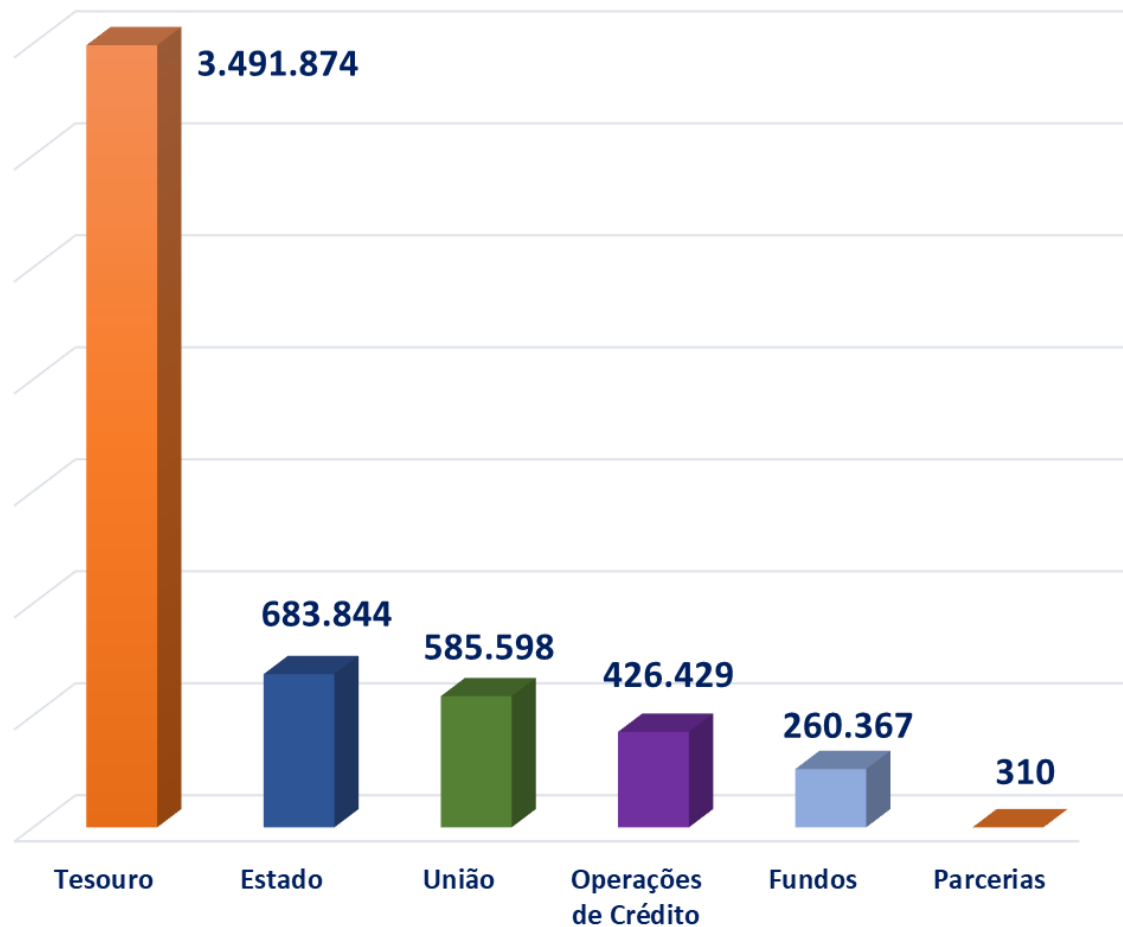


Principais Impostos	LDO 2025	% da Receita Total
ISS	893.694.000	15,10%
IPTU	740.947.000	12,52%
IRRF	353.231.000	5,97%
ITBI	145.198.000	2,45%
Municipais	2.133.070.000	36,05%
ICMS Líquido	999.211.000	16,89%
IPVA Líquido	237.507.000	4,01%
Estaduais	1.236.718.000	20,90%
Total Principais Impostos	3.369.788.000	56,95%
Total da Receita	5.917.548.000	5.917.548.000



Despesas Fixadas

Despesa da Administração Direta por Fonte de Recursos



Total da Despesa: R\$ 5.448.422
(Em R\$ mil)

Despesa Total por Secretaria



Valores em R\$ mil

SECRETARIA	LDO 2025	%
Secretaria de Saúde - Fundo de Saúde	1.348.229	24,75%
Secretaria de Educação	1.327.230	24,36%
Secretaria de Transportes e Vias Públicas	633.432	11,63%
Encargos Gerais do Município	591.917	10,86%
Secretaria de Serviços Urbanos	430.650	7,90%
Secretaria de Administração e Inovação	266.155	4,88%
Secretaria de Habitação	182.603	3,35%
Secretaria de Obras e Planejamento Estratégico	161.826	2,97%
Secretaria de Segurança Urbana	100.155	1,84%
Secretaria de Finanças	96.153	1,76%
Procuradoria Geral do Município	81.303	1,49%
Secretaria de Assistência Social	60.072	1,10%
Secretaria de Esportes e Lazer	59.640	1,09%
Secretaria de Cultura e Juventude	26.359	0,48%
Secretaria de Comunicação	22.187	0,41%

Despesa Total por Secretaria



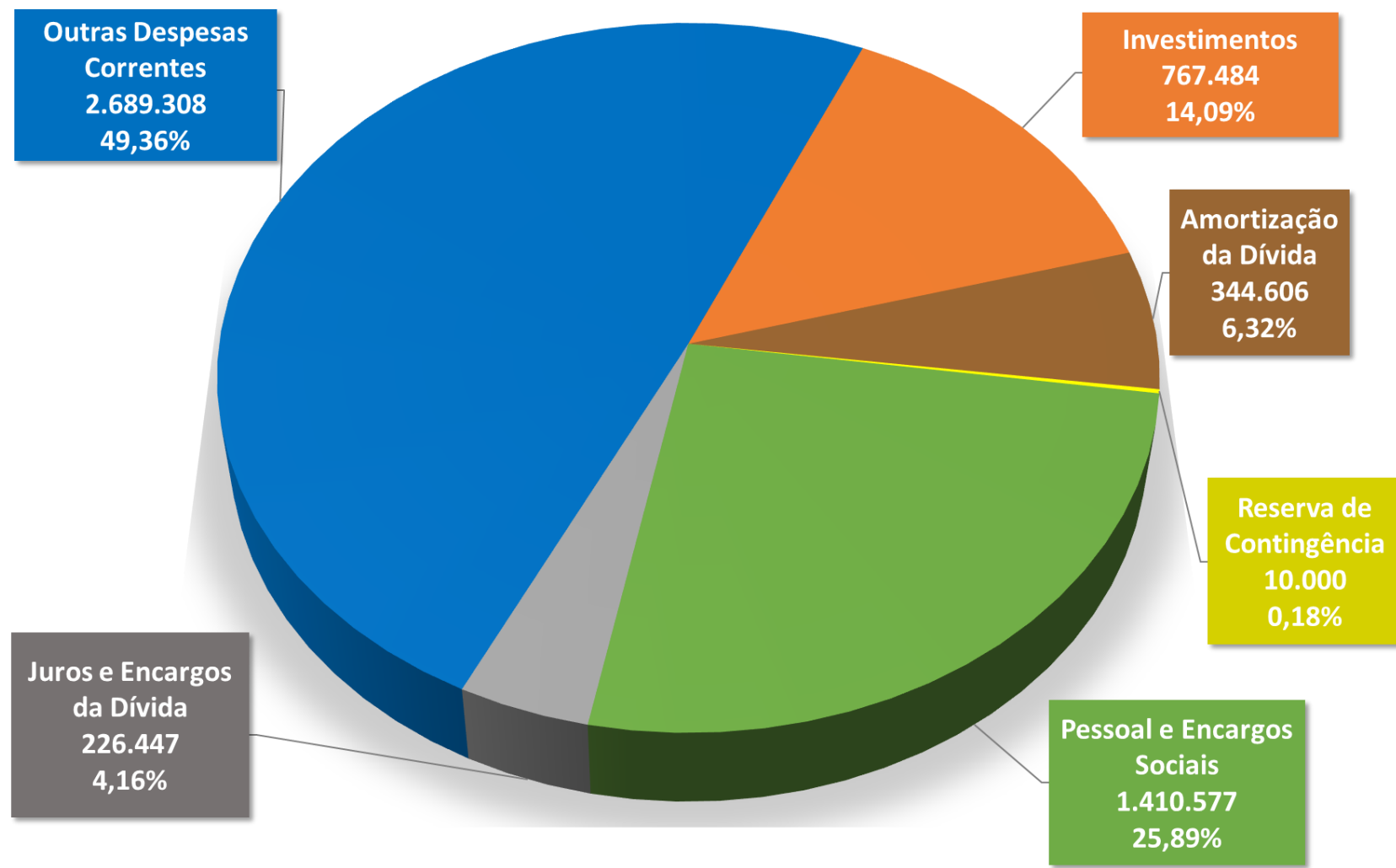
Valores em R\$ mil

SECRETARIA	LDO 2025	%
Secretaria de Governo	17.888	0,33%
Secretaria de Meio Ambiente e Proteção Animal	13.568	0,25%
Secretaria de Desenv. Econômico, Ciência, Tecnologia, Trabalho e Turismo	9.321	0,17%
Secretaria de Cidadania e da Pessoa com Deficiência	4.734	0,09%
Secretaria de Coordenação Governamental	4.675	0,09%
Gabinete do Prefeito	4.307	0,08%
Secretaria de Chefia de Gabinete	3.786	0,07%
Secretaria de Concessões e Parcerias	2.232	0,04%
Subtotal da Despesa por Secretaria	5.448.422	100,00%
Transferências Financeiras	469.126	
Total da Administração Direta	5.917.548	

Valores em R\$ mil

Encargos Gerais do Município	LDO 2025	%
Dívida	513.961	87%
Reserva de Contingência	10.000	2%
Demais	67.956	11%
Total	591.917	100%

Despesa da Administração Direta por Grupo



Total da Despesa: R\$ 5.448.422
(Em R\$ mil)

Financiamento dos Investimentos

Administração Direta



Valores em R\$ mil

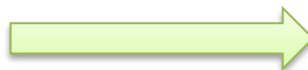
Fonte de Recursos	LDO 2025	% s/ Total
01 - Tesouro	110.237	2,02%
02 - Estado	108.256	1,99%
03 - Fundos	52.733	0,97%
05 - União	69.829	1,28%
07 - Operações de Crédito	426.429	7,83%
Total	767.484	14,09%
Total - Administração Direta	5.448.422	100,00%

Aplicação Constitucional na Educação



25,00%

Aplicação Obrigatória



26,00%

LDO 2025

Em R\$ mil

Receita de Transfer. e Impostos	LDO 2025
ICMS	1.249.014
ISS	893.694
IPTU	740.947
IPVA	296.884
IR	353.231
ITBI	145.198
FPM	157.762
IPI - Exportação	5.747
ITR	347
Total Transferências e Impostos	3.842.824
Aplicação Obrigatória -25%	960.706
Aplicação Total em Educação - 26,00%	999.134

Despesas da Função Educação por Subfunção



Subfunção	Recursos Próprios	Recursos Vinculados	Total Geral	%
Ensino Fundamental	258.183.000	290.024.000	548.207.000	41,25%
Educação Infantil	386.134.000	160.748.000	546.882.000	41,15%
Alimentação e Nutrição	63.826.000	51.957.000	115.783.000	8,71%
Educação de Jovens e Adultos	2.764.000	58.769.000	61.533.000	4,63%
Educação Especial	17.398.000	23.983.000	41.381.000	3,11%
Administração Geral	12.895.000	-	12.895.000	0,97%
Proteção e Benefícios ao Trabalhador	2.328.000	-	2.328.000	0,18%
Ensino Superior	20.000	-	20.000	0,00%
Preservação e Conservação Ambiental	-	20.000	20.000	0,00%
Total Geral	743.548.000	585.501.000	1.329.049.000	100,00%
Participação dos Recursos	55,95%	44,05%		

Aplicação Constitucional na Saúde



15,00%
Aplicação Obrigatória



22,89%
LDO 2025

Em R\$ mil

Receita de Transfer. e Impostos	LDO 2025
ICMS	1.249.014
ISS	893.694
IPTU	740.947
IPVA	296.884
IR	353.231
ITBI	145.198
FPM	139.201
IPI - Exportação	5.747
ITR	347
Total Transferências e Impostos	3.824.263
Aplicação Obrigatória - 15%	573.639
Adicional de Recursos do Tesouro	301.789
Aplicação Total em Saúde - 22,89%	875.428



Despesas da Função Saúde por Subfunção

Subfunção	Recursos Próprios	Recursos Vinculados	Total Geral	%
Assistência Hospitalar e Ambulatorial	558.374.000	366.097.000	924.471.000	66,69%
Atenção Básica	158.613.000	114.367.000	272.980.000	19,69%
Suporte Profilático e Terapêutico	76.189.000	7.010.000	83.199.000	6,00%
Administração Geral	52.800.000	1.246.000	54.046.000	3,90%
Vigilância Epidemiológica	23.386.000	7.418.000	30.804.000	2,22%
Vigilância Sanitária	7.713.000	360.000	8.073.000	0,58%
Proteção e Benefícios ao Trabalhador	7.928.000	-	7.928.000	0,57%
Alimentação e Nutrição	3.456.000	-	3.456.000	0,25%
Previdência do Regime Estatutário	780.000	-	780.000	0,06%
Tecnologia da Informação	483.000	11.000	494.000	0,04%
Outros Encargos Especiais	10.000	20.000	30.000	0,00%
Refinanciamento da Dívida Interna	18.000	-	18.000	0,00%
Total Geral	889.750.000	496.529.000	1.386.279.000	100,00%

Participação dos Recursos	64,18%	35,82%
----------------------------------	---------------	---------------



Legislativo e Administração Indireta



Administração Indireta (Receita Própria dos Entes)

Valores em R\$ mil

Ente Administrativo	LDO 2025
Instituto de Previdência do Município de São Bernardo do Campo	527.140
Faculdade de Direito de São Bernardo do Campo	33.950
Total	561.090

Despesa Total da Administração Indireta



Valores em R\$ mil

Administração Indireta	LDO 2025	%
Instituto de Previdência do Município de São Bernardo do Campo	906.511	87,99%
Câmara Municipal de São Bernardo do Campo	93.275	9,05%
Faculdade de Direito de São Bernardo do Campo	30.430	2,95%
Total da Despesa da Administração Indireta	1.030.216	100,00%

Despesa Consolidada do Município



Valores em R\$ mil

	LDO 2025	%
Administração Direta	5.448.422	84,10%
Administração Indireta	1.030.216	15,90%
Total	6.478.638	100,00%



Acesso a Apresentação da Audiência Pública de Elaboração – LDO 2025:

<http://www.saobernardo.sp.gov.br/>

- Acesso à Informação/Portal da Transparência
 - Planejamento Orçamentário
 - LDO
 - 2025